

Приложение
к решению Севского районного
Совета народных депутатов
от 26 марта 2019 года № 357

СТРАТЕГИЯ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ СЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Содержание

Введение	5
1. КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ	7
1.1. Географический и природно-ресурсный потенциал муниципального образования	7
1.2. Анализ реализации действующих стратегических и программных документов муниципального образования	10
1.3. Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития муниципального образования Севский муниципальный район Брянской области	20
1. Население	20
2. Образование	23
3. Культура	26
4. здравоохранение	28
5. Социальное обслуживание населения	31
6. Физическая культура и спорт	37
7. Трудовые ресурсы и занятость	38
8. Уровень жизни населения и заработная плата	39
9. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем	41
10. Промышленное производство	44
11. Сельское хозяйство	49
12. Инвестиции	52
13. Дорожное хозяйство и транспорт	56
14. Развитие малого и среднего бизнеса	57
15. Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования	66
16. Потребительский рынок	68
17. Экология	70
18. Экологические риски	75
19. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	79
1.4. Анализ макроэкономических и бюджетных параметров	80
1. Расходы бюджета	83
2. Межбюджетные отношения	99

2. АНАЛИЗ ПРЕИМУЩЕСТВ, ОГРАНИЧЕНИЙ И РИСКОВ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ В СЕВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ	101
2.1. Общая оценка Севского муниципального района в Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2030 г.	101
2.2. Оценка потенциалов Севского муниципального района	104
2.2.1. Природно-ресурсный потенциал	104
2.2.2. Социально-демографический потенциал и рынок труда	105
2.2.3. Развитие сельскохозяйственного сектора	107
2.2.4. Развитие промышленного сектора	108
2.2.5. Культурный и рекреационный потенциал	109
2.2.6. Иные потенциалы	111
2.2.7. Инвестиционный потенциал и привлекательность	111
2.3. Оценка инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности	113
2.4. Механизмы реализации инвестиционной привлекательности	114
1. Проведение SWOT-анализа с учетом социально-экономического, пространственного и экологического потенциалов	114
2. Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития муниципального образования	119
2.5. Миссия Севского муниципального района	120
2.5.1. Приоритеты	120
2.5.2. Формулировка Миссии	120
2.6. Основные приоритетные направления стратегии	121
I. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ	
«ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА»	123
1. Развитие образования	124
2. Развитие здравоохранения	126
3. Демографическая и социальная политика	127
4. Физкультура и спорт, молодежная политика	129
5. Культура, историко-культурное наследие	130
II. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И ИННОВАЦИИ»	131
6. Развитие производственного потенциала поселений	132
7. Развитие массового предпринимательства	132
8. Развитие современных форматов торговли	133

9. Развитие рынка труда	134
III. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС»	135
10. Агропромышленный кластер	135
11. Импортзамещение и сельхозпереработка	136
12. Поддержка малых форм хозяйствования в сфере АПК	136
IV. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ»	138
13. Транспортная связанность	138
14. Общественный транспорт	138
15. Комфортная городская среда	139
16. Туристско-рекреационный кластер	140
V. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЭКОСИСТЕМА»	141
17. Управление отходами	141
18. «Зеленые» технологии, возобновляемая энергетика	142
VI. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «СОВРЕМЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ»	143
19. ЖКХ	143
20. Цифровой (умный) город	144
21. Реализация механизмов прямой демократии	145
22. Бюджетно-налоговая политика, управление региональным и муниципальным имуществом	145
VII. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ИНВЕСТИЦИИ»	146
23. Инвестиционный климат и качество деловой среды	146
24. Инфраструктура для инвестиций и привлечения высококвалифицированных кадров	146
25. Единая система поддержки инвестиций	147
26. Развитие муниципально-частного партнерства, механизмов концессии	147
3. ЭТАПЫ И СЦЕНАРИИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	148
3.1. ОЦЕНКА РЕСУРСОВ ПОЭТАПНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.	151
ОЦЕНКА СОБСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ	151
3.2. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	153
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	164

Введение

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Севский район Брянской области до 2030 года (далее – Стратегия) определяет приоритетные направления, стратегические цели, основные задачи и ключевые мероприятия долгосрочного развития муниципального образования. Реализация Стратегии осуществляется путем разработки Плана мероприятий.

Стратегия разработана на основе требований Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Брянской области от 9 ноября 2015 года № 111-3 «О стратегическом планировании в Брянской области» и с учетом приказа Минэкономразвития России от 23 марта 2017 N 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».

Стратегия учитывает лучшие мировые практики в области устойчивого развития, роста подлинного человеческого благополучия, муниципального планирования, развития промышленности и сельского хозяйства, транспортных систем.

Социально-экономическое планирование в муниципальном образовании Севский район Брянской области осуществляется в соответствии с Федеральными законами: от 28 июня 2014г. №172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», от 06 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Брянской области от 9 ноября 2015 года №111-3 «О стратегическом планировании в Брянской области», Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, утвержденной Постановлением Администрации Брянской области от 20.06.2008 №604 (ред. от 30.09.2011) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года»; Постановлением Правительства Брянской области от 25.12.2015 N 679-п (ред. от 30.07.2018) «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, актуализации, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Брянской области»; приказом Департамента экономического развития Брянской области от 11.10.2017 №277-к «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития муниципального образования Брянской области и плана мероприятий по ее реализации», Уставом Севского муниципального района (принят Решением №70 от 16.04.2010г. Севского районного Совета народных депутатов), Решением районного Совета народных депутатов от 26.12.2017 № 259 «О бюджете муниципального образования «Севский муниципальный район» на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» (в редакции решений от 23.01.2018 № 265, от 21.02.2018 № 273, от 14.06.2018 № 299), Постановлением администрации Севского муниципального района от 12.05.2015 № 361 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Севского муниципального района», а также с учетом других муниципальных нормативных правовых актов.

Основополагающими принципами формирования Стратегии-2030 являются:

- необходимость сохранения особой роли муниципального района, как муниципального образования, исторически тесно связанного со становлением Брянской области;
- обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального района, как муниципального района с диверсифицированной и устойчивой экономикой;
- формирование комплексного подхода к решению демографических, миграционных, социальных и экономических вопросов муниципального района.

В Стратегии-2030 детализированы перспективные экономические специализации муниципального района, скоординированы основные направления развития производственной и социальной инфраструктуры, определены направления инвестиционной политики, дана оценка использования природно-ресурсного потенциала района, определены базовые сценарии социально-экономического развития Севского муниципального района.

Стратегия-2030 разработана на основе:

- a) стратегического анализа социально-экономического развития муниципального района;
- b) определения устойчивых конкурентных преимуществ муниципального района и их оценки на средне- и долгосрочную перспективу;
- c) проведения анализа основных вызовов (ограничений) социально-экономического развития муниципального района на средне- и долгосрочную перспективу;
- d) проведения анализа потенциала развития основных секторов экономики муниципального района на средне- и долгосрочную перспективу;
- e) определения приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального района;
- f) определения приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления муниципального района;
- g) разработки механизмов реализации Стратегии-2030 и контроля за их выполнением.

Основными задачами разработки Стратегии являются:

- оценка потенциала социально-экономического развития Севского муниципального района;
- определение приоритетных направлений и целей развития муниципального образования на долгосрочную перспективу (во взаимосвязи со Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2030 года);
- выработка системы мер по достижению стратегических целей развития Севского муниципального района на долгосрочную перспективу.

Стратегия содержит:

- 1) анализ и оценку достигнутого уровня развития экономики и социальной сферы Севского муниципального района;
- 2) характеристику основных проблем социально-экономического развития,

- конкурентных преимуществ, перспективного развития территории;
- 3) разработку сценариев долгосрочного развития Севского муниципального района;
 - 4) выбор целевого сценария долгосрочного развития района;
 - 5) долгосрочные приоритеты развития муниципального образования;
 - 6) систему показателей социально-экономического развития района на долгосрочный период в соответствии с целевым сценарием;
 - 7) механизмы реализации Стратегии.
 - 8) Методология разработки Стратегии основывается на сочетании трех подходов:
 - 9) экономико-математического (анализ существующих статистических данных о социально-экономическом развитии муниципального района, выявление тенденций и ограничений развития);
 - 10) социолого-коммуникативного (обеспечивающего вовлечение активной части сообщества в процесс сбора информации, выявления проблем и перспектив развития муниципального района, выработку решений);
 - 11) сценарного (проведение качественного и количественного анализа возможных отклонений и альтернатив развития муниципального района, определение наиболее вероятных сценариев его социально-экономического и пространственного развития).

1. КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Географический и природно-ресурсный потенциал муниципального образования

Севский район имеет площадь 1214,5 км² (3,52% площади области) и находится в юго-восточной части Брянской области. Граничит с районами Брянской области: Суземским и Комаричским на севере. На юго-востоке также граничит с Хомутовским и Дмитриевским районами Курской области и Сумской областью Украины на юго-западе.

Его административным центром является город Севск, самый южный город Брянской области. Общая численность населения района по данным на 1 января 2018 года составляет 14775 человек, из них 55% являются сельскими жителями.

Город Севск находится в 139 км к югу от г. Брянск. Через район проходит автомобильная дорога федерального значения М-3, соединяющая Москву и границу с Украиной и являющаяся частью европейского маршрута Е-101. Также через Севский район проходит автомобильная дорога федерального значения А-142, которая соединяет трассы М-3 («Украина») и М-2 («Крым»). Однако Севск находится в стороне от железных дорог.

В составе района 1 городское (Севское) и 7 сельских поселений (Доброводское, Косицкое, Новоямское, Подлесно-Новосельское, Пушкинское, Троебортовское, Чемлыжское). Всего в районе 83 больших и малых населенных пункта.

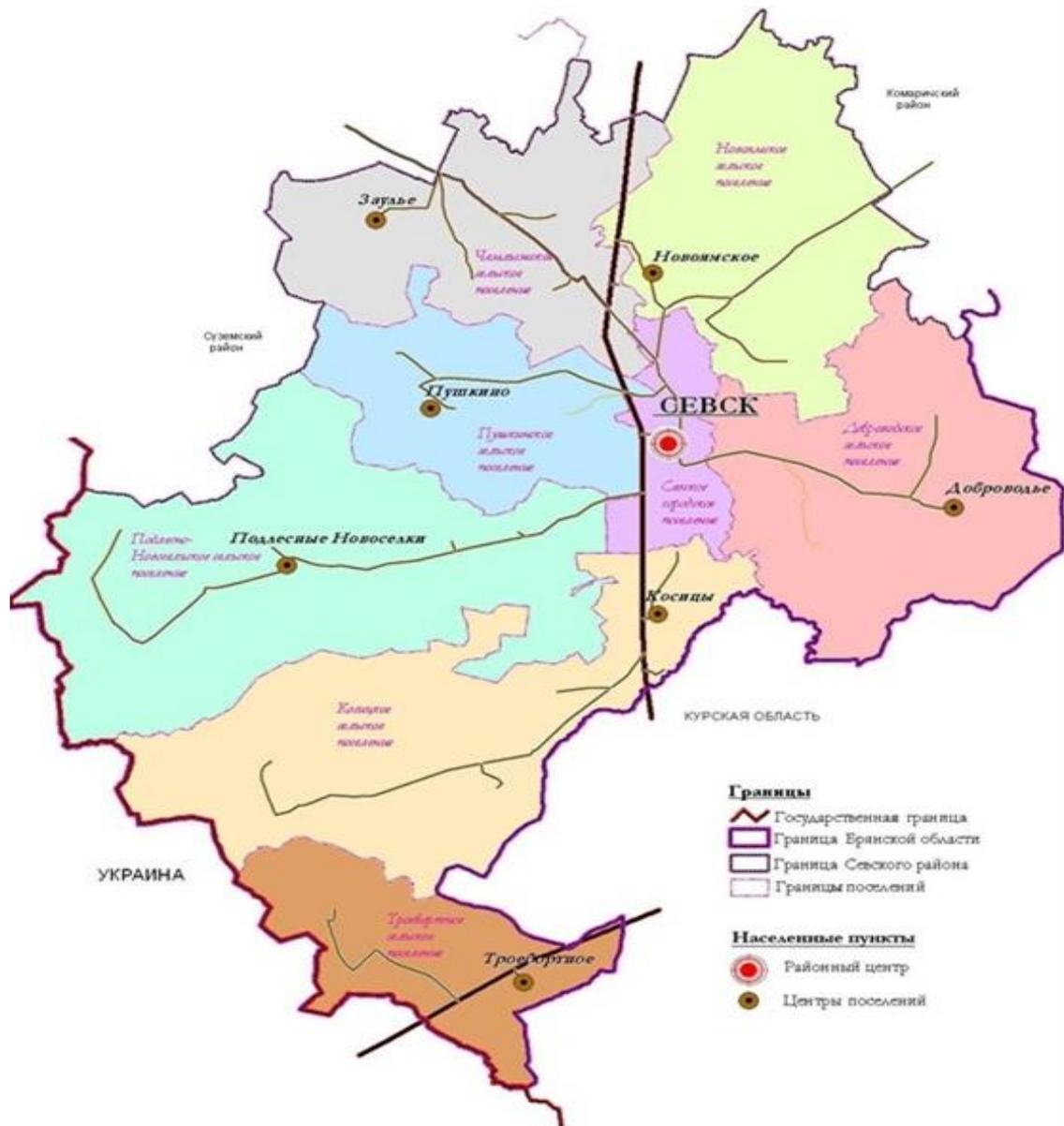


Рисунок 1

На территории Севского района имеется несколько достаточно равномерно расположенных особо охраняемых природных территорий регионального значения. Их общая площадь превышает 3 тыс. га. Они представлены следующими памятниками природы: «Зелененский лес» (Зеленинская дача-1); «Шведчики» (Зеленинская дача-2); «Урочище Карбонель» (Зеленинская дача-3); «Стрелецкая дубрава»; «Севские склоны»; «Никольская дача»; «Севская дубрава».

Умеренно-континентальный климат района с теплым летом и умеренно-холодной зимой, с достаточным увлажнением благоприятен для земледелия. В структуре земельного фонда по категориям земель наибольший удельный вес занимают земли сельскохозяйственного назначения, их площадь равна 905,55 км² или 74,66 %. В районе выращивают зерновые (пшеницу, рожь, овёс, ячмень, гречиху) и кормовые (преимущественно травы) культуры, сахарную свёклу. Животноводство представлено разведением крупного рогатого скота, свиноводством, овцеводством, птицеводством. Рельеф Севского района сформирован западными отрогами Средне-Русской возвышенности. По его территории протекает одна самых

из крупный рек области – Сев (бассейн Днепра) и ее приток Сосница. Речная сеть района относится к бассейну реки Сев. В нее впадает 20 рек и ручейков. Насчитывается 31 озеро, самое большое озеро Севское – 87 га.

В районе преобладают серые лесные почвы, есть дерново-подзолистые и темно-серые лесные. Район сравнительно беден полезными ископаемыми, которые представлены общераспространенными строительными материалами и Новоямским месторождением мела. Ресурсный потенциал района дополняют лесные ресурсы. Земли лесного фонда составляют 257,44 км² или 21,2% от общей площади района.

Экономика Севского района представлена главным образом обрабатывающей промышленностью, основу которой составляет пищевая промышленность, и сельским хозяйством. В Севском районе уже на протяжении 80 лет ведется производство сыров. В настоящее время крупнейшим предприятием района в данной сфере является ЗАО «Умалат», на котором производятся кавказские и итальянские сыры. Завод вносит существенный вклад в импортозамещение. Развивается хлебобулочное производство, продукция которого потребляется не только в Брянской области, но также в Курской и Орловской областях. В дальнейшем на территории Севского района целесообразно развитие пищевой промышленности.

На 1 октября 2018 года на территории района насчитывалось 135 хозяйствующих субъектов. Малый и средний бизнес представлен 36 юридическими лицами и 290 индивидуальными предпринимателями. Фактически хозяйственную деятельность осуществляли 26 предприятиями. Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий составила 828 человек. Среди юридических лиц по выручке лидировали предприятия обрабатывающих отраслей (59%), торговые предприятия (20%), а также предприятия сельского, лесного и рыбного хозяйства (17%). Крупнейшими предприятиями района являются ЗАО «Умалат» (производство сыра и сырных продуктов), ООО «Р.Л.Брянск» (выращивание зерновых и технических культур), крестьянско-фермерское хозяйство «Платон» (выращивание зерновых культур), СПК «Союз» (выращивание зерновых (кроме риса), зернобобовых культур и семян масличных культур), ООО «Шведчиковское» (разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока).

С учетом историко-культурного потенциала, ландшафтных условий территории, эстетической ценности природной среды и многих других факторов территория Севского района отнесена к одному из четырех туристско-рекреационных районов области – Трубчевскому.

Внутри туристско-рекреационных районов выделяются туристские и рекреационные зоны как территории активного освоения туристами и отдыхающими, а также отдельные центры и опорные узлы. Севский район внутри Трубчевского туристско-рекреационного района в настоящее время занимает 2-е место, уступая Трубчевскому району, по территории которого протекает р. Десна и расположен заповедник «Брянский лес».

В Севском районе находятся 160 объектов культурного наследия, в т.ч. на территории г. Севск – 81 объект, на остальной территории района – 79 объектов. Памятники истории и культуры представлены 12 памятниками археологии, 56

памятниками градостроительства и архитектуры (из них – 11 объектов религиозного назначения, в т.ч. ансамбль Спасо-Преображенского монастыря состоящий из 6 исторических зданий и сооружений), 92 памятниками истории и монументального искусства. В районе действует районная целевая программа «Развитие культуры и культурного наследия Севского района».

В окрестностях г. Севска находится крупнейшее в Европейской части России скопление останков мамонтов, палеонтологическое наследие представлено в местном краеведческом музее.

По состоянию на 1 января 2018 г. на территории Севского муниципального района осуществлял свою деятельность 1 негосударственный перевозчик (ООО «АвтоТрансСервис»).

Доля негосударственных перевозчиков на регулярных муниципальных автобусных маршрутах в 2016 году составляла 100 процентов.

Общее количество муниципальных автобусных маршрутов составляет 10.

Количество регулярных муниципальных автобусных маршрутов, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными перевозчиками, составляет 10.

Доля регулярных муниципальных автобусных маршрутов, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными перевозчиками, составляет 100 процентов.

В связи с приграничным положением в Севском муниципальном районе расположен таможенный терминал.

1.2. Анализ реализации действующих стратегических и программных документов муниципального образования

Параметры и темпы социально-экономического развития Севского района обоснованы программными документами, утвержденными органами местного самоуправления муниципального района на среднесрочную и краткосрочную перспективу, оценены в прогнозах развития района, обеспечены ресурсами, в рамках утверждаемых ежегодно бюджетов на очередной год и плановый двухлетний период.

Цели и задачи социально-экономического развития муниципального района основываются на положениях Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Севского муниципального района (принят Решением №70 от 16.04.2010г. Севского районного Совета народных депутатов), Решения районного Совета народных депутатов от 26.12.2017 № 259 «О бюджете муниципального образования «Севский муниципальный район» на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» (в редакции решений от 23.01.2018 № 265, от 21.02.2018 № 273, от 14.06.2018 № 299, от 28.09.2018 № 313), Постановления администрации Севского муниципального района от 12.05.2015 № 361 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Севского муниципального района» (в редакции постановлений от 27.07.2015 №

557, от 24.11.2015 № 875, от 25.12.2015 № 973, от 24.08.2016 № 737, от 07.11.2017 № 822), с учетом других муниципальных нормативных правовых актов.

Уровень развития социально-экономических и бюджетных параметров муниципального образования Севский район, как и других муниципальных образований Брянской области, во многом характеризуется качеством разработки и реализации муниципальных программ. На основании Федерального закона № 172-ФЗ от 28.06.2014 года они отнесены к документам стратегического планирования.

В связи с изменением законодательства с 1 января 2014 года на территории Севского муниципального района были разработаны и утверждены соответствующие муниципальные программы.

В 2017–2018 гг. на территории Севского муниципального района реализовывалось 3 муниципальных программы (4 подпрограммы).

- Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Севского муниципального района (2018-2020 годы)» утверждена постановлением администрации Севского муниципального района от 28.12.2017 № 984 (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Севского муниципального района от 06.03.2018 № 144, от 08.10.2018 № 707).

Муниципальная программа включает две подпрограммы:

- «Управление в сфере муниципальных финансов (2018-2020 годы)»,
- «Межбюджетные отношения с городским и сельскими поселениями (2018-2020)».

Цель муниципальной программы: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления общественными финансами Севского муниципального района.

Задачи муниципальной программы:

- обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Севского муниципального района путем проведения сбалансированности финансовой политики;
- создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами.

Таблица 1
Анализ по источникам финансирование муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами Севского муниципального района за
2016-2018 годы

(рублей)

№ п/п	Источник финансирования бюджета	Всего	2016	2017	2018
1	Федеральный	422 695,00	422 695,00	0,00	0,00
2	Областной	48 301 222,00	31 284 422,00	16 428 800,00	588 000,00
3	Муниципальный	31 596 442,36	5 345 866,36	20 941 000,00	5 309 576,00
4	Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00
	Итого	80 320 359,36	37 052 983,36	37 369 800,00	5 897 576,00

Таблица 2

План реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Севского муниципального района (2018-2020 годы)»

(рублей)

№ П/П	Источник финансирования бюджета	Всего	2018	2019	2020
1	Федеральный	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Областной	1 764 000,00	588 000,00	588 000,00	588 000,00
3	Муниципальный	15 457 376,00	5 309 576,00	4 818 300,00	5 329 500,00
4	Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00
	Итого	17 221 376,00	5 897 576,00	5 406 300,00	5 917 500,00

Муниципальная программа «Реализация полномочий высшего исполнительного органа местного самоуправления (2018 – 2020 годы)» утверждена постановлением администрации Севского муниципального района от 29.12.2017 № 988 (в редакции постановления от 01.03.2018 № 139, от 18.06. 2018 № 419, от 08.10.2018 № 708). Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы – 270 334 186,78 рублей.

Муниципальная программа включает две подпрограммы:

1. «Выполнение функций администрации муниципального района (2018-2020 годы)»;
2. «Осуществление муниципальных полномочий в сфере социальной политики района (2018-2020 годы)».

Цели муниципальной программы:

- a. Эффективное исполнение полномочий высшего исполнительного органа местного самоуправления.
- b. Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений.
- c. Обеспечение высокого качества образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития российского общества и экономики.
- d. Повышение качества и доступности предоставления муниципальных услуг в Севском муниципальном районе.
- e. Реализация единой муниципальной политики в сфере строительства, архитектуры, муниципальной жилищной политики и сфере дорожного хозяйства.
- f. Повышение эффективности и безопасности функционирования автомобильных дорог общего пользования межмуниципального и местного значения.

- g. Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом.
- h. Реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности и государства и сохранение культурного и исторического наследия.
- i. Обеспечение выполнения и создание условий для проведения на уровне района единой муниципальной политики в сфере реформирования, регулирования и функционирования жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство территории района.
- j. Создание условий для устойчивого функционирования и развития сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства;
- k. Эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом Севского муниципального района.
- l. Обеспечение устойчивой работы и развития транспортного комплекса.
- m. Предоставление мер социальной поддержки социальных гарантий.
- n. Реализация единой муниципальной политики на территории Севского муниципального района.

Задачи муниципальной программы:

- Создание условий для эффективной деятельности главы администрации муниципального района и администрации муниципального района.
- Обеспечение реализации отдельных государственных полномочий Брянской области, включая переданные на муниципальный уровень.
- Укрепление общественного порядка и обеспечение безопасности, вовлечение в эту деятельность муниципальных органов власти, общественных формирований и населения.
- Создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.
- Развитие кадрового потенциала сферы образования.
- Обеспечение для граждан и организаций доступности услуг, оказываемых на основе информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всей территории Брянской области, а также создание условий для оказания экономически эффективными способами современных, доступных, надежных, качественных и безопасных услуг на основе инфраструктуры связи и телекоммуникаций.
- Газификация населённых пунктов и объектов социальной инфраструктуры, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры.
- Развитие и модернизация сети автомобильных дорог общего пользования муниципального и местного значения.
- Популяризация массового и профессионального спорта, создание эффективной системы физического воспитания, ориентированного на обеспечение развития детей и подростков.
- Обеспечение свободы творчества и прав граждан на участие в культурной жизни, на равный доступ к культурным ценностям.

- Содействие реформированию жилищно-коммунального хозяйства, создание благоприятных условий граждан.
- Реализация отдельных мероприятий в области сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства.
- Обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом Севского муниципального района.
- Совершенствование системы управления пассажирскими перевозками.
- Защита прав и законных интересов несовершеннолетних, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- Социальная поддержка многодетных семей, реализация мероприятий, направленных на повышение социального статуса семьи и укрепление семейных ценностей.
- Социальная защита населения, имеющего льготный статус.
- Осуществление мер по улучшению положения граждан пожилого возраста, повышению степени их социальной защищенности, активизации участия пожилых людей в жизни общества, созданию условий для повышения качества жизни пожилых граждан.
- Осуществление муниципальной поддержки граждан в улучшении жилищных условий.

Таблица 3

**Анализ по источникам финансирование муниципальной программы
«Реализация полномочий высшего исполнительного органа местного
самоуправления» за 2016-2018 годы**

(рублей)

№ п/п	Источник финансирования бюджета	Всего	2016	2017	2018
1	Федеральный	54 369 200,66	32 573 355,25	8 031 391,80	13 764 453,61
2	Областной	52 536 582,42	22 693 000,46	11 511 806,40	18 331 775,56
3	Муниципальный	213 349 318,04	63 896 655,79	76 072 769,54	73 379 892,71
4	Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00
	Итого	320 255 101,12	119 163 011,50	95 615 967,74	105 476 121,88

Таблица 4

**План реализации муниципальной программы «Реализация полномочий
высшего исполнительного органа местного самоуправления
(2018-2020 годы)»**

(рублей)

№ п/п	Источник финансирования бюджета	Всего	2018	2019	2020
1	Федеральный	15 049 179,31	13 764 453,61	630 054,20	654 671,50
2	Областной	52 861 850,76	18 331 775,56	16 971 637,60	17 558 437,60
3	Муниципальный	202 423 156,71	73 379 892,71	63 769 732,00	65 273 532,00
4	Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00

	Итого	270 334 186,78	105 476 121,88	81 371 423,80	83 486 641,10
--	--------------	----------------	----------------	---------------	---------------

Муниципальная программа «Развитие образования Севского муниципального района (2018-2020 годы)» утверждена постановлением администрации Севского муниципального района от 29.12.2017 № 990 (в редакции постановлений от 07.03.2018 № 147, от 25.06.2018 № 453, от 04.10.2018 № 705).

Таблица 5
Анализ по источникам финансирования муниципальной программы
«Развитие образования Севского муниципального района» за 2016-2018 годы

(рублей)

№ п/п	Источник финансирования бюджета	Всего	2016	2017	2018
1	Федеральный	1 886 209,00	0,00	1 886 209,00	0,00
2	Областной	301 333 469,00	103 534 524,00	99 338 145,00	98 460 800,00
3	Муниципальный	221 115 479,99	74 186 947,87	75 666 141,72	71 262 390,40
4	Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00
	Итого	524 335 157,99	177 721 471,87	176 890 495,72	169 723 190,40

Таблица 6

План реализации муниципальной программы «Развитие образования
Севского муниципального района (2018-2020 годы)»

(рублей)

№ п/п	Источник финансирования бюджета	Всего	2018	2019	2020
1	Федеральный		0,00	0,00	0,00
2	Областной		98 460 800,00	98 363 729,00	98 363 729,00
3	Муниципальный		71 262 390,40	46 325 668,00	45 975 368,00
4	Внебюджетные источники		0,00	0,00	0,00
	Итого		169 723 190,40	144 689 397,00	144 339 097,00

Постановлением администрации Севского муниципального района от 20.08.2018 № 613 утвержден перечень муниципальных программ (подпрограмм) Севского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

1. «Реализация полномочий высшего исполнительного органа местного самоуправления (2019-2021 годы)», включает две подпрограммы: «Выполнение функций администрации муниципального района (2019-2021 годы)» и «Осуществление муниципальных полномочий в сфере социальной политики района(2019-2021 годы)».
2. «Развитие образования Севского муниципального района (2019-2021 годы)».
3. «Управление муниципальными финансами Севского муниципального

района (2019-2021 годы)».

Из выше приведенных данных видно, что основным источником финансирования муниципальных программ в период 2016-2018гг. является областной и муниципальный бюджет. В 2017г. в структуре источников происходят значительные изменения – резко снижается доля федеральных средств. При этом участие муниципального бюджета в финансировании муниципальных программ возрастает. Данный факт говорит о возрастающей бюджетной самостоятельности.

Рассмотрим основные бюджетные параметры бюджета Севского муниципального района.

По итогам исполнения консолидированного бюджета Севского района за 2017 год получено собственных доходов в объеме 143,6 млн. руб. с приростом к уровню 2016 года на 21,2 млн. руб. и темпом роста к 2016 году - 117,3 %, в том числе в бюджет города Севска поступило собственных доходов 22,1 млн. руб., с приростом к 2016 году – 3,8 млн. руб. и темпом роста 121 %. Доходная часть консолидированного бюджета Севского района наполняется за счет поступлений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ) – 49,9 млн. руб. (34,8%), доходов от использования имущества (продажа земли) – 42,2 млн. руб. (29,4%), земельного налога – 15,3 млн. руб. (10,6%), налогов на совокупный доход – 14,1 млн. руб. (9,8%), доходов от сдачи в аренду земли – 6,4 млн. руб. (4,4%), доходов от акцизов - 7,0 млн. руб. (4,8%).

Муниципальное образование активно участвует в региональных и федеральных государственных программах.

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2014-2020 годы)» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий»(2014-2020 годы) в 2015 году лимит на строительство систем водоснабжения для населенных пунктов Брянской области водоснабжение н.п. Хвощевка исполнено 824,0 тыс. руб. за счет областного бюджета.

В рамках подпрограммы «Чистая вода» (2015-2020) годы государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) в 2015 году лимит на строительство ВЗУ в н.п. Пушкарная Слобода составил: 3128,0 тыс. руб., из них субсидия областного бюджета 2500,0 тыс. руб. и средств бюджета городского поселения 628,0 тыс. руб.; в рамках государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) на приобретение специализированной техники для предприятий жилищно-коммунального комплекса лимит составил 1317,5 тыс. руб., из них субсидия областного бюджета 922,3 тыс. руб. и средств бюджета городского поселения 395,2 тыс. руб.

В рамках подпрограммы «Чистая вода» (2015-2020 годы) государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) в 2017 году лимит на реконструкцию станции 2-го подъема в г. Севске составил 13 371,3 тыс. руб., из них субсидия из областного бюджета 12 641,3 тыс. руб. и средств бюджета городского поселения 307,0 тыс. руб.

В рамках реализации программы «Развитие образования и науки Брянской

области (2014-2020 годы)» на реконструкцию столовой под детский сад на 20 мест в п. Косицы Севского района освоено 10 616,0 тыс. руб. за счет субсидии областного бюджета.

В рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» (2014-2020 годы) государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области (2014-2020 годы)» в 2015 году на мероприятия по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения лимит составил 6747,3 тыс. руб.: из них субсидия областного бюджета 219,8 тыс. руб. и средств бюджета городского поселения 527,5 тыс. руб.

В рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» (2014-2020 годы) государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области (2014-2020 годы)» в 2016 году на мероприятия по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения лимит составил 6747,3 тыс. руб.: из них субсидия областного бюджета 219,8 тыс. руб. и средств бюджета городского поселения 527,5 тыс. руб.

В 2016 году в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» (2014-2020 годы) государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области (2014-2020 годы)» на мероприятия по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения лимит составил 6747,3 тыс. руб.: из них субсидия областного бюджета 219,8 тыс. руб. и средств бюджета городского поселения 527,5 тыс. руб.

В рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» (2014-2020 годы) государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развития дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) в 2017 году на мероприятия по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения лимит составил 5 716,7 тыс. руб., из них субсидия областного бюджета 5 063,6 тыс. руб. и средств бюджета городского поселения 653,1 тыс. руб.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» в 2016 году лимит на строительство плоскостных сооружений в СОШ №1 г. Севска составил: 11 300,0 тыс. руб., освоено 5 498,2 тыс. руб., средства федерального бюджета; в 2017 году на строительство плоскостных сооружений в СОШ №1 г. Севска в 2017 году освоено 1 942,9 тыс. руб., из них: областной бюджет составил 1 845,8 тыс. руб., районный – 97,1 тыс. руб.

В рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции лимит составил 30093,1 тыс. руб., освоено 30093,1 тыс. руб.: из них субсидии федерального бюджета 17 856,9 тыс. руб., областного бюджета 9 226,9 тыс. руб.; районного бюджета 3009,3 тыс. руб.

В рамках региональной адресной программы «Переселение граждан из

аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2013-2017 годы), лимит на 2016-2017 годы составил: 29 259,2 тыс. руб., из них: субсидия за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ 12 581,5 тыс. руб., областного бюджета 5 160,2 тыс. руб. и бюджета городского поселения 11 517,5 тыс. руб.

В рамках региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области» (2014-2043 годы) в 2016 году лимит составил: за счет бюджета городского поселения 14,1 тыс. руб.

В рамках реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области (2014-2020 годы)» в 2017 году на обеспечение развития и укрепления материально – технической базы МБУК Севского муниципального района, обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения 300 тысяч человек лимит составил 1 500,0 тыс. руб., из них: 1 335,0 тыс. руб. средства федерального бюджета, 165,0 тыс. руб. составил областной бюджет.

В рамках региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области» (2014-2043 годы) в 2017 году лимит составил за счет средств бюджета городского поселения 164,9 тыс. руб.:

В рамках государственной программы «Формирование современной городской среды» (2018-2022 годы) лимит составил 8 123,0 тыс. руб.: из них субсидия за счет средств федерального бюджета 6846,0 тыс. руб., средств областного бюджета 867,5 тыс. руб. и средств бюджета городского поселения 409,5 тыс. руб.

В 2015 году районный отдел образования участвовал в реализации Федеральной программы «Доступная среда» (участие МБОУ Хинельской СОШ – 695,455 тыс. руб., МБОУ – Подывотской СОШ – 688,556 тыс. руб. (теплые санузлы, входные двери, пандусы)); в реализации Федеральной программы «Модернизация дошкольного образования: создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста» (участие МБДОУ – Детского сада №3 г. Севска (п. Заречный) – 6583,964 тыс. руб., МБДОУ – Детского сада №2 г. Севска на 150 мест).

В 2016 году – участие в реализации Федеральной программы «Модернизация дошкольного образования: создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста» (участие МБОУ Липницкой СОШ (дошкольная группа); Федеральной программы «Развитие физической культуры и спорта» (участие МБОУ – СОШ №1 им. Октябрьской революции г. Севска (спортивная площадка) – 11 400 тыс. руб.).

В 2017 году – участие в реализации Федеральной программы «Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физкультурой и спортом» (участие МБОУ – Ново-Ямской ООШ (капитальный ремонт спортзала) – 2 255 640 тыс. руб.).

Оценивая количественные параметры программного проектирования и результаты реализации федеральных, региональных и муниципальных программ, можно отметить, что программно-целевое управление демонстрирует положительные тенденции достижения поставленных органами местного самоуправления целевых

задач.

Мероприятия и финансовые ресурсы программ уточняются ежегодно с поправками на очередной период действия утверждённого бюджета муниципального района.

Основными источниками финансирования муниципальных программ является региональный и муниципальный бюджеты. Муниципальное образование активно участвует в реализации региональных государственных программах.

Привлечены ресурсы федеральных программ, что указывает на конструктивное взаимодействие органов местного самоуправления муниципального района с органами государственной власти областного и федерального уровней.

По программе Управление муниципальными финансами Севского муниципального района, наблюдалось снижение финансирования программы. Положительная оценка этой программы, на наш взгляд, состоит в том, что муниципальный район не имеет внешних заимствований для реализации вопросов местного значения и справляется с поставленными задачами в пределах собственных доходов и полученных средств в рамках межбюджетных отношений. Доля средств областного бюджета на 2018-2020 годы для исполнения данной программы незначительна и запроектирована в объеме 10,6%.

Масштаб и задачи реализации Программы «Реализация полномочий высшего исполнительного органа местного самоуправления» охватывают широкий спектр вопросов местного значения, необходимых для обеспечения жизнедеятельности на территории муниципального района. Ежегодная эффективность реализации муниципальной программы оценивается в параметре – «выше плановой».

Таким образом, согласно полученным в результате анализа действующих стратегических и программных документов Севского муниципального района, основные цели развития Севского муниципального района были определены в муниципальных программах: муниципальной программе «Реализация полномочий высшего исполнительного органа местного самоуправления (2018 – 2020 годы)» утверждена постановлением администрации Севского муниципального района от 29.12.2017 № 988 (в редакции постановления от 01.03.2018 № 139, от 18.06. 2018 № 419, от 08.10.2018 № 708) и муниципальной программе «Развитие образования Севского муниципального района (2018-2020 годы)» утверждена постановлением администрации Севского муниципального района от 29.12.2017 № 990 (в редакции постановлений от 07.03.2018 № 147, от 25.06.2018 № 453, от 04.10.2018 № 705).

По состоянию на 01.01.2018 года можно сделать следующие выводы относительно реализации указанных муниципальных программ.

Во-первых, за 2010-2017 года муниципальное образование Севский муниципальный район Брянской области в целом демонстрировало устойчивое социально- экономическое развитие по большинству показателей. Эта тенденция продолжалась и в 2018 году.

Во-вторых, удалось достичь значительных результатов в развитии социальной сферы. По состоянию на 1 января 2018 года запросы всех желающих по устройству в дошкольные учреждения района удовлетворены. Уменьшилось число семей, находящихся в социально опасном положении: с 22 семей в 2015 г. до 14 семей в 2018 г.

В третьих, агропромышленный комплекс является один из наиболее

интенсивно развивающихся секторов, Севский муниципальный район по урожайности и валовому производству зерна входит в тройку лидеров в области.

В-четвертых, удалось достичь значительных результатов в развитии среднего и малого бизнеса: количество зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 01.01.2018 составило 58 единиц (98,3 % к уровню предыдущего года). Но при этом, по крупным и средним предприятиям среднесписочная численность работников составила 2571 человек (104,0 процента к уровню прошлого года). Среднемесячная начисленная заработная плата работников по крупным и средним предприятиям за 2017 год составила 27696,9 руб., что составило 111,3% к уровню прошлого года.

В-пятых, по итогам исполнения консолидированного бюджета Севского района за 2017 год получено собственных доходов в объеме 143,6 млн. руб. с приростом к уровню 2016 года на 21,2 млн. руб. и темпом роста к 2016 году – 117,3 %, в том числе в бюджет города Севска поступило собственных доходов 22,1 млн. руб., с приростом к 2016 году – 3,8 млн. руб. и темпом роста 121 %.

В-шестых, не выполнены целевые показатели по ежегодному приросту населения (на протяжении последних лет наблюдается сокращение численности населения региона), общему коэффициенту рождаемости и смертности. Наблюдается устойчивая тенденция миграционного оттока из региона. При этом улучшилась ситуация в отношении снижения младенческой смертности, обеспеченности дошкольными учебными заведениями.

1.3. Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития муниципального образования Севский муниципальный район Брянской области

Население

Отрицательная динамика наблюдается в сфере демографии. При этом следует отметить, что аналогичный тренд сложился во всех муниципальных образованиях Брянской области, и в целом по области, за исключением Брянского района.

В 2017 году произошло общее снижение численности населения Севского муниципального района. Общее количество жителей района по состоянию на 01.01.2018 года – 14775 человек (на 01.01.2017 года – 14972).

Плотность населения на 01.01.2018 года Севского района составляет в среднем: 12,27 чел./км².

За 2017 год в районе родилось 118 младенцев, что на 24 ребенка меньше, чем в 2016 году. На 1 сентября 2018 года в Севском муниципальном районе родилось 98 младенцев, что на 10 младенцев больше по отношению к аналогичному периоду 2017 года.

Смертность населения остается на прежнем уровне. В 2017 году умерло 278 человек, в 2016 году – 281 (на 3 человека меньше). Естественная убыль населения – 160 человек, в 2016 году – 139.

В 2017 году количество случаев смерти трудоспособного населения составило 57 человек (47 мужчин, 10 женщин), за 2016 год – 52 человека. На смертность в трудоспособном возрасте приходится 20,5 % от всех умерших (в 2016 году – 18,5%).

Коэффициент прироста, убыли на 1 сентября 2018 года составляет – 7,1, что

ниже по отношению к аналогичному периоду прошлого года (- 8,8).

Средняя продолжительность жизни по району составила 72 года (в 2016 году -72,4 года), среди мужчин 63 года (в 2016 году - 65 лет) и среди женщин 79 лет (в 2016 году - 79,8).

Миграционного отток в отчетном периоде сложился в количестве 34 человека. Количество выбывших из района составило 633 человека (по сравнению с прошлым годом уменьшилось на 1,6 %), количество прибывших на территорию района - 599 человек (возросло на 4,5 %).

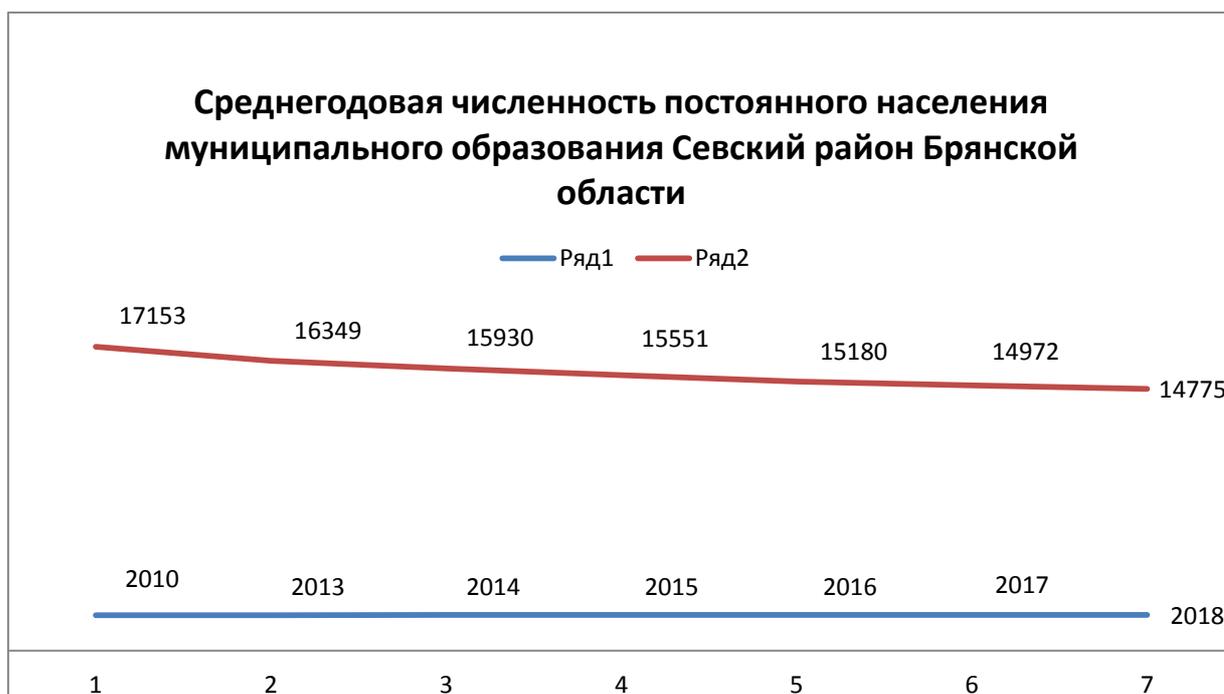


График 1

Такая тенденция, скорее всего, продолжится ввиду отрицательных значений естественного прироста (см. таблицу 7), то есть сокращение численности за счет превышения количества умерших в сравнении с родившимися и количества выехавших за пределы города в сравнении с прибывшими, а также в связи с уменьшением числа женщин фертильного возраста.

Таблица 7

Показатель	2010	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Численность населения, человек	17153	16349	15930	15551	15180	14972	14775
Родившихся человек	177	139	147	115	143	118	-
Умерших, человек	324	293	303	302	281	278	-
Естественный прирост (-убыль) населения, человек	-147	-154	-156	-187	-138	-163	-

Миграционный прирост (-убыль) населения, человек	-20	-265	-223	-184	-70	-34	-
Доля населения моложе трудоспособного возраста, %	-	15,9	16	16,2	16,3	16,4	16,5
Доля населения в трудоспособном возрасте, %	-	57,1	56,6	55,7	54,9	54,5	54
Доля населения старше трудоспособного возраста, %	-	27	27,4	28,1	28,8	29,1	29,5

Средний показатель снижения ежегодно составлял 132 человека. В период с 2013 по 2018 год доля горожан трудоспособного возраста постепенно снижается при одновременном росте доли населения старше трудоспособного возраста (в пенсионных возрастах) и доли населения моложе трудоспособного возраста.

По итогам 2017 года численность пенсионеров в 1,8 раза превышает численность населения моложе трудоспособного возраста. На 1 января 2018 года на 1000 человек трудоспособного населения приходится 304,9 моложе трудоспособного и 545,7 старше трудоспособного возраста.

В этой связи, в среднесрочной, и далее, стратегической перспективе будет увеличиваться нагрузка на здравоохранение, пенсионное и социальное обеспечение.

Вместе с тем, район располагает достаточными трудовыми ресурсами для решения задач экономического и социального развития. Безработица носит, в основном, структурный характер и объясняется недостаточным спросом на рабочую силу в сельской местности в связи с отсутствием точек экономического роста.

В 2016-2017 гг. наблюдалось небольшое падение темпов убыли населения. Таким образом, следует отметить, что стратегическим направлением улучшения демографической ситуации в районе и решения проблемы полной обеспеченности трудовыми ресурсами будет повышение качества жизни населения, в том числе за счет значительных вложений в развитие человеческого капитала, создания для этого необходимых условий и стимулов.



Рисунок 2

Образование

В целях реализации основных направлений государственной образовательной политики в районе в 2018 году в районе функционируют 12 школ, 4 филиала, из них 2 школы с правом реализации дошкольного образования, 3 дошкольных учреждения, 3 учреждения дополнительного образования.

С 1 августа 2018г. в системе образования Севского муниципального района произошли изменения: ликвидирована Заульская основная школа, закрылся корпус Севского детского сада №2.

На 1 сентября 2018 года в детских садах воспитывается 424 ребенка, 20 дошкольников занимаются на базе Дома детского творчества, 42 ребенка получают дошкольное образование на базе сельских школ.

В 2018 году в школах обучаются 1366 учащихся. Обеспечена транспортная доступность школ. Для 331 школьника организован подвоз к месту обучения на 10

школьных автобусах. Все имеющиеся автобусы оснащены приборами спутниковой навигации ГЛОНАСС и тахографами.

Развитие материально-технической базы образовательных учреждений является одним из главных условий повышения качества образования.

В 2018 году при подготовке к новому учебному году и отопительному сезону образовательными учреждениями района проделана большая работа по устранению нарушений по предписаниям Госпожнадзора, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, что потребовало значительных финансовых затрат бюджета района. Это:

- Устройство теплых сан.узлов в Княгининской средней школе и 3 филиалах: Сенное, Шведчики, Чемлыж. В настоящее время 100% школ имеют внутренние туалеты.
- Ремонт мягкой кровли на 3-х объектах: Доброводской, Голышинской школах, детского сада п. Заречный.
- Замена оконных блоков на ПВХ в 7 школах села.
- Замена полов в школах города, Княгининской школе.
- Ремонт фасада детского сада №3.
- Замена теплотрассы и водопровода в детском саду №1.
- В 6 школах установлены камеры. Видеонаблюдение ведется во всех школах и детсадах района.
- Приобретено оборудование для пищеблоков 6 школ, в детские сады игровая мебель, спортивный инвентарь, посуда.

В 2015 году в районе открылись 2 больших детсада в г. Севске и п. Заречный, благодаря чему была решена проблема очередности в дошкольные образовательные учреждения. Это новые дошкольные учреждения с современной материально-технической базой, в достаточном количестве оснащенные оборудованием, детской и игровой мебелью, компьютерной техникой, с подключением к сети Интернет. На работу пришли молодые дипломированные педагоги, которые своевременно, с целью реализации стандарта дошкольного образования, прошли курсы повышения квалификации в БИПКРО. Также для них были проведены обучающие семинары в районе. Дошкольные группы на 40 мест при Ново-Ямской и Липницкой школах выглядят как благоустроенные детские сады на селе. Они имеют отдельный вход, собственный пищеблок, оборудованные детские площадки.

По состоянию на 1 января 2018 года запросы всех желающих по устройству в дошкольные учреждения района удовлетворены.

Расходы бюджета муниципального образования на дошкольное образование в расчёте на одного воспитанника в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в 2017 году составили 41,4 тыс. руб.

Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных учреждений района составляет 20633 руб.

Численность дошкольных педагогических работников составляет 40 человек, из них 16 человек имеют высшее педагогическое образование, 24 – среднее профессиональное образование, 14 педагогов имеют первую квалификационную

категорию, 3 – высшую.

В Севском муниципальном районе отсутствуют частные детские сады. Потребность населения в услугах дошкольного образования удовлетворена муниципальными дошкольными образовательными организациями полностью.

Дополнительное образование

Сеть учреждений дополнительного образования детей системы образования Севского муниципального района включает в себя 3 муниципальных учреждения. Среди них Дом детского творчества и Детская школа искусств.

Программами дополнительного образования детей в учреждениях дополнительного образования детей охвачено 338 учащихся, кружки и секции на базе общеобразовательных учреждений посещают ещё 1248 учащихся. Наибольшее распространение получили кружки физкультурно-спортивной и художественной направленностей, декоративно-прикладного творчества, меньше востребованы кружки эколого-биологического профиля.

3 учащихся «Севской средней школы №2» получают дополнительное образование в Технических центрах на базе Гимназии №1 г. Брянска и Брянской государственной инженерно-технологической академии.

Количество детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию на базе Севской детской школы искусств в 2017 году – 105 человек. Прогнозируется этот показатель увеличить в 2018 году.

Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях составила 73,8 %. До 2020 г. этот показатель вырастет за счет профилактической, физкультурно-оздоровительной работы, улучшения качества питания школьников.

В Севском муниципальном районе отсутствуют частные учреждения дополнительного образования детей. Потребность в услугах дополнительного образования удовлетворена муниципальными образовательными организациями.

На территории Севского муниципального района действует МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Севского муниципального района». В нем получили услуги 105 человек. Данное учреждение полностью удовлетворяют запросы родителей (законных представителей). Оказание услуг по предоставлению психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации осуществляется бесплатно.

Организованно прошла летняя оздоровительная кампания 2018: на базе 11 образовательных учреждений работали лагеря с дневным пребыванием детей. В 6 школах были открыты площадки с одноразовым питанием. В течение 2018 года 29 учащихся прошли оздоровление в загородных лагерях и санаториях Брянской области и 42 учащихся в санаториях Краснодарского Края.

В Брянской области в детской оздоровительной компании принимают участие 23 учреждения:

- 10 санаторных здравниц с круглогодичным режимом работы;
- 13 загородных оздоровительных лагерей, работающих в летний период.

Таблица 8

**Доля государственных и муниципальных предприятий на рынке
услуг детского отдыха и оздоровления**

	Всего лагерей	Доля на рынке
<i>Загородные лагеря отдыха и оздоровления детей</i>	13	
государственная	1	7,6%
муниципальная	5	38,4%
частная	7	54,0%
<i>Санаторно-оздоровительные детские лагеря</i>	10	
государственная	2	20,0%
муниципальная	0	0,0%
частная	8	80,0%

Культура

В районе сохранена сеть учреждений культуры; создана устойчивая динамика развития самодеятельного художественного творчества и проведения массовых мероприятий; развивается механизм содействия муниципальным культурным инициативам, межмуниципальной гастрольной, выставочной и фестивальной деятельности; совершенствуется уровень проведения культурно-массовых мероприятий; с каждым годом все более активно происходит внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность учреждений культуры с использованием современных форм и методов работы; более доступными для жителей района стали информационные ресурсы муниципальных библиотек; с каждым годом возрастает интерес жителей района к народным традициям, праздникам и обрядам. На базе практически всех учреждений созданы комнаты-музеи народного творчества, доступ к которым имеет каждый; поддерживаются и создаются культурные бренды района – это фестиваль «Севская частушка» и конкурс «Играй, гармонь!», фестивали молодежи, мероприятия, посвященные Дню Победы и Дню города, Дню партизан и подпольщиков, календарные народные праздники. Разрабатываются, и функционируют туристические маршруты по местам воинской славы, достопримечательностям и архитектурным памятникам нашего района. Все это способствует организации культурного досуга населения Севского муниципального района.

Всего на территории района функционирует 45 учреждений культуры: 23 клубных учреждения, 22 библиотеки и 2 пункта выдачи литературы. В функционирующих учреждениях культуры работает 75 человек, из них 75 специалистов (Клубы – 41 (32,75 ед.); Библиотеки – 34 (27,25 ед.)).

Для организованного отдыха и досуга населения в учреждениях культуры района функционирует 168 клубных формирований. 5 коллективов имеют звание

«Народный» – это хор, театр, оркестр, ансамбль русской песни «Бабочки» и музей Костюма и рушника. Творческие коллективы района принимают активное участие в мероприятиях различных уровней, становясь победителями и лауреатами.

Более доступными для жителей района стали информационные ресурсы муниципальных библиотек.

В библиотеках района в 2018 году зарегистрировано 10735 человек читателей, книжный фонд по району составил 180,0 тысяч экземпляров, книговыдача составила 183,0 тысячи экземпляров, количество посещений – 68,8 тысяч человек, проведено около 1668 мероприятий с числом посетителей 17092 чел., из них 40 выездных в школы и библиотеки района.

Немаловажная роль отводится и сохранению материально-технической базы. В 2017 году проведены косметические и текущие ремонты во всех учреждениях культуры. Всего для проведения текущих и косметических ремонтов в учреждениях культуры было выделено 2 605 тыс. рублей. При поддержке Правительства Брянской области на условиях софинансирования из бюджета муниципального района Межпоселенческому культурно-досуговому центру по проекту «Местный Дом культуры» было выделено 1595 тыс. руб из федерального и областного бюджетов и 246 тыс. рублей – из бюджета муниципального района, на приобретение оборудования – 787 тыс. рублей, в том числе 73,9 тыс. руб. на компьютеризацию Голышинской библиотеки, из них – 66,7 тыс. руб. из областного бюджета. В 2018 году в рамках исполнения мероприятий федерального проекта «Местный Дом культуры» капитально отремонтирован зал районного культурно-досугового центра, на эти цели было выделено 1200,0 тыс. рублей.

Платные услуги предоставляются с целью всестороннего удовлетворения потребности населения, улучшения качества услуг, привлечения дополнительных финансовых средств для обеспечения, развития и совершенствования услуг, расширения материально-технической базы учреждений, материальное стимулирование сотрудников.

Основные виды услуг – танцевальные вечера, развлекательные программы для детей с мультпоказом, организация мероприятий для учреждений, предприятий и организаций района (профессиональные праздники, юбилейные даты), выездные концерты в сельские поселения, аренда помещений, ксерокопирование, ламинирование, сканирование, отправка документов по электронной почте.

В 2018 году учреждениями культуры района заработано 320556,6 руб., в том числе от основных видов деятельности – 150270,0 руб.

Укрепление материально-технической базы учреждений культуры – один из главных приоритетов развития культуры, влияющий на оценку качества оказываемых услуг, которому сегодня уделяется большое внимание.

Всего на содержание учреждений культуры в 2017 году было израсходовано 25 184 тыс. руб. в том числе:

- на заработную плату – 17 100 тыс. руб.;
- на ремонт учреждений – 2 600 тыс. руб.;
- на приобретение оборудования – 747 тыс. руб.;
- комплектование книжного фонда – 278 тыс. руб.;
- на социально значимые мероприятия – 1 120 тыс. руб.

Работникам культуры в сельской местности, работающим более, чем на 0,5

ставки, производились выплаты компенсационного характера на оплату жилья и коммунальных услуг за счет средств областного бюджета.

Средняя заработная плата в 2017 году составила 17575,2 рублей (100% исполнение). В 2018 году (за 9 месяцев) средняя заработная плата работников культуры составляет 21175,0 рублей, прирост в уровню 2017 года – 20,5%.

Однако возникает необходимость в создании передвижных клубов, которые могли бы обслуживать населенные пункты, где нет стационарных учреждений культуры. Именно потенциал культурного наследия древнейшего и богатейшего своей историей района может стать залогом его будущего процветания, гарантией социальной стабильности, условием активизации многих хозяйственно-экономических преобразований.

Сегодня не все учреждения культуры соответствуют современным требованиям. Среди проблемных моментов выделяются следующие:

- неудобство, некомфортность и несовременность помещений;
- недостаточная обеспеченность аудио-, видео- аппаратурой;
- отсутствие Интернет-ресурса в сельских учреждениях;
- недостаточность материально-технической оснащенности (оборудование и мебель);
- слабая обновляемость книжных фондов библиотек и др.

Как следствие всего комплекса указанных проблем, учреждения культуры сегодня не могут выполнять в должной мере свои функции по обеспечению населения услугами культуры.

Реализация соответствующих мероприятий будет способствовать повышению культурной компетентности населения и увеличению доли населения, удовлетворенного качеством и разнообразием услуг, предоставляемых учреждениями культуры.

Здравоохранение

Здравоохранение Севского муниципального района представлено ГБУЗ «Севская центральная больница» на 92 койки, в том числе 67 коек круглосуточного стационара, из них 7 коек паллиативной медицинской помощи, отделение сестринского ухода на 15 коек в с. Подывотье, 25 коек дневного стационара и 21 фельдшерско-акушерских пунктов. С 2010 года число больничных коек в Севской центральной больнице сократилось в 1,6 раза, однако по сравнению с 2016 г. наблюдается увеличение на 5 коек (108%).

Для оказания населению района скорой медицинской помощи действуют 2 бригады скорой медицинской помощи, в т.ч. одна – для обслуживания сельского населения в ночное время.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Севская центральная больница» внесено в перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе – территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Сложной остается проблема обеспеченности кадрами. В настоящее время отсутствуют врачи-специалисты: врач-педиатр участковый, акушер-гинеколог, эндокринолог. В учреждении работают 24 врача (коэффициент совместительства – 2,1). Учреждением ведется активная работа по привлечению медицинских кадров. В интернатуре учится 12 человек, в том числе по целевому направлению – 2. В департаменте здравоохранения заключены 4 договора с учащимися 5 курса по необходимым врачебным специальностям для поступления в ординатуру. Сельское население обслуживает 21 ФАП. Из-за некомплектованности работает 19 ФАПов.

Таблица 9

Наличие ФАП и медицинских работников в них

	Подразделения	Населенный пункт	Кол-во СМП, чел.
1	Дубравский ФАП	г.Севск	1
2	Берестокский ФАП	с.Бересток	1
3	Пушкинский ФАП	с.Пушкино	1
4	Голышенский ФАП	с.Голышена	1
5	Гапоновский ФАП	с.Гапонова	1
6	Марицкий ФАП	с.Марицкий Хутор	1
7	Подыотовский ФАП	с.Подыотовье	1
8	Доброводский ФАП	с.Доброводье	1
9	Липницкий ФАП	п. Косицы	1
10	Юшинский ФАП	с.Кривцова	1
11	Подлесно-Новосельский ФАП	с.Подлесные Новоселки	1
12	Троебортовский ФАП	с.Троебортовое	нет
13	Хинельский ФАП	с.Хинель	1
14	Первомайский ФАП	с.Первомайское	1
15	Чемлыжский ФАП	с.Чемлыж	1
16	Заульский ФАП	с.Заулье	1
17	Сенновский ФАП	с. Сенное	1
18	Княгининский ФАП	с.Княгинино	2
19	Воскресеновский ФАП	с.Поздняшовка	нет
20	Новоямский ФАП	с.Новоямское	1
21	Шведчиковский ФАП	С. Шведчики	1

В настоящее время отсутствует ФАП в Лемешовке. В 2019 г. по Президентской программе планируется строительство ФАПа в данном населенном пункте.

В паллиативной помощи нуждаются 675 человек.

Основные причины смертности населения:

- 1-е место занимают болезни системы кровообращения (в среднем 44,2%);
- 2-е место злокачественные образования(13,7%);
- 3-е место – старость (10%).

Таблица 10

Наличие врачей по соответствующим нозологиям

Врачи	Штатные ед.	Занятые ед.	Физ. лица, чел.
Терапевт участковый	7	6	6
Онколог	1	1	Нет (внутренний совместитель)

Таблица 11

Количество детских врачей

Врачи	Штатные ед.	Занятые ед.	Физ. лица, чел.
Педиатр участковый	3	2	2
Стоматолог	1	1	1

Прием детского населения ведется также врачом-офтальмологом, врачом-оториноларингологом.

Анализ штатной численности показывает недостаточную кадровую обеспеченность в учреждении. Укомплектованность кадрами в 2017г. по врачам составляла 83,0, при коэффициенте совместительства 2,1.

По возрастному критерию преобладают врачи в возрасте 50-60 лет. Таким образом, в учреждении имеется проблема «старения» врачебных кадров.

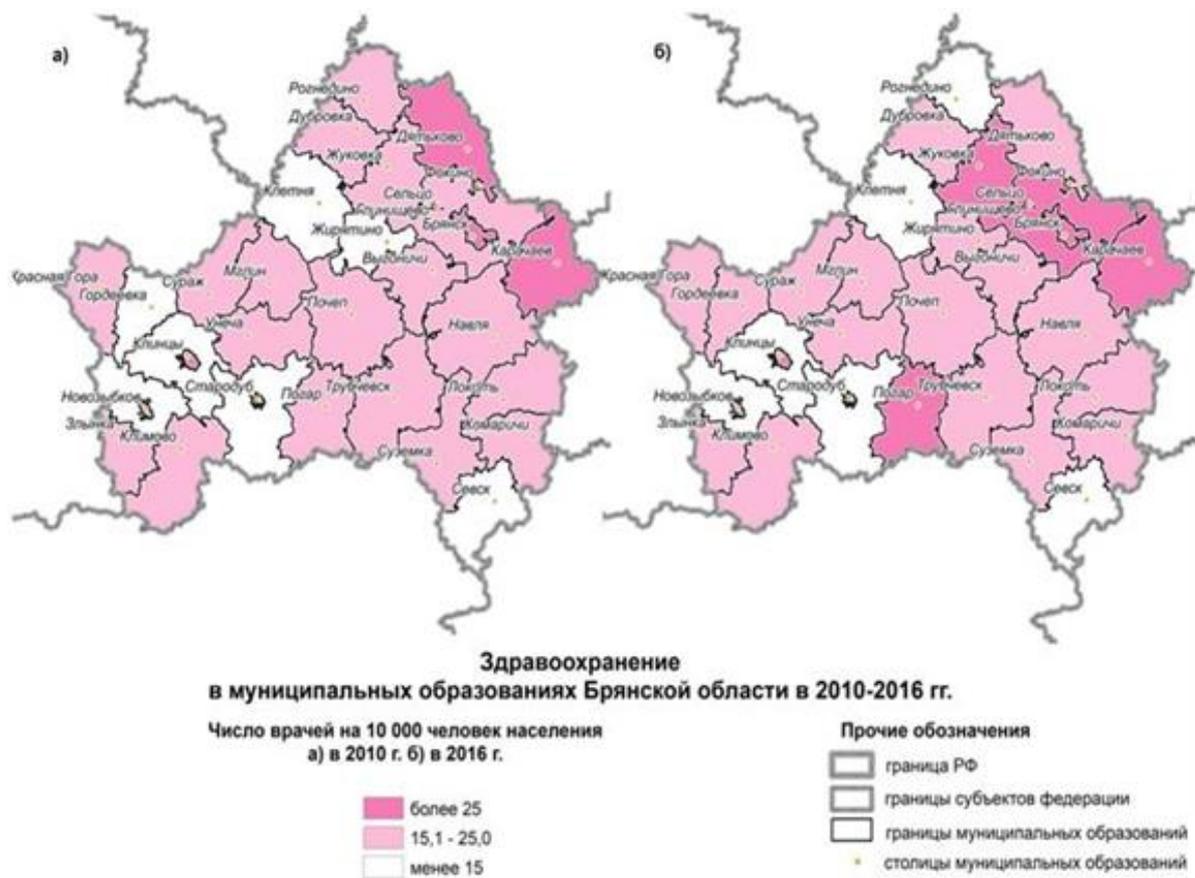
Для доукомплектования ФАПов в медицинском колледже обучается 1 фельдшер. В связи с кадровым дефицитом необходимо привлечение молодых врачей. Приобретение жилья для медиков отчасти может способствовать решению этой проблемы.

За 8 месяцев 2018 года проведена работа по углубленному обследованию граждан. Это диспансеризация определенных групп взрослого населения (85,4 процентов), профилактические осмотры детского населения (100 процентов), диспансеризация детей-сирот, детей, находящихся под опекой – 100 процентов.

ГБУЗ «Севская ЦРБ» в рамках договора аренды сдает помещение площадью 27,7 кв.м. социально-реабилитационному центру «Исцеление», который осуществляет лечение алкогольной и табачной зависимостей.

По программе «Земский врач», в которую в настоящее время включены города численностью до 50 тыс. населения, ГБУЗ «Севская ЦРБ» сделана заявка на 2018 год на 3 млн руб. Также проводится большая работа по профессиональной ориентации школьников с проведением подробных экскурсий по учреждению.

За последний год получено две новые машины скорой медицинской помощи, полностью оснащенные необходимым оборудованием для оказания экстренной медицинской помощи. Дополнительно 2 автомобиля скорой помощи оснащены транс-ЭКГ для передачи данных ЭКГ в сосудистный центр. Материально техническая база Севской ЦРБ – одна из лучших среди районных больниц Брянской области.



Число врачей в расчете на 10 тысяч человек населения Брянской области, 2010, 2016 г.

Источник: База данных показателей муниципальных образований, <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Рисунок 3

В муниципальном районе, как части Брянского региона, созданы все условия для развития конкуренции на рынке медицинских услуг, в том числе доступность включения негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций в реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования, государственно-частного партнерства.

На официальном сайте департамента здравоохранения Брянской области размещена вся необходимая информация о порядке получения лицензий для организации деятельности на рынке услуг здравоохранения.

Социальное обслуживание населения

Развитие материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы района осуществляется за счет средств консолидированного бюджета области, государственной поддержки из федерального бюджета и внебюджетных источников, средств бюджета муниципального района.

Существенное повышение качества социальных услуг обеспечено за счет серьезного материально-технического оснащения лечебно-оздоровительных и образовательных учреждений в рамках программ модернизации здравоохранения и образования.

По состоянию на 1 января 2017 года в реестре поставщиков социальных услуг в Севском районе зарегистрирован 1 участник, из них 1 с государственной формой собственности – ГБУ КЦСОН Севского района.

ГБУ КЦСОН Севского района представлена:

- 1 отделение временного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов (фактических мест 21);
- 1 центра социального обслуживания населения.

Комплексный центр социального обслуживания населения осуществляет:

- 1) срочное социальное обслуживание и консультативную помощь для граждан, нуждающихся в социальной поддержке, а также попавших в трудные жизненные ситуации (выделение нуждающимся одежды, обуви, продуктов питания и других предметов первой необходимости), оказание материальной помощи, содействие одиноким гражданам пожилого возраста и инвалидам, а также гражданам, находящимся на надомном социальном обслуживании в оформлении документов для помещения на стационарное социальное обслуживание, оказание социально-бытовых услуг разового характера по заявкам, консультирование по вопросам социального обслуживания и социальной защиты населения, содействие в решении правовых, социально-медицинских вопросов, вопросов трудоустройства и т. п.);
- 2) социальное обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов (гарантированные государством социальные услуги и дополнительные услуги, в том числе: покупка и доставка продуктов питания, покупка и доставка медикаментов, содействие в оплате коммунальных услуг, доставка воды, дров);
- 3) помощь семьям, женщинам и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Основные категории и группы населения, получающие социальную помощь:

- многодетные и неполные семьи, семьи несовершеннолетних родителей, молодые семьи, семьи, имеющие в своем составе детей-инвалидов, малообеспеченные и неблагополучные семьи;
- дети-подростки, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, а также в условиях, угрожающих здоровью и развитию, или оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- беременные женщины и кормящие матери, родители и опекуны, попавшие в трудную жизненную ситуацию;
- реабилитация детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья.

Категории: дети-инвалиды, дети и подростки с ограниченными возможностями здоровья при наличии медико-социальных показаний по направлению:

- органов и учреждений социальной защиты населения;
- органов и учреждений образования, здравоохранения;
- ФГУ «ГБ МСЭ по Брянской области»;

– по просьбе родителей (опекунов, попечителей).

Основные направления деятельности:

- реализация ИПР (индивидуальных программ реабилитации) детей-инвалидов;
- профилактика детской инвалидности – оказание детям и подросткам с ограниченными возможностями квалифицированной медико-социальной, психолого-социальной и социально-педагогической помощи, обеспечение их социальной жизни в обществе, семье.

Исходя из установленных расчетных показателей, действующая сеть социального учреждения вполне удовлетворяет потребности района в социальном обслуживании населения.

Для организаций, желающих оказывать социальные услуги, на официальном сайте Департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в сети Интернет размещена вся необходимая информация.

Таблица 12

**Социальное обеспечение в Севском муниципальном районе
по состоянию на 1 января 2018 года**

Показатели	Количество единиц	В них детей
Численность домов-интернатов для детей-инвалидов	-	койко-мест
Численность реабилитационных центров для лиц с ограниченными возможностями здоровья, из них:	-	прошедших реабилитацию
со стационаром	-	-
без стационара	-	-
Численность социальных приютов для детей и подростков, из них:	-	все воспитанники
со стационарным отделением	-	-
с отделением дневного пребывания	-	-
Численность социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, из них:	-	все воспитанники
со стационарным отделением	-	-
с отделением дневного пребывания	-	-
с отделением помощи семье и детям имеющих социальную квартиру	-	Х
Численность центров социальной помощи семье и детям, из них:	-	все воспитанники
со стационарным отделением для несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию	-	
с отделением дневного пребывания для несовершеннолетних	-	
с отделением помощи семье и детям	-	Х

с отделением реабилитации для лиц с ограниченными возможностями здоровья	-	прошедших реабилитацию
Численность комплексных центров социального обслуживания населения, из них:	1	X
с отделением помощи семье и детям	1	X
с отделением реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья	1	прошедших реабилитацию 56
имеющих социальную гостиницу	-	койко-мест
Количество реабилитационных услуг различного профиля, предоставляемых лицам с ограниченными возможностями здоровья (реабилитационные центры для лиц с ограниченными возможностями здоровья, отделения реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями при КЦСОН, отделения реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья центров социальной помощи семье и детям)	1738	X
Количество детей и подростков, поступивших в специализированные учреждения для несовершеннолетних (социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков, центры социальной помощи семье и детям)	X	-
Количество детей и подростков, прошедших социальную реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних (социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков, центры социальной помощи семье и детям) в том числе:	X	-
усыновленных	X	-
переданных в приемные семьи	X	-
переданных под опеку (попечительство)	X	-
направленных в сиротские учреждения	X	-
возвращенных в родные семьи	X	-
Количество граждан, обслуженных комплексными центрами социального обслуживания населения	2738	X
Число оказанных им услуг	3839	X

Количество неблагополучных семей, выявленных и поставленных на учет отделениями помощи семье и детям (при КЦСОН, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, центрах помощи семье и детям)	6	12
Число оказанных им услуг	43	X
Количество многодетных семей, состоящих на учете в отделениях помощи семье и детям (при КЦСОН, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, центрах помощи семье и детям)	146	491
Количество многодетных семей, поставленных на учет (за отчетный период)	25	75
Число услуг, оказанных многодетным семьям, состоящим на учете в отделениях помощи семье и детям (при КЦСОН, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, центрах помощи семье и детям)	493	X
Количество неполных семей, состоящих на учете в отделениях помощи семье и детям (при КЦСОН, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, центрах помощи семье и детям), из них:		
количество одиноких матерей	136	178
количество одиноких отцов	3	6
Число услуг, оказанных неполным семьям, состоящим на учете в отделениях помощи семье и детям (при КЦСОН, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, центрах помощи семье и детям)	235	X
Численность управлений (отделов) социальной защиты населения	1	X
Количество детей, на которых выплачивается ежемесячное пособие на ребенка (в малообеспеченных семьях), в том числе:	X	821
дети одиноких матерей	136	178
Число граждан, которым назначены и выплачены различные виды пособий и компенсаций на детей	511	X

Постоянно совершенствуется деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органа опеки и попечительства администрации Севского муниципального района в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поддержке замещающих семей.

Разработан механизм взаимодействия всех субъектов системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, по профилактике социального сиротства, безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

Всесторонняя активизация профилактической работы способствовала поступательному снижению отдельных показателей:

- принимаемые меры по профилактике социального сиротства и поддержке замещающей семьи позволили увеличить число детей, устроенных в семью, сократить число детей, переданных в организации для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- Уменьшилось число семей, находящихся в социально опасном положении: с 22 семей в 2015 г. до 14 семей в 2018 г.
- Число несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, остается на прежнем уровне: 2015 г. – 7 человек, 2018 г. – 9 человек.
- Не увеличивается количество несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением токсических, наркотических веществ: 2015 г. – 0 человек, 2018 г. – 0 человек.
- Предоставлено жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа по договору социального найма: 2015 г. – 6 человек, 2018 г. – планировалось предоставление 5 квартир для детей-сирот.

Несмотря на принимаемые меры, остается нерешенным ряд проблем, связанных с устройством детей, оставшихся без попечения родителей, и жизнеспособностью замещающих семей.

Велика доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей от 14 лет и старше, что затрудняет их устройство в семью, усложняет период адаптации.

Проблемным является устройство и воспитание в семье детей, имеющих отклонения в развитии. Граждане не готовы взять на себя ответственность за воспитание данной категории детей.

Одними из трудно решаемых проблем являются осуществление сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, обеспечение жилыми помещениями данной категории граждан, не имеющих закрепленного жилого помещения.

Практически не уменьшается число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, нуждающихся в жилых помещениях: в 2015 г. – 49 человек, в 2018 г. – 45 человек.

Учитывая, что ежегодно пополняется районный сводный список лиц, не имеющих закрепленного жилого помещения, пополняется и факт роста цен на рынке недвижимости, решить в полном объеме жилищную проблему за один год не представляется возможным.

Не уменьшается количество административных протоколов, поступающих в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав: в 2015 г. – 58 человек, в 2018 г. – 64 человека.

Одной из основных причин, по которой подростки совершают преступления, являются корыстные побуждения, упадок нравственности в окружении детей,

снижение родительской ответственности за судьбу детей, резко выраженная в молодежной среде проблема социального неравенства.

В связи с этим необходима ранняя профилактика преступности несовершеннолетних, т.е. проведение предупредительных мероприятий задолго до появления опасности совершения правонарушения, замещение криминогенных факторов целенаправленным воспитанием у детей здорового правосознания, социально полезных навыков и интересов, создание условий для формирования устойчивого законопослушного поведения.

Физическая культура и спорт

Развитие физической культуры и спорта в Севском муниципальном районе является одним из приоритетных направлений реализации социальной политики. Большая работа проводится по развитию физической культуры и массового спорта. В районе 80 спортивных сооружений, из них 14 спортивных залов, находящихся в образовательных учреждениях района. В соответствии с графиками работы в спортивных залах проходят занятия спортивных секций не только для школьников, молодежь также посещает занятия. Особенно активно население посещает спортивные залы в Первомайской, Княгининской, Ново-Ямской школах, в школе-интернате. Численность занимающихся спортом в районе – 1843 человека (12,3 %, в 2016 г. было 10,8%). В ДЮСШ «Буревестник» г. Севска занимаются 86 учащихся. Ребята принимают участие в областных соревнованиях. Особенно успешно выступают ребята, занимающиеся в отделении «Спортивный туризм», занимают призовые места на областных соревнованиях. Учащаяся Сытай Надежда в составе команды Брянской области принимала участие во Всероссийских соревнованиях «Гонка четырех», где команда заняла призовое место.

Таблица 13

Физическая культура и спорт в Севском муниципальном районе по состоянию на 1 января 2018 года

	Количество единиц	Количество человек
Количество спортивных сооружений для занятий физической культурой из них:	81	
стадионов (1500 мест)	1	
спортивных залов	14	
спортивных площадок	59	
плавательных бассейнов	1	
спортивных секций	52	2843
Количество человек, привлеченных к занятиям физической культурой	на 1000 населения	192,4
Количество организованных спортивных команд, спортивных секций и групп	на 1000 населения	3,8

Эффективность использования спортивных сооружений (в % к пропускной способности сооружений)	в %	78%
---	-----	-----

В 2017 году в районе было организовано и проведено более 80 спортивных мероприятий. За 9 месяцев 2018 года в районе было организовано и проведено более 70 спортивных мероприятий, из них более 30 – районных спортивных мероприятий, в которых участвовало около 2 тыс. человек, команды района и отдельные спортсмены участвовали в областных соревнованиях.

Футбольная команда «Буревестник» вновь принимала участие в первенстве области по футболу и в первенстве по мини-футболу.

820 учащихся занимаются в спортивных секциях в учреждениях образования, 86 в ДЮСШ, численность занимающихся спортом 2843 человека.

На проведение спортивных мероприятий в 2017 году израсходовано 186 тыс. руб. из бюджета муниципального района, 83,3 тыс. руб. – из бюджета города. На 2018 год на проведение мероприятий запланировано 190 тыс. руб. в бюджете муниципального района, 121 тыс. руб. – в бюджете города. На сумму 94 тыс. приобретен в прошлом году спортивный инвентарь для спортивной школы. Всего на развитие физкультуры и спорта израсходовано 2 млн. 743 тыс. руб.

В районе проведено более 50 молодежных мероприятий. Активную общественную работу проводит районный волонтерский отряд, 86 молодых людей получили волонтерские книжки.

Трудовые ресурсы и занятость

На 1 января 2018 года численность трудоспособного населения Севского муниципального района составляет 7984 человека (54% в общей численности населения). На 1 октября 2018 года по крупным и средним предприятиям среднесписочная численность работников составила 2571 человек (104,0 процента к уровню прошлого года).

Численность безработных, состоявших на учете, на 1 января 2018 года составила 119 человек. Уровень регистрируемой безработицы – 1,6 %. Коэффициент напряженности на рынке труда (численность безработных граждан, в расчете на одну заявленную вакансию) составил 0,9 чел. на одно рабочее место. Потребность в работниках, заявленная предприятиями – 142 рабочих места.

С 2010 года наблюдается снижение количества занятого населения. За семь лет количество занятых сократилось на 3%. Темпы снижения занятого населения не превышают показатели снижения численности населения в целом по муниципальному образованию. Результаты исследования показателей занятости за 2010-2017гг. приведены в таблице 13.

Таблица 14

Занятость населения

Показатель	2010	2013	2014	2015	2016	2017
Среднегодовая численность работающих в организациях (без субъектов МП), человек	2585	2446	2382	2303	2296	2503

Уровень зарегистрированной безработицы %	2,6	2,1	2,0	2,1	1,9	1,6
--	-----	-----	-----	-----	-----	-----

По данным ГКУ «Центр занятости населения Севского района» в 2018 году на рынке труда Севского района наблюдалась стабильная и управляемая ситуация. Коэффициент напряженности на рынке труда (численность безработных граждан, в расчете на одну заявленную вакансию) на 01.10.2018 года – 0,6 чел. на одно рабочее место, количество зарегистрированных в качестве безработных 88 человек, уровень регистрируемой безработицы 1,2 %.

Уровень жизни населения и заработная плата

Результаты исследования параметров уровня жизни жителей Севского района представлены в Таблице 15.

Таблица 15

Уровень жизни населения

Показатель	2010	2013	2014	2015	2016	2017
Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций, руб.	10734,8	19469,2	22993,7	23434,4	24879,9	27696,9
Средний размер вклада в учреждениях сберегательного банка российской федерации, руб.	4452,0	6166,5	6092,0	6234,5	7962,4	8018,6
Средний размер назначенных месячных пенсий на конец года, руб.	6788	8781	9490	10491	10798	11640
Жилищные условия населения, общая площадь жилых домов (на конец года, тысяч квадратных метров)	450,3	449,8	452,8	460,6	463,7	465,9
Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года, квадратных метров)	26,6	28,3	29,0	30,3	30,9	31,5

В 2017 году в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части доведения средней заработной платы отдельных категорий

работников социальной сферы до уровня, утвержденных «дорожными картами», уровень средней заработной платы работников учреждений образования и культуры составил:

Таблица 16

	2015 год	2016 год	2017 год	9 месяцев 2018 года
Общее образование	21034	20927,9	21412	22740
Дошкольное образование	18039,3	18465,1	18797,7	20633
Дополнительное образование	14808	16024,7	19596,9	22515,5
Культура	12557,3	12608,8	17575,1	21175

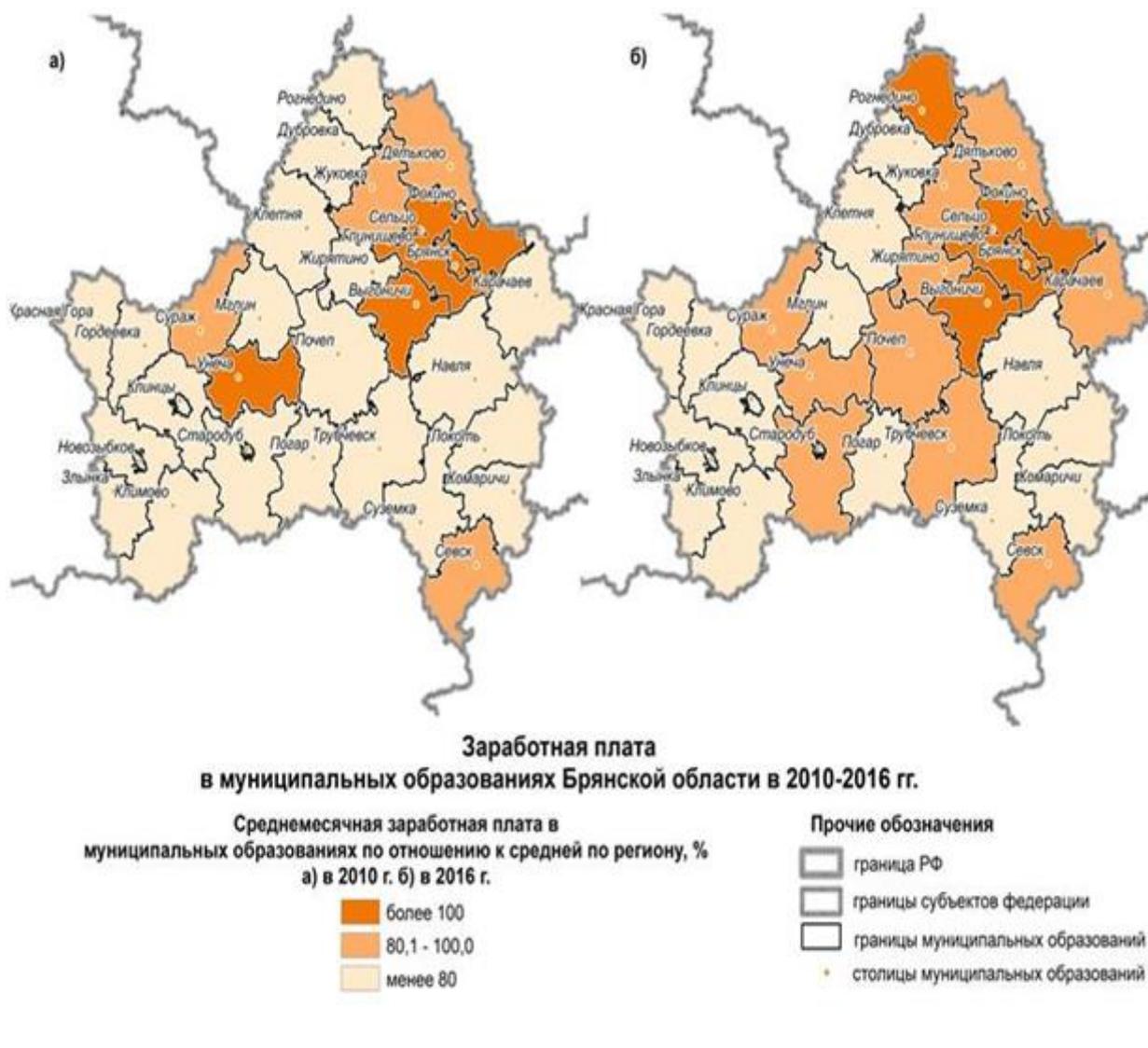
По данным ГКУ Брянской области «Севское районное управление сельского хозяйства» в агропромышленном комплексе района в 2017 году производственно-хозяйственной деятельностью занимались 1 ТнВ, 3СПК, 5 ООО, 6 КФХ.

Без ООО «Р.Л.Брянск», которое представляет отчетность в Трубчевск, численность работающих в АПК района составляла 357 человек, среднемесячная заработная плата – 16417 рублей.

В 2010-2017 годах в Севском районе наблюдается рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работающему населению. Среднемесячная заработная плата за январь-август 2018 года (по данным Брянскстата) составила 30882,6 рублей (112,5% к аналогичному периоду предыдущего года). Средний размер назначенных месячных пенсий в период с 2010 по 2017 год увеличился в 1,7 раза и по итогам 2017 года составил 11640,0 рублей.

Росту доходов населения во многом способствуют меры по стабилизации ситуации на рынке труда, снижение неэффективной занятости, легализация «теневого» зарплат, повышение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы и пенсий, а также развитие действующих предприятий района.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников по крупным и средним предприятиям за 2017 год составила 27696,9 руб., что составило 111,3% к уровню прошлого года. Среднемесячная заработная плата на 1 июля 2018 года 29947,9 рублей (102,6 процента).



Уровень заработных плат в муниципальных образованиях Брянской области

Рисунок 4

Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

В целях реализации комплекса мер по развитию жилищно-коммунального хозяйства муниципального района приняты нормативные правовые акты: постановление администрации Севского муниципального района «Об утверждении программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Севский муниципальный район» Севского района Брянской области на период до 2027 года», постановление администрации Севского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие водопроводно-канализационной системы Севского городского поселения» на 2017-2019 годы». В каждом муниципальном образовании утверждена Схема водоснабжения и водоотведения муниципального образования.

Состояние конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг обусловлено смешанным типом рынка. Рынок жилищно-коммунальных услуг

характеризуется наличием конкурентных и монопольных сегментов.

К конкурентным сферам в жилищно-коммунальном комплексе можно отнести деятельность:

- по управлению многоквартирными домами;
- по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Общая площадь жилищного фонда района в 2017 году составила 468,5 тыс. кв. метров, в районе эксплуатируется 35 котельных, 241 трансформаторных подстанций, 5,03 км тепловых сетей, 851,6 км электрических сетей, 379,9 км сетей водопровода и 16,2 км канализационных сетей, 1 водопроводная и 2 канализационных насосных станций.

В 2016 году на территории муниципального района насчитывалось 88 многоквартирных домов, из которых в 84 домах собственники помещений выбрали способ управления:

- многоквартирные дома, осуществляющие непосредственное управление помещений – 30 домов (34,09%); управление посредством ТСЖ и ЖСК – 0 домов (0%);
- многоквартирные дома, в которых управление осуществляется посредством управляющей компании – 58 домов (65,9%).

В 2015 году введен в эксплуатацию 60-квартирный дом для пограничников по ул. С. Щедрина, 122. Ввод жилья по району – 3989 кв. м.

В 2016 году введены в эксплуатацию два многоквартирных жилых дома на 36 квартир по ул. Энгельса, 6 и ул. Щедрина, 120 «А» общей площадью 1944,9 кв. м. Вышеуказанные объекты возведены для выделения жилья детям-сиротам и переселения их из аварийного жилья. Ввод жилья за 2016 год составил 3860 кв. м. Строительство произведено за счет средств федерального, областного и местного бюджетов.

За январь-сентябрь 2017 года общая площадь индивидуальных жилых домов, введенных в эксплуатацию, составила 1026 кв. м.

В 2017 году и последующих годах удельный вес жилых домов, построенных населением за свой счёт и с помощью кредитов, оценивается в 100,0 процентов. В 2018-2020 годах данная тенденция сохранится.

В 2017 году обеспеченность жителей жильем оценивается в 31,5 кв. метра общей площади в среднем на 1 человека (по итогам 2016 года – 30,9 кв. метра). В 2018 году прогнозируется рост значения показателя до 31,9 кв. метра или на 1,3 процента к уровню 2017 года. Данный уровень прироста сохранится до 2020 года.

В районе рынок управляющих компаний в основном сформирован, действует 2 организации, предоставляющие услуги по управлению многоквартирными домами, при этом доля организаций частной формы собственности составляет более 90%.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, по данным Брянскстата составила 31,5 кв.м., в т.ч. введенная за год – 0,0690 кв.м. К 2020 году прогнозируется рост значения показателя до 32,6 кв. метра или на 3,5 % к уровню 2017 года. По итогам года введено в действие 1026 кв. метров жилых домов (19 квартир). В 2016 году было введено 3860 кв. метров жилых домов (72 квартиры).

Реализация программы «Жилище», принимаемые меры по активному развитию строительного комплекса в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» позволяют прогнозировать в 2017-2019 годах рост инвестиций в строительство жилья. С этой целью продолжена работа по следующим направлениям:

- подготовка на территории муниципального образования земельных участков для жилищного строительства;
- развитие механизмов привлечения частных инвестиционных и кредитных ресурсов в жилищное строительство и коммунальную инфраструктуру. За 2018-2020 годы прогнозируется ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования в объеме 4740 кв. метров, в том числе в 2018 году – 1550 кв. метров, в 2019 году – 1560 кв. метров, в 2020 году – 1630 кв. метров.

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда. Согласно муниципальной программы переселение граждан из аварийного жилищного фонда с участием средств Фонда по этапу 2014-2017 гг., по Севскому городскому поселению подлежало расселению 6 многоквартирных домов: г. Севск ул. Ленина, 48; Некрасова, 15; Советская, 31; Советская, 111; С.-Щедрина, 44, п. Заречный, ул. Профсоюзная, 9 с общей жилой площадью 1182,3 кв. м.

По этапу 2016-2017 гг. расселено 3 многоквартирных дома с общей площадью 653,69 кв. м и числом жителей 55 человек. Число необходимых помещений для переселения – 27 квартир, по структуре – 4 трехкомнатные, 1 двухкомнатная, 22 однокомнатные.

На данный момент сданы в эксплуатацию: 24-х квартирный дом по ул. Энгельса, 6 и 12-ти квартирный дом по ул. С.-Щедрина, 120а в г. Севске. Ключи от новых квартир получили 53 человека в 26-ти квартирах.

На территории района в 2016 году в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществляло деятельность 8 отраслевых предприятий, из них 2 организации (25%) – частной формы собственности. В муниципальной и государственной собственности находится 6 организации. Большинство ресурсоснабжающих организаций жилищно-коммунального комплекса, использующих сложную инженерную сетевую инфраструктуру, являются локальными монополиями (водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение, газоснабжение), что объективно ограничивает возможность развития конкуренции на рынке предоставления услуг. Монополия в данной сфере является объективно обусловленной и предпочтительней, как с технологической, так и с позиций экономической эффективности ее функционирования.

Нерегулярность платежей от потребителей и неполный сбор оплаты услуг от населения снизили эффективность деятельности предприятий, что привело к значительному ухудшению состояния технической базы ЖКХ.

В силу технологических ограничений, сложившейся системы сетей энергоснабжения, водообеспечения и водоотведения, данные секторы рынка имеют низкий потенциал развития конкуренции.

Значительный износ коммунальных сетей затрудняет передачу сетей в частное управление. Примерно 30% сетей являются ветхими и нуждаются в замене. В среднем износ инженерных коммуникаций составляет более 70 %.

Для реконструкции и строительства объектов водоснабжения по программе «Чистая вода» было выделено 4296,14 тыс. рублей. В результате выполнения программных мероприятий проложено 2263 метров водопроводных сетей.

К барьерам, препятствующим вхождению на рынок жилищно-коммунальных услуг частных компаний, относятся:

- а) высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры и отсутствие инвентаризации коммунального имущества;
- б) высокая капиталоемкость оказываемых услуг и невысокий уровень инвестиций в данную сферу;
- в) высокий уровень физического износа жилищного фонда;
- г) непрозрачность рынка жилищных услуг для населения и бизнеса;
- д) недостаточный уровень развития предпринимательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства (в ряде муниципальных образований).

За 2017 год было обеспечено жильем 7 семей, из них:

– одной семье в составе трех человек, состоявшей на учете нуждающихся на общих основаниях, предоставлено жилье по договору социального найма;

– шести семьям в составе четырнадцати человек граждан категории «дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей», лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, жилье предоставлено в соответствии с ФЗ № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Таким образом, было обеспечено жильем 17 человек.

Численность нуждающихся, состоящих на учете в администрации Севского муниципального района в 2017 году – 261 семья (623 человека).

На территории Севского муниципального района действует программа «Обеспечение жильем молодых семей». В рамках программы за весь период ее существования 14 молодых семей улучшили жилищные условия. В 2012 году воспользовались государственной поддержкой на улучшение жилищных условий 2 молодые семьи, в 2013 году – 1 молодая семья, в 2014 году – 1 молодая многодетная семья, в 2015 году – 2 семьи, из них 1 многодетная, в 2017 году – 1 молодая многодетная семья, в 2018 году – также 1 многодетная семья.

Обеспечение жильем ветеранов. В соответствии с «майским» Указом Президента Российской Федерации (2012 г.) всего с 2010 года обеспечено жильем 202 ветерана ВОВ 1941-1945 гг. В настоящее время 2 ветерана включены в областной реестр на получение жилья. В 2018 году один участник ВОВ поставлен на учет, документы переданы в Департамент строительства и архитектуры Брянской области.

Промышленное производство

Экономическое развитие Севского района в значительной степени

обусловлено процессами, происходящими в стране и в области. Уровень жизни жителей района напрямую зависит от состояния реального сектора экономики.

Общая площадь Севского района 121,4 тыс. га. Одно городское и 7 сельских поселений. На 01.01.2018 г. численность населения составляет 14775 чел., городское – 6663 чел., сельское – 8112 чел.



Рисунок 5

На 1 января 2018 года на территории района числилось 146 хозяйствующих субъектов. На 1 октября 2018 года на территории района числится 135 хозяйствующих субъектов (88,8 % к уровню прошлого года). Малый и средний бизнес представлен 37 юридическими лицами и 290 индивидуальными предпринимателями.

Таблица 17

Число предприятий и организаций

	2010	2013	2014	2015	2016	2017	2018	1.10. 2018
Всего по области	21550	21576	22152	22743	22720	22072	20515	19751
Севский район	192	184	179	184	165	155	146	135

Ключевой составляющей экономики района в настоящее время является перерабатывающая промышленность. На сегодняшний день в данной отрасли занято более трети трудоспособного населения района.

Таблица 18

**Распределение предприятий и организаций
по видам экономической деятельности на 1 января 2018 года**

Всего по муниципальному району	146
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	20
обрабатывающие производства	6
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	-
водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	5
строительство	4
торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств	17
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	5
транспортировка и хранение	5
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	3
деятельность профессиональная, научная и техническая	5
образование	25
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	3
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	29

предоставление прочих видов услуг	10
прочие виды экономической деятельности	9

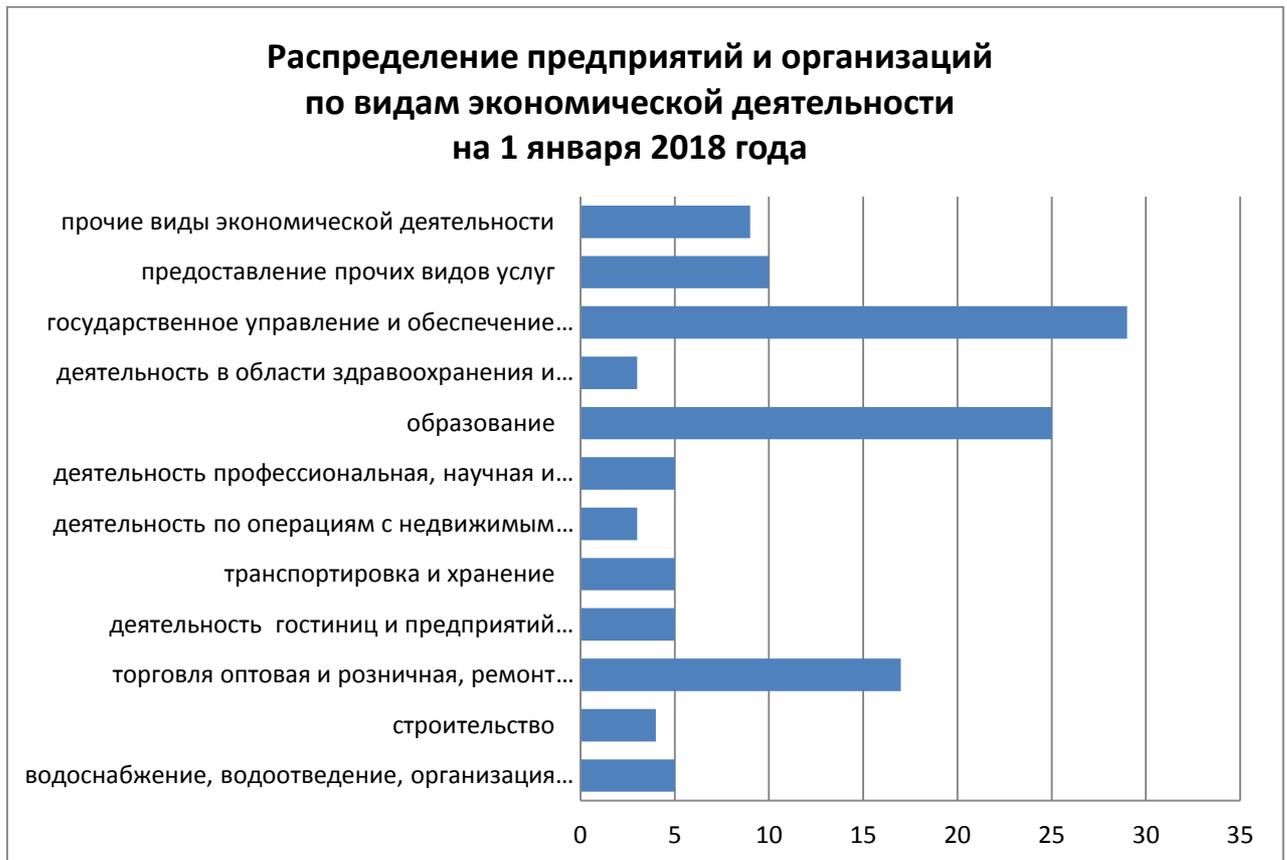


График 2

В районе занимаются производственной деятельностью ЗАО «Умалат», Севское обособленное подразделение ООО «Возрождение» (хлебокомбинат). Предприятия вырабатывают и обеспечивают население высококачественными рассольными сырами и сливочным маслом, хлебобулочными и мучными кондитерскими изделиями.

Севское обособленное подразделение «Возрождение» – одно из старейших предприятий в районе. В ассортименте содержится 77 наименований выпускаемой продукции. В среднем завод выпекает более 15 тонн хлебобулочных изделий в сутки. На предприятии трудятся 157 человек. Реализуются продукция не только в Севском районе, но и в других районах Брянщины, в соседних областях – Курской и Орловской. За девять месяцев произведено 4280 тонн хлебобулочных и кондитерских изделий, выручка от реализации продукции составила 150 миллионов рублей.

ЗАО «Умалат» – одно из крупнейших российских производителей мягких сыров, флагман местного промышленного производства. Благодаря применению нового современного оборудования, высокой организации труда, внедрению новых технологий на предприятии выпускается продукция самого высокого качества. За три квартала текущего года «Умалат» выработал собственной продукции с увеличением к предыдущему году на 28 процентов. С запуском ультрасовременного нового цеха и введением второй очереди очистных

сооружений планируется на перспективу увеличить объем производства в 2,5 раза, войти в тройку компаний-производителей свежих сыров в России.

Компания «Умалат» вносит значительный вклад в программу импортозамещения. В продуктивном портфеле компании более 10 различных сортов свежих сыров, произведенных по итальянской технологии. С начала 2017 года компания «Умалат» экспортирует свою продукцию в страны СНГ, в том числе Белоруссию, Молдову и Армению.

В январе-сентябре 2018 года в Севском муниципальном районе крупными и средними предприятиями отгружено товаров собственного производства на 3 млрд. 434 млн. рублей или в расчете на 1 жителя 233,6 тыс. руб. В структуре отгруженной продукции 54,3 % приходится на промышленность, 39,1 % – сельское хозяйство. Так, обрабатывающими предприятиями по итогам года отгружено продукции на 2 млрд. 422 млн. рублей, темп роста 111,0 % к соответствующему периоду 2017 года.

Таблица 19

**Распределение предприятий и организаций
по формам собственности на 1 января 2018 года**

Всего	Государственная собственность		Муници- пальная собственность	Собственность общественных и религиозных организаций (объединений)	Частная собственность	Прочие формы собствен- ности
	федеральная собственность	собствен- ность субъектов РФ				
146	5	13	50	11	62	5

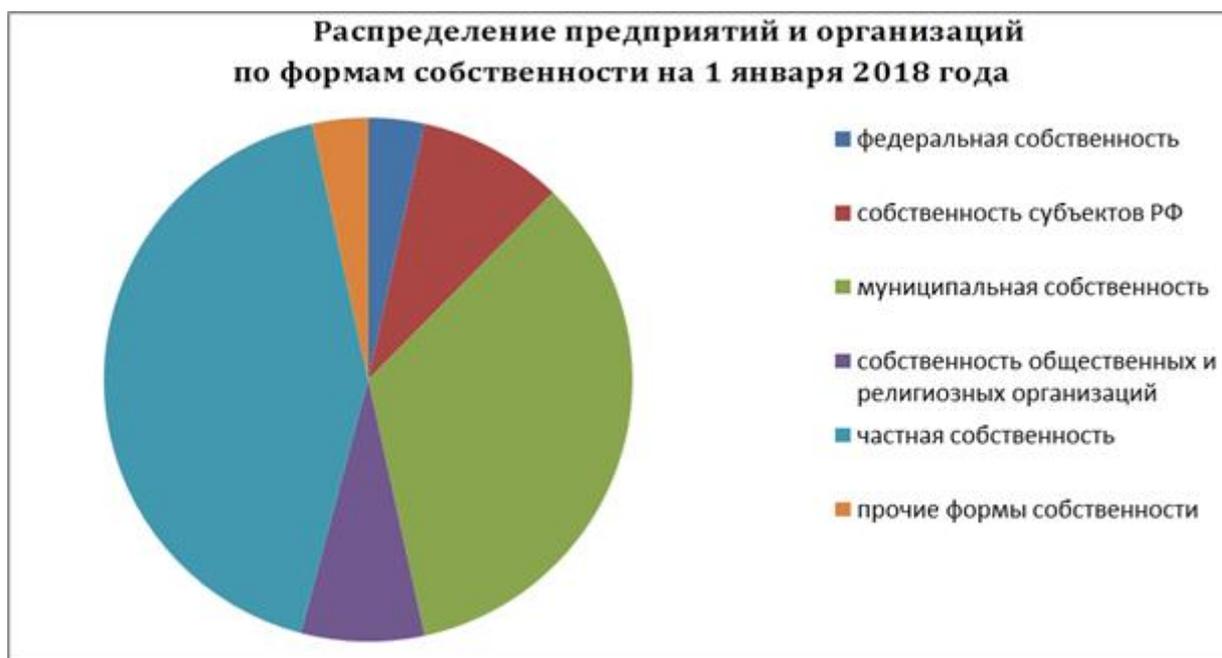


Диаграмма 1

Оборот организаций Севского муниципального района по видам экономической деятельности составил 4518236,3 тыс. рублей, что составляет 144,1% по отношению к аналогичному периоду 2017 года.

В целях наиболее полного использования имеющегося в районе экономического и ресурсного потенциала необходимо развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, как наиболее экономически эффективным отраслям, при стабильной поддержке агропромышленного комплекса. За счет этого должны быть обеспечены прогрессивные структурные сдвиги в районной экономике и высокие темпы экономического роста.

Сельское хозяйство

Развитие района напрямую зависит от результативности работы агропромышленного комплекса, который на 1 сентября 2018г. производственно-хозяйственной деятельностью занимаются 3 СПК, 1 ТнВ, 5 ООО, 5 КФХ и 1 ИП.

Справочно: без ООО «Р.Л.Брянск», которое представляет отчетность в Трубчевск, численность работающих в АПК района составляет 294 человека, среднемесячная заработная плата – 19606 рублей.

На 01.10.2018 г. в районе имеется 79568 га с.-х. угодий, в том числе 57290 га пашни. Из этого количества пашни использовано 51571 га (на 01.10.2017 г – 51979 га).

Под урожай 2018 года в хозяйствах всех форм собственности было посеяно 51571 га, из них озимые – 15860 га, яровые зерновые зернобобовые – 11710 га, в том числе кукуруза на зерно – 7013 га.

В 2018 году под посевами всех зерновых и зернобобовых культур в целом по району было занято 27345 гектаров, кроме того кукуруза на зерно – 7013 гектаров. Среди сельскохозяйственных районов области Севский район на сегодня в тройке лидеров по валовому сбору зерна. Намолочено в весе после доработки 144,4 тысячи тонн зерна при урожайности – 57,3 ц/га (2017 год – 57,0 ц/га).

Самые высокие показатели по валовому намолоту зерна в ООО «Р.Л. Брянск» – 32,3 тысячи тонн, при средней урожайности 42,7 центнера. Рекордная урожайность в фермерском хозяйстве «Платон» - 75 центнеров с гектара, намолочено 17,4 тысячи тонн зерна. В ТнВ «Заулье» валовой сбор составил 9,7 тысячи тонн, урожайность – 41,0 центнера, в СПК «Союз» - 9 тысяч тонн, урожайность – 42,7 центнера с гектара, в ООО «Велес» намолочено 6,9 тысячи тонн зерна, средняя урожайность – 53,4 центнера. В ООО «Новый путь» намолочено 5,6 тысячи тонн и собрано на круг зерна по 47,3 центнера. Хлеборобы СПК имени Куйбышева намолотили 700 тонн зерна, ООО «Русичь» – 312 тонн. В сельхозпредприятиях, которые убирают кукурузу на зерно, ожидается прибавка по урожайности и намолоту зерна.

Район одновременно ведет закладку нового урожая. Идет подготовка почвы, сев озимых культур. Эти работы уже завершены в ведущих сельхозпредприятиях – ООО «Р.Л.Брянск», где озимые зерновые культуры посеяны на 10683 гектарах, КФХ «Платон» – 2100, СПК «Союз» – 1873, ТнВ «Заулье» – 1696, ООО «Велес» – 1400 гектаров.

В структуре посевных площадей зерновые культуры в 2017 году занимали 73 %. Однако, в связи со снижением спроса на зерно, сельскохозяйственные товаропроизводители стали больше уделять внимания техническим культурам.

Возделыванием масличных культур в районе занимаются шесть сельхозпредприятий. Сегодня в Брянской области возделывается более 18 тысяч гектаров рапса, из них 7,4 тысячи гектаров – в Севском районе. По урожайности этой технической культуры Севский район – лидер в регионе.

Кроме зерновых культур в сельхозпредприятиях района произведено 13023 тонн семян рапса, при средней урожайности 17,7 ц/га. КФХ «Платон» с площади 200 гектар озимого рапса намолотил 996 тонн маслосемян, ООО «Велес» с 80 га озимого рапса намолотил 198 тонн маслосемян. Сои собрано 13715 тонн, при средней урожайности 15,3 ц/га.

Фермерское хозяйство «Платон» отличается высокая культура земледелия, применение новейших технологий и разработок в области АПК, эффективное использование материально-технических ресурсов. В конце сентября текущего года на торжественной церемонии, проходившей в Хрустальном зале Правительства области, Губернатор Александр Васильевич Богомаз вручил главе фермерского хозяйства Александру Платоновичу Лобынцеву памятный приз. Фермер стал победителем конкурса в номинации «Лучший предприниматель в сфере сельского хозяйства».

По состоянию на 1 октября 2018 года в районе в хозяйствах всех форм собственности численность поголовья КРС составляет 4027 голов. Это выше уровня соответствующего периода 2017 года на 116 голов (103,0 процента). Поголовье коров составило 1558 голов, что ниже прошлогоднего показателя на 1626 голов. (96,0 процентов).

За отчетный период произведено молока 4913 тонны (103,0 процентов к 9 месяцам 2017 года). Произведено 932 тонны мяса (94,0 процента).

Высокие результаты в сельском хозяйстве достигнуты за счет многих положительных факторов:

- внедрения прогрессивных технологий, использования энергонасыщенной техники, применения результатов научных исследований;
- государственной поддержки товаропроизводителей аграрного комплекса, которые участвуют в федеральных программах и мероприятиях целевой поддержки.

Севскому району из федерального и областного бюджетов на поддержку растениеводческой отрасли в 2018 году было выделено 4,8 миллиона рублей, из областного бюджета на приобретение элитных семян – 25,8 тысячи рублей. До конца года, из федерального и областного бюджетов будут перечислены сельхозпредприятиям на их расчетные счета субсидии за приобретение сельскохозяйственной техники.

Продолжается укрепление материально-технической базы сельскохозяйственных предприятий. Так, за 3 квартала 2018 года приобретено различной сельскохозяйственной и производственной техники на 141 602 тыс. рублей.

С начала года фермерское хозяйство «Платон» пополнилось несколькими единицами новой энергонасыщенной техникой, такой как «КАМАЗ-65115», «Жатка ЖНС-9,1», тележка «ТПТ-20», пресс-подборщик «КЛАСС-ВАРИАНТ», самоходный опрыскиватель «ДЖОНДИР», прицеп «КАМАЗ-82-29-01», погрузчик телескопический, борона дисковая «ДЖОКЕР», кормораздатчик «Хозяин»,

зерноуборочный комбайн «ТУКАНА».

ООО «Велес» приобрело культиватор «КАРИЕР», трактор «ДЖОНДИР-8», опрыскиватель прицепной «КФК-СУПЕР», ТнВ «Заулье» – сортировку «ЗАВ-20», посевной комплекс «ХОРШ-ПРОНТО», трактор «ФЭНД-936», две жатки для уборки рапса, СПК «Союз» - косилку-плющилку «ЕАСУРҮТ-3210».

С целью стабилизации положения дел в сельском хозяйстве, а также дальнейшего и последующего развития сельскохозяйственной отрасли Севского района перед сельскохозяйственными товаропроизводителями поставлено ряд задач на 2019 -2021 годы:

- Внедрять в производство перспективные высокоурожайные сорта и гибриды сельскохозяйственных культур.
- Научно-обоснованно применять минеральные удобрения и средства защиты растений.
- Не допускать сокращения поголовья КРС, в том числе дойного стада.
- Достичь надой молока на 1 фуражную корову не менее 4097 кг ежегодно.
- Улучшить работу пунктов по искусственному осеменению, специализированный подход по уходу за тёлками и нетелями до перевода их в основное стадо коров. Случка тёлочек при достижении веса 340-370 кг в возрасте 18-20 месяцев.
- Повышать генетический потенциал животных, увеличить охват искусственных осеменением коров и тёлочек до 70% (2018 год), 75% (2019 год), вводить в дойное стадо первотёлочек, проверенных на молочную продуктивность с удоем не менее 15 кг в сутки. Следить за оборотом стада, продолжительностью сервис-периода, осеменять коров в первую или вторую охоту после отёла.
- Улучшить работу по созданию прочной кормовой базы в хозяйствах района и обеспечить в зимне-стойловый период на 1 условную голову по 22,4 ц. к. единиц, а в летне-пастбищный период по 45 кг зелёной массы на 1 условную голову в сутки. Правильно составлять сбалансированные рационы кормления по переваримому протеину и другим питательным веществам.
- Улучшить условия содержания и уход за животными, квалификации работников животноводческих ферм, организации их труда и материального стимулирования, осуществление зооветеринарных мероприятий, направленных на ликвидацию заболеваний животных.
- Уделить особое внимание вопросу по привлечению выпускников учебных заведений (зоотехников, ветеринарных врачей, техников по искусственному осеменению) для работы в сельхозпредприятия Севского муниципального района.

В области реализуется Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на период 2014-2020 годов. Заключены соглашения по реализации программы между Правительством Брянской области и Министерством сельского хозяйства РФ и аналогичные соглашения между муниципальными районами и Правительством области.

В рамках государственной программы предусмотрены меры поддержки молочного скотоводства, овощеводства, производства зерновых и зернобобовых культур, картофеля и льноволокна, племенного дела и других направлений, что обеспечит положительную динамику сельскохозяйственного производства в среднесрочной перспективе.

Таблица 20

Динамика производства основных продуктов животноводства в хозяйствах всех категорий Севского муниципального района

Вид продукции животноводства	Январь-сентябрь 2018года	Январь-сентябрь 2018г.в % к январю-сентябрю 2017г.
Мясо (в живой массе), тонн	932	94
Молоко, тонн	4913	103
Яйца, штук	2668	97

Таблица 21

Реализация продукции сельскохозяйственными организациями

Вид сельскохозяйственной продукции	Январь-сентябрь 2018года	Январь-сентябрь 2018г. в % к январю-сентябрю 2017г.
Зерно, тонн	111032	В 2,5 р.
Картофель, тонн	-	-
Скот и птица, тонн	234	80
Молоко, тонн	1536	52

Инвестиции

Одним из важнейших направлений в экономике является инвестиционное.

На 1 октября 2018 года инвестиции в основной капитал составили 289604 тыс. рублей или 91,3 процента к соответствующему периоду 2017 года. В структуре инвестиций наибольший удельный вес занимают машины и оборудование – 206006 тыс. рублей (71,1 процента), здания и сооружения – 83208 тыс. рублей (28,7 процента).

Удельный вес собственных средств в объеме инвестиций составляет 89,6 процента.

Таблица 22

Группировка районов Брянской области по уровню инвестиционного потенциала и рисков

Группы	Районы
1. Высокий потенциал –	Стародубский, Погарский

низкий уровень риска	
2. Высокий потенциал - высокий уровень риска	Брянский, Дятьковский, Жуковский, Почепский
3. Средний потенциал - средний уровень риска	Комаричский, Трубчевский, Унечский, Карачевский, Севский, Дубровский, Клинцовский, Новозыбковский, Брасовский
4. Низкий потенциал - низкий уровень риска	Гордеевский, Климовский, Выгоничский, Мглинский, Суземский, Злынковский, Клетнянский
5. Низкий потенциал - высокий уровень риска	Красногорский, Суражский, Навлинский, Рогнединский, Жирятинский

Согласно представленным в таблице данным, Севский район относится к группе муниципальных районов со средним потенциалом и средним уровнем риска для инвесторов.

Важнейшими составляющими инвестиционного потенциала Севского муниципального района выступают:

- инфраструктурный потенциал отражает развитие дорожной инфраструктуры района. Он определяется исходя из плотности дорог в расчете на 100 км территории и доли дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог района.

- потребительский потенциал отражает возможность реализации сельскохозяйственной продукции и характеризуется следующими показателями: количество расположенных на территории района сельскохозяйственных предприятий; наличие сельскохозяйственных производственных кооперативов; среднедушевой доход населения; удаленность от крупнейшего рынка сбыта – Брянска.

Таблица 23

**Реестр инвестиционных площадок Севского муниципального района
Брянской области**

п/п	Наименование площадки (кадастровый номер)	Месторасположение площадки, удаленность (в км.) от центра муниципального образования, в котором находится площадка	Форма владения землей и зданиями	Наличие зданий и сооружений на территории площадки (да, нет)	Площадь га	Наличие инфраструктуры, (да, нет), если нет, то на каком расстоянии находится ближайшая сеть				
						Водоснабжение	Электротрансэнергия	Отопление	Водоотведение	Газ
1	Инвестиционная площадка	Брянская область, г.Севск,	не разгра-	нет	10	да	да	нет (7 км)	нет (7 км)	нет (0,5

	«Дубрава»	микрорайон «Дубрава», 7 Севск	ни- чена							км)
2	Инвестиционная площадка «Марицкий сад»	Брянская область, г.Севск 2 Севск	не разгра- ни- чена	нет	200	нет (0,5 км)	нет (0,1 км)	нет (2 км)	нет (2 км)	нет (0,05 км)
3	Инвестиционная площадка «Новоямское»	Брянская область, Севский р-н, с.Новоямское 5 Севск	не разгра- ни- чена	нет	10	да	да	нет (5 км)	нет (5 км)	нет (0,5 км)

Администрацией района ведется работа по привлечению в район инвесторов. В район пришел инвестор ООО «Нива» (Агрохолдинг «Охотно»), который обязался в течение полутора лет восстановить молочное продуктивное стадо в количестве 400 голов.

В стратегических планах ЗАО «Умалат» – реконструкция имеющихся производственных цехов и строительство дополнительных площадей для увеличения производительности завода. Общая площадь новых строений в процессе масштабной реконструкции составит более трех тысяч квадратных метров. Компания ЗАО «Умалат» инвестирует на масштабную реконструкцию завода порядка миллиарда рублей. Нарращивание производственных мощностей будет произведено частично за счет собственных средств и частично за счет кредитов взятых в российских банках.

В феврале 2017 года компания «Умалат» подписала соглашение о строительстве очистных сооружений с фирмой «Найхаус Индастрис» – мировым лидером в области очистки промышленных вод.

После открытия новых очистных сооружений компания планирует увеличить объем переработки молока и выпуск готовой продукции в 2,5 раза в течение ближайших 3-5 лет.

В Севском районе недалеко от села Юрасов Хутор ООО "Брянская мясная компания" ведет строительство откормочной площадки (фидлота) мощностью 80 тыс. голов КРС. Плановый объем инвестиций на 2018-2020 годы – 4324,7 млн. рублей. Планируемое количество рабочих мест – 83.

Кроме того, на территории Севского района АПХ «Мираторг» планирует размещение 6-ти площадок – свиноводческих комплексов.

Наименования проектов:

- Строительство свиноводческого комплекса №1. близ н.п. Буковище, Севского района, Брянской области;
- Строительство свиноводческого комплекса №9. близ н.п. Пушкино, Севского района, Брянской области;
- Строительство свиноводческого комплекса №2 близ н.п. Новоямское, Севского района, Брянской области;
- Строительство свиноводческого комплекса №3 близ н.п. Саранчино, Севского района, Брянской области;

- Строительство свиноводческого комплекса №4 близ н.п. Сосница, Севского района, Брянской области;
- Строительство свиноводческого комплекса №5 близ н.п. Борисовский, Севского района, Брянской области.

Планируемый объем инвестиций в реализацию данных проектов в 2018-2021 г.г. составит 6 574,0 млн. рублей, всего – 13 415,6 млн. рублей.

Численность занятых работников достигнет 144 человек по итогам 2021 года.

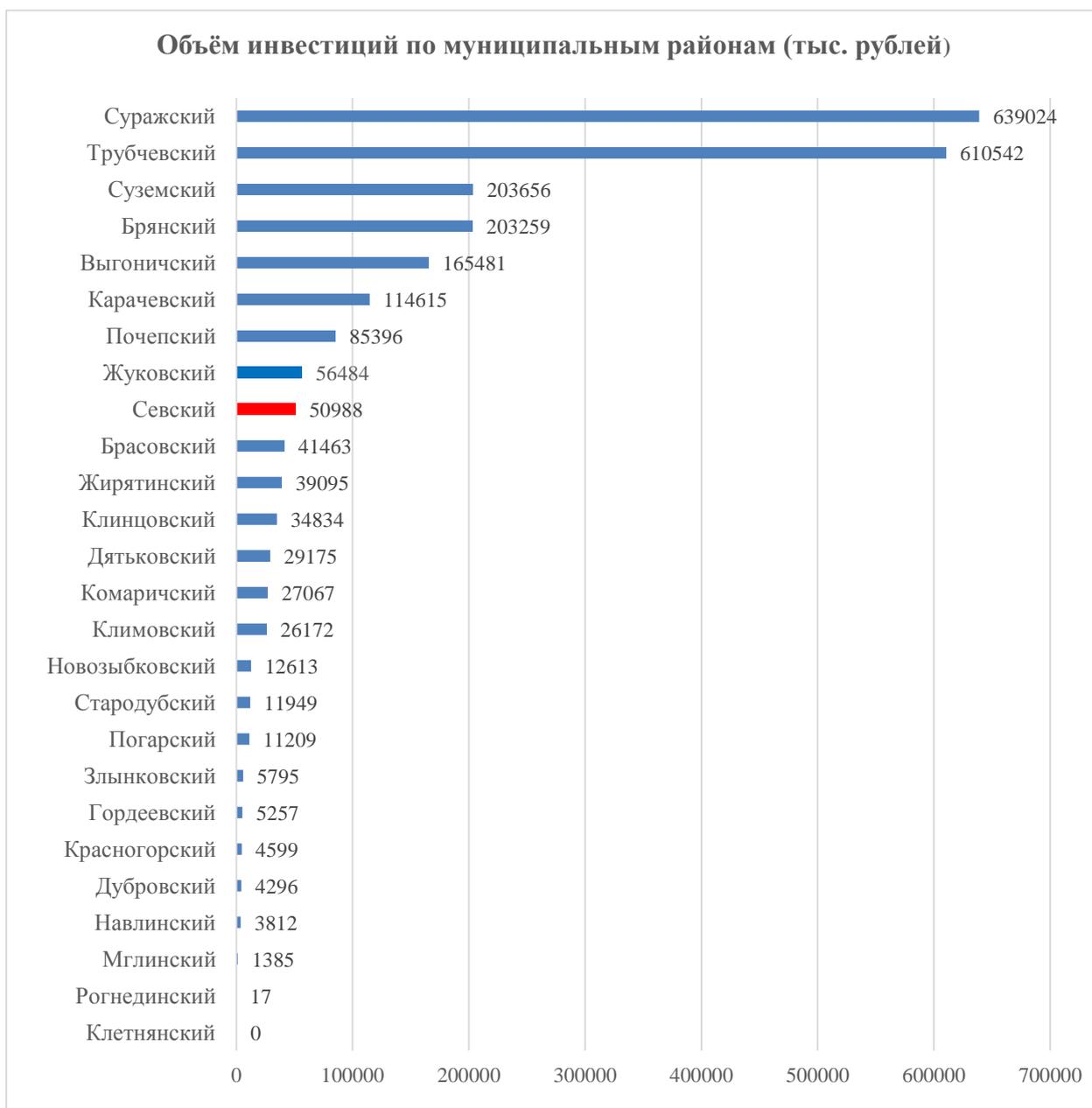


График 3

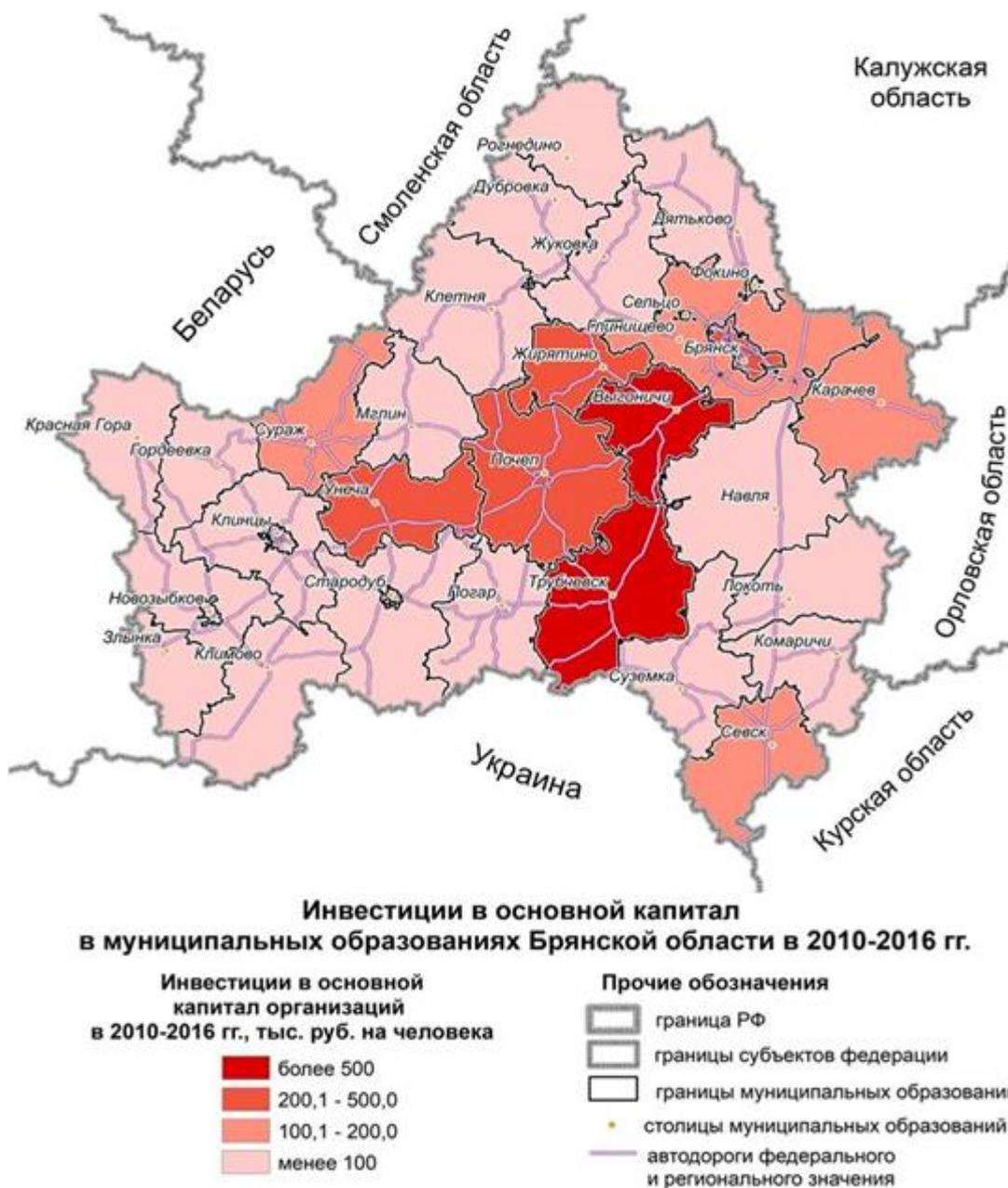


Рисунок 6

Доля инвестиций в основной капитал по-прежнему ориентируется на бюджетные ассигнования, что говорит о снижении деловой активности частного бизнеса и сохранении этой тенденции до 2020 года.

Дорожное хозяйство и транспорт

По территории Севского муниципального района пролегает в общей сложности 478 км дорог, из них – 29,0 км федерального значения (М-3 «Украина»), 188 км дорог регионального значения с автобусным сообщением и 259 км дорог общего пользования, из которых 79 км с твердым покрытием, 22 км в щебеночном

исполнении, 158 км – грунтовые дороги.

В 2015 году осуществлен капитальный ремонт федеральной трассы.

За счет средств регионального дорожного фонда и софинансирования муниципального бюджета проведен капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. К.-Маркса от ул. Ленина до ул. С.-Щедрина с устройством тротуаров, также тротуар в асфальтном исполнении выполнен по ул. Свердлова, общий объем освоения денежных средств составил 5,8 млн. рублей.

За счет средств муниципального дорожного фонда, объем которого в городском поселении составил 3,8 млн. рублей были отремонтированы участки дорог по ул. Некрасова, ул. Гагарина, ул. К. Либкнехта, переулок Рабочий. Сплошными картами из асфальтобетонной смеси отремонтировано 2 участка дорог по ул. Ленина и ул. С.-Щедрина.

В текущем году выполняется ремонт дорог в асфальтобетонном исполнении по улицам Севского городского поселения: ул. Свердлова (от ул. С. Щедрина до ул. Ленина) 560 метров; в щебеночном исполнении выполнено дорожное покрытие по ул. Гагарина в 380 м/п; ул. Выпова (от ул. Фокина) – 260метров.

На 2019 год запланированы расходы на безопасность дорожного движения: устройство тротуаров в плиточном исполнении по ул. Ленина (от ул. Энгельса до ул. Урицкого); реконструкция КНС№1 и №2; замена канализационной линии от КНС№1 до КНС №2; капитальный ремонт автодороги; приобретение спецтехники (экскаватор погрузчик); ремонт 7дворовых территорий в г. Севске.

В течение 2018-2020 годов предусматривается также изготовление ПСД, проведение строительного контроля и технадзора, проведение мероприятий по содержанию автомобильных дорог, техобслуживание трансформаторной подстанции, приобретение и установка энергосберегающих светильников, замена провода АС на СИП, приобретение спецтехники (трактора МТЗ-82), изготовление ПСД на рекультивацию свалки, устройство ливневой канализации.

Железнодорожного сообщения в районе нет. Пассажирские перевозки внутри района осуществляет ООО АТП «АвтоТрансСервис» (ООО «Автолайн»). Маршрутная сеть оптимизирована, состоит из 10 маршрутов, обслуживающих около 50 % населенных пунктов района. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного сообщения с административным центром района, составляла в 2015 году 2,1 %. Это населенные пункты с численностью проживающего населения менее 20 человек. Снижение показателя к 2021 году до 1,0 % объясняется сокращением числа маршрутов и численности населения района.

Развитие малого и среднего бизнеса

Мероприятия по поддержке малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе направлены на формирование благоприятного предпринимательского климата. В бюджете района ежегодно предусматриваются средства для поддержки малого предпринимательства.



Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения Брянской области, 2015 год

Рисунок 7

Количество зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 01.01.2018 составило 58 единиц (98,3 % к уровню предыдущего года), число занятых осталось на уровне -870 человек. Оборот организаций малого и среднего предпринимательства в 2017 году оценен в 1432,8 млн.рублей, (более 62 % оборота обеспечено ООО «Р.Л.Брянск», которое относится к категории средних предприятий). Снижение суммы оборота малых и средних предприятий на 51,1 % объясняется структурными изменениями. В число «средних» включены ООО «Р.Л.Брянск» и ООО «Новый путь», исключено из категории «средних» ЗАО «Умалат», которое с 2017 года отнесено в состав «крупных».

Объем налоговых платежей в консолидированный бюджет муниципального

района по данному кругу предприятий составил 19,8 млн.руб. Объем инвестиций по малым и средним предприятиям в 2017 году оценен в 235 млн.руб., что составляет 39,4 % в консолидированном объеме инвестиций по полному кругу предприятий.

В Севском муниципальном районе по состоянию на 01.01.2018 года зарегистрировано 294 индивидуальных предпринимателей. (285 – в среднегодовом исчислении).

Для большей наглядности структуры хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей представлены диаграммы:

Структура субъектов малого и среднего предпринимательства – индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности

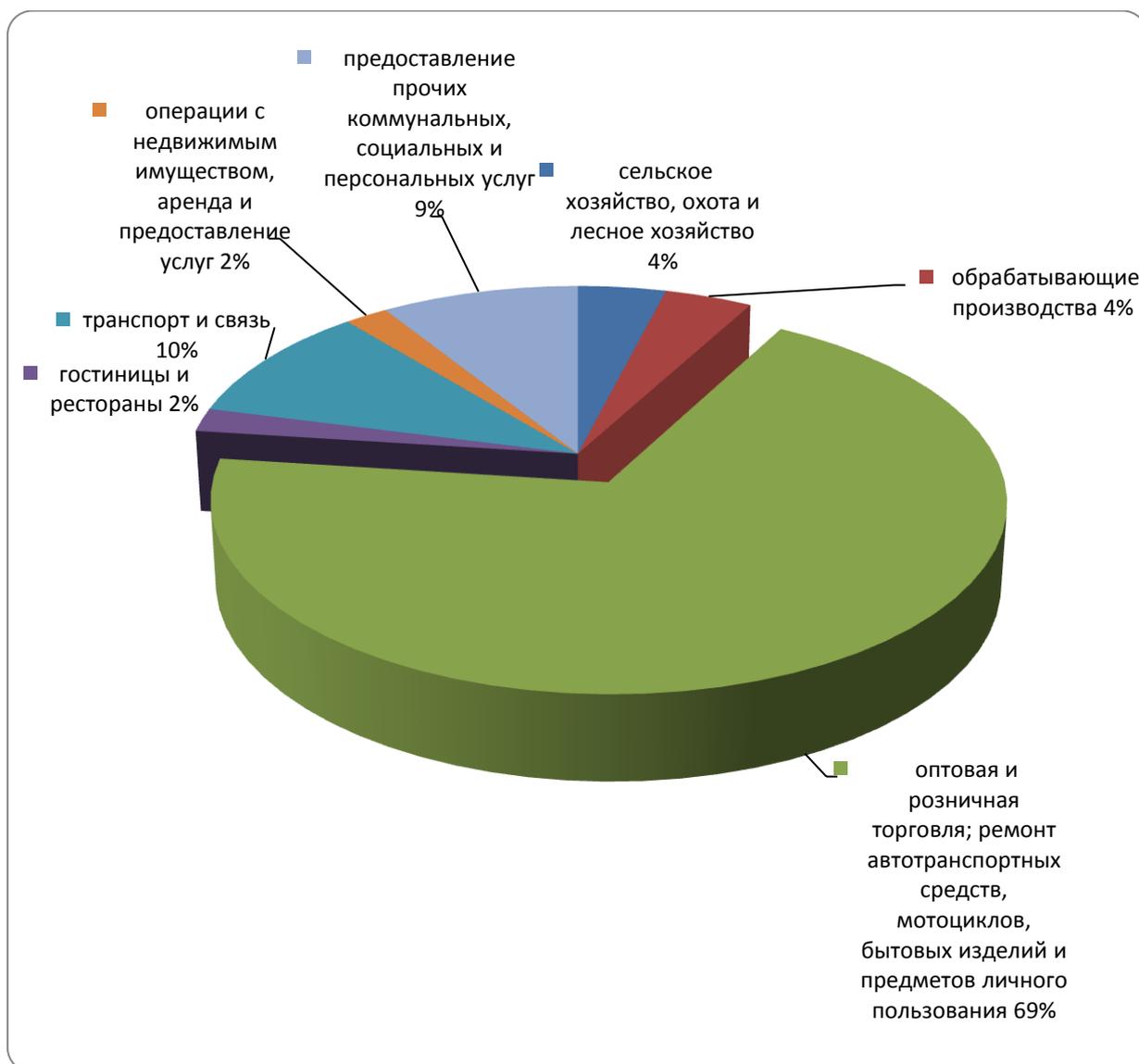


Диаграмма 2

Наиболее популярным видом деятельности для предпринимателей Севского муниципального района является «оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», в нем работает более половины всех индивидуальных

предпринимателей района 69,0 % (203 ед.). Причина такой популярности торговли и ремонта среди предпринимателей в том, что это быстро окупаемый бизнес, не связанный с серьезными рисками, с довольно легко прогнозируемым поведением потребителей.

Доля предпринимателей, работающих в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве составляет 4,0 % (11 ед.), на долю транспорта и связи приходится – 10,0 % (29 ед.).

Структура субъектов малого и среднего предпринимательства – юридических лиц по видам экономической деятельности

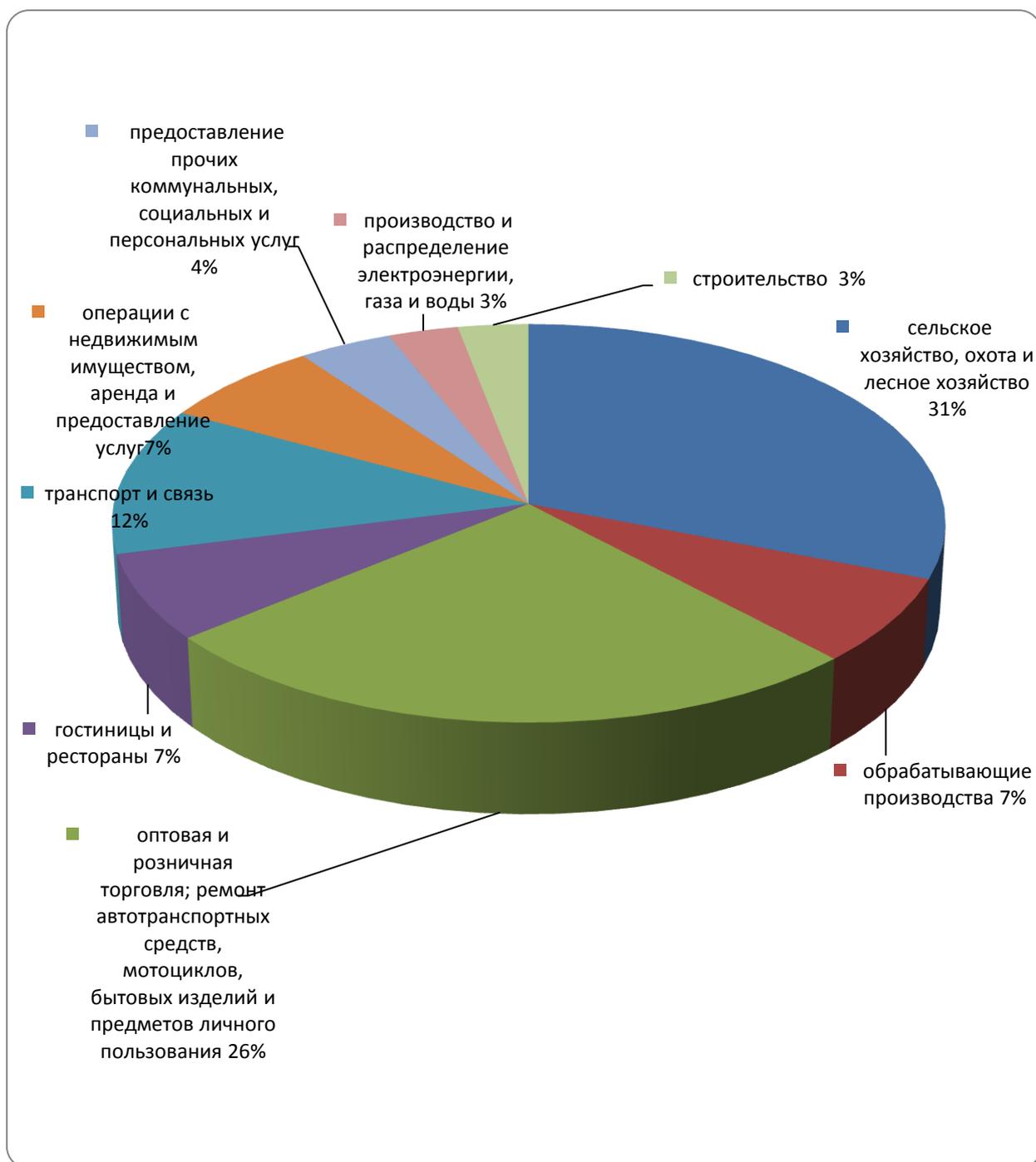


Диаграмма 3

Как видно, в структуре организаций большую долю занимают организации сельского хозяйства – 31,0% (18 ед.), на втором месте – оптовой и розничной торговли – 26,0 % (15 ед.).

Основными во взаимоотношениях органов власти регионального и муниципального уровня и субъектов предпринимательской деятельности остаются формы финансовой, имущественной и информационной поддержки.

Постановлением администрации Севского муниципального района от 29.12.2017 № 988 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация полномочий высшего исполнительного органа местного самоуправления (2018-2020 годы)» (с учётом изменений, внесённых постановлениями администрации Севского муниципального района от 01.03.2018 № 139, от 18.06.2018 № 419, от 08.10.2018 № 708) утверждено мероприятие «Поддержка малого и среднего предпринимательства» с финансированием на 2018 год в размере 400,0 тыс. руб.

Постановлением администрации Севского муниципального района от 22.08.2018 № 616 утверждено Положение о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, действующим менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности в рамках реализации мероприятия «Поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Реализация полномочий высшего исполнительного органа местного самоуправления (2018 – 2020 годы)».

Администрацией муниципального района в октябре 2018 года объявлен конкурсный отбор. Конкурсный отбор по предоставлению финансовой поддержки начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства признан несостоявшимся в связи с тем, что в установленный извещением срок не было подано ни одной заявки.

График 4.
Межмуниципальный анализ по индексу кол-ва МСП на 1 000 населения

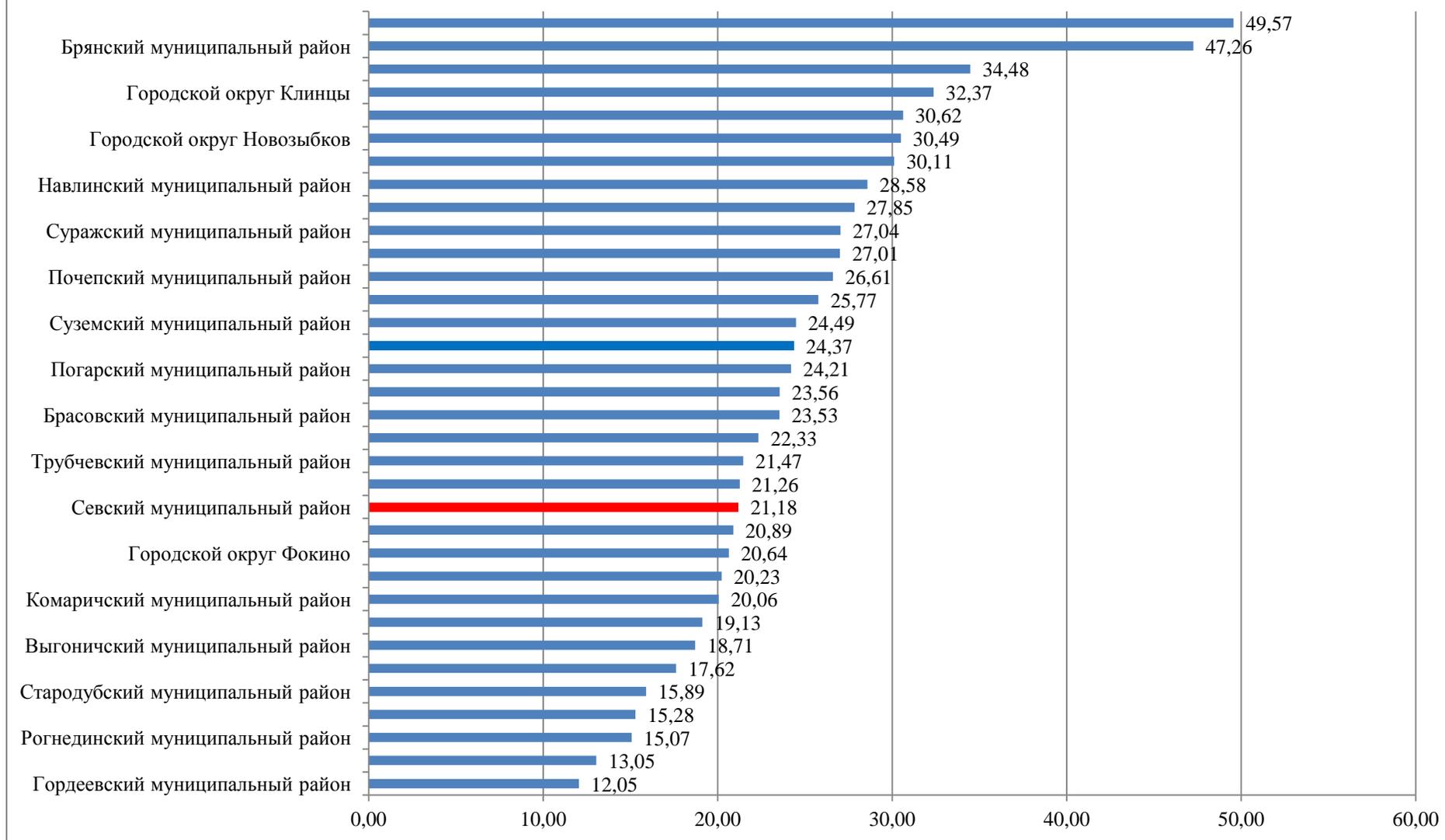


График 5.
Малый бизнес по муниципальным образованиям Брянской области
- кол-во зарегистрированных на 10.08.2018

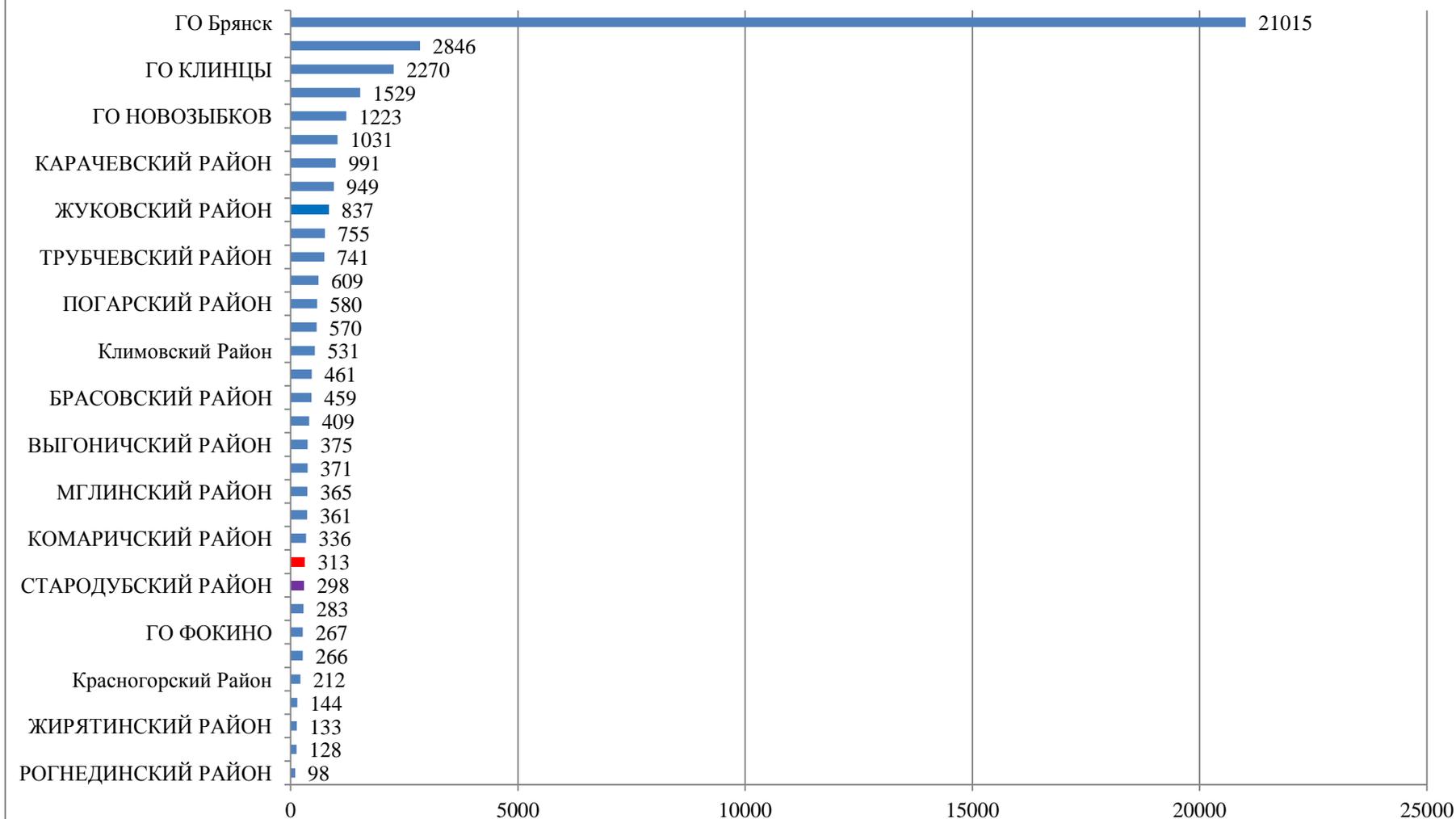


Таблица 24

**Доля субъектов малого и среднего бизнеса на рынке производства товаров
и услуг в Севском муниципальном районе Брянской области**

		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год (оценка)	2015 к 2014, %	2016 к 2015, %	2017 к 2016, %
Число хозяйству ющих субъектов, единиц	Всего	184	165	155	152	89,7	93,9	98,1
	из них число малых и средних предприятий	55	57	59	56	103,6	103,5	94,9
	удельный вес, %	29,9	34,5	38,1	36,8			
Средне списочная численность работников, человек	Всего	3253	3212	3159	3050	98,7	98,3	96,5
		952	961	869	870	100,9	90,4	100,1
	удельный вес, %	33,3	29,2	27,6	28,5			
Оборот организаций, тыс. руб.	Всего	3228261	3733203	4216322	4230273	115,6	112,9	100,3
	из них оборот малых и средних предприятий	2227500	2588114	2932300	1432817	116,2	113,3	48,9
	Удельный вес, %	69,0	69,3	69,5	33,9			
Численность индивидуальных предпринимателей, человек (среднегодовая)	Всего	268	256	273	285	95,5	106,6	104,4

Во исполнение требований Стандарта развития конкуренции по проведению мониторинга в 4 квартале 2016 года в Севском муниципальном районе проведено исследование «Состояние конкурентной среды на рынках товаров и услуг».

Целью данного исследования являлось изучение состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг муниципального района.

В ходе экспертного опроса проведено 10 интервью с представителями малого бизнеса, опрошено 50 чел. потребителей товаров и услуг.

Проведенное исследование показало, что в 80 % опрошенных занимаются бизнесом более 5 лет и являются, в основном, собственниками бизнеса. При этом численность сотрудников составляет менее 15 человек, а годовой оборот – до 120 млн. рублей. Около 70 % предпринимателей заняты розничной торговлей. Причем основным товаром является конечная продукция: строительные товары, продукты питания, промышленные товары. Три предпринимателя представляли рынок парикмахерских услуг. Один – сельскохозяйственное производство.

Подавляющее большинство опрошенных реализует свою продукцию, оказывает услуги на локальном рынке. Производитель сельскохозяйственной продукции – на рынке г. Брянска (сезонные сельскохозяйственные ярмарки). 70 % опрошенных согласились с утверждением, что для сохранения рыночной позиции бизнеса необходимо регулярно предпринимать меры по повышению конкурентоспособности продукции в рамках умеренной конкуренции в соответствующих сферах деятельности. 20 % работают в условиях высокой конкуренции. При этом 40 % имеют от 1 до 3 конкурентов, 40% – 4 и более конкурентов. Практически половина опрошенных отмечает, что за последние 3 года число конкурентов увеличилось более чем на 4 единицы.

Качество официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой в открытом доступе по критериям доступности, понятности и удобству получения 77,4 % опрошенных оценили как удовлетворительное.

Примерное число поставщиков основного закупаемого товара, а также удовлетворенность состоянием конкуренции между поставщиками этого товара 56 % опрошенных считают достаточными. Из административных барьеров, являющихся наиболее существенными для ведения текущей деятельности отмечены: 43,1 % – нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность; 35,8 % – высокие налоги. Вместе с тем, половина опрошенных считает, что органы власти помогают бизнесу своими действиями, а 61% отмечает отсутствие административных барьеров (полностью устранены или стало проще их преодолеть).

К числу сдерживающих факторов развития малого и среднего предпринимательства в районе, относятся:

- a) отсутствие стартового капитала, трудность доступа к банковским кредитам;
- b) проблемы с доступом к инженерной инфраструктуре, высокие коммунальные тарифы;
- c) избыточные требования по лицензированию деятельности, сертификации, процедуры выделения земельных участков, муниципальных помещений для развития бизнеса, получению согласований и разрешений;
- d) неполная информированность субъектов малого и среднего

предпринимательства по различным вопросам возможностей ведения предпринимательской деятельности, особенно в муниципальных образованиях, удаленных от областного центра;

- е) недостаточный уровень социальных гарантий для работников предприятий, а также осуществляющих деятельность на условиях гражданского найма.

К основным задачам по развитию конкуренции в Севском муниципальном районе относятся:

- создание благоприятных организационно-правовых и экономических условий для устойчивого развития конкуренции в Севском муниципальном районе,
- содействие развитию конкуренции в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции на территории Севского муниципального района;
- снижение или устранение правовых, административных, финансовых барьеров для хозяйствующих субъектов;
- повышение уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Севского муниципального района.

Постановлением администрации Севского муниципального района от 02.09.2016 № 750 «О внедрении Стандарта развития конкуренции в Севском муниципальном районе» уполномоченным органом исполнительной власти, ответственным за координацию деятельности по внедрению Стандарта развития конкуренции в Севском муниципальном районе, определён отдел экономики, организации торговли, бытовых услуг и муниципального контроля администрации Севского муниципального района.

Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования

Государственное управление охраной труда на территории Севского муниципального района осуществляется в соответствии с Трудовым Кодексом РФ, Законом Брянской области № 97-3 от 11.11.2009 г. «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров» (с изменениями и дополнениями).

В Севском муниципальном районе разработана и постановлением главы администрации муниципального района от 29.04.2016 года №364 «Об утверждении районной программы «Улучшение условий и охраны труда в организациях Севского района на 2016-2018 годы» утверждена районная программа. Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы составляет 761911,00 рублей, прогнозная оценка расходов государственных внебюджетных фондов и юридических лиц – более 2 млн. рублей.

За первое полугодие 2018 года в муниципальном районе обучено по охране труда 108 руководителей и специалистов организаций в аккредитованных организациях (целевой показатель на 2018 год – 80 чел.), оказывающих услуги в области охраны труда. В первом полугодии 2018 года на предприятиях и в организациях Севского муниципального района не произошло ни одного несчастного случая, работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров не имеется.

За отчетный период в 2018 году администрацией муниципального района организовано и проведено 1 заседание (05.05.2018г.) постоянно действующей комиссии по охране труда при администрации Севского муниципального района. Вопросы повестки дня:

1. О плане работы постоянно действующей комиссии по охране труда на 2018 год.
2. Об осуществлении отдельных государственных полномочий в области охраны труда на территории муниципального района в 2017 году, текущем периоде 2018 года (Закон Брянской области от 11.11.2009 года № 97-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров»).
3. О проведении специальной оценки условий труда и обучения и проверки знаний по охране труда в организациях муниципального района в 2017 году, текущем периоде 2018 года.
4. Об итогах проведения акции, посвященной Всемирному дню охраны труда.

Внутриведомственный государственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (проверки), в подведомственных организациях не осуществлялся в связи с отсутствием до настоящего времени закона Брянской области, регламентирующего порядок и условия его проведения. Старшим инспектором по охране труда администрации муниципального района организована работа по сбору, обработке информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального района. Проводится анализ деятельности предприятий и организаций района – по полугодию и году по установленным формам управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, а также при необходимости оперативно – по отдельным запросам управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, руководства Брянской области охраны труда организаций района (Ф.И.О. руководителей, специалистов по охране труда, контактные телефоны, адреса, в т.ч. электронные).

Проведены следующие мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда: размещена информация о проведении Всемирного Дня охраны труда на сайте администрации муниципального района; подготовлена и направлена в организации муниципального района памятка о проведении Всемирного дня охраны труда; размещена в районной газете «Севская правда» статья, посвященная Всемирному Дню охраны труда; проведено заседание постоянно действующей комиссии по охране труда.

По мере необходимости старший инспектор по охране труда администрации муниципального района принимает участие в расследовании несчастных случаев в организациях района.

Старшим инспектором администрации муниципального района ежемесячно проводится работа по сбору, изучению, анализу нормативных, правовых документов и информационно-справочных материалов по охране труда. Консультативно-методическая работа по вопросам охраны труда проводится

ежедневно лично и по телефону (по мере обращения) с предприятиями, организациями, индивидуальными предпринимателями и жителями района. Оперативность информационного обеспечения в сфере охраны труда достигается путем размещения тематической информации в сети Интернет на постоянно обновляемом сайте муниципального образования в рубрике «Экономика - Труд» и опубликования в районной газете «Севская правда». За полугодие 2018 года опубликовано в газете 7 информационных статей по вопросам охраны труда и трудового законодательства.

Оформили документы по использованию финансовых средств ФСС РФ на проведение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний ЗАО «Умалат» на сумму 192,3 тыс. руб.

Социальное партнерство в районе строится на основе Территориального соглашения, заключенного между администрацией муниципального района, работодателями и отраслевыми профсоюзами района на 2014-2016 годы (с изменениями и дополнениями), срок действия которого продлен на 2017-2018 годы, заключены и действуют отраслевые соглашения между районным отделом образования, администрацией муниципального района, районной организацией профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2017-2019 годы, между администрацией муниципального района, муниципальными учреждениями культуры и районной организацией профсоюза работников культуры на 2018-2020 годы. С целью дальнейшего развития в районе социального партнерства между работодателями и представителями работников заключены и действуют 87 коллективных договоров, в 2018 году перезаключено 5 коллективных договоров

Потребительский рынок

Современный потребительский рынок района – стабильный, с высокой степенью товарной насыщенности, развитой сетью предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, высокой предпринимательской активностью. Потребительский рынок Севского муниципального района характеризуется развитой сетью предприятий торговли и услуг, высокой насыщенностью товаров.

Оборот розничной торговли на крупных и средних предприятиях района всех видов экономической деятельности за январь-сентябрь 2018 года в фактических ценах составил 1162,1 млн. руб. или 129,7 процента к соответствующему периоду 2017 года. Индекс физического объема – 126,7 процента.

Обеспеченность торговыми площадями в расчете на 1000 жителей в Севском районе составляет 536,8 кв. метров (что выше прошлогоднего на 26,1 кв. м.) или 127,5 процента от расчетного норматива (421 кв. метр).

На сегодняшний день в районе функционируют 121 торговых предприятий, 3 постоянно действующие ярмарки на 470 торговых мест по продаже продовольственных и непродовольственных товаров, из них:

- 30 (24,8 %) – потребительской кооперации;
- 91 (75,2 %) – частной формы собственности.

Важнейшим элементом развития торговли является формирование сетевых торговых систем, конкурентными преимуществами которых перед одиночными

магазинами является возможность централизованной закупочной политики, высокотехнологичная логистика, эффективная ассортиментная политика, популярная торговая марка, единое информационное пространство, автоматизация технологических процессов и т. д.

В районе функционирует крупные федеральные сетевые структуры: ЗАО «Тандер» (сеть магазинов «Магнит»), ООО «Агроторг» (сеть магазинов «Пятерочка»).

Продвижению на рынок отечественных товаров способствует развитие прогрессивных форм торговли и проведение выставок-ярмарок. В сфере торговли постоянно растет доля предприятий торговли, отвечающих современным требованиям по уровню обслуживания, эстетическому и техническому состоянию.

Важнейшим элементом развития торговли является формирование сетевых торговых систем, конкурентными преимуществами которых перед одиночными магазинами является возможность централизованной закупочной политики, высокотехнологичная логистика, эффективная ассортиментная политика, популярная торговая марка, единое информационное пространство, автоматизация технологических процессов и т. д.

В районе функционируют 3 постоянно действующие ярмарки на 470 торговых мест по продаже продовольственных и непродовольственных товаров. В целях обеспечения населения сельскохозяйственной продукцией традиционно, в сентябре-октябре, в районе организовываются ярмарки выходного дня. Активное участие в ярмарочных мероприятиях принимают сельхозпредприятия, фермерские хозяйства, личные подсобные хозяйства (до 50 участников). Ярмарки по причине низкой востребованности полноценно работают всего 1-5 дней в неделю.

В течение года организовывается торговое обслуживание областных и городских праздничных мероприятий с организацией ярмарочной торговли («Свенская ярмарка», «Проводы зимы», праздничные мероприятия, приуроченные к 9 мая, «Севская частушка», День города).

Фармацевтическую деятельность на территории Севского района осуществляют 6 организаций.

Структура розничного фармацевтического рынка Севского района:

Количество аптек готовых лекарственных форм – 8, из них:

- негосударственной формы собственности – 7;
- государственной формы собственности – 1(ГУП «Брянскфармация»).

Объем платных услуг, оказанных населению в 2017 году составил 46 773 тыс. рублей, снижение на 10,6 процента к уровню 2016 года (в сопоставимых ценах).

На 1 октября 2018 года объем платных услуг населению - 36 399,1 тыс. рублей (101,9 процента к соответствующему периоду 2017 года).

Наибольший удельный вес в общем объеме платных услуг, оказываемых населению, занимают коммунальные услуги – 34,1 процента, платежи населения по которым за истекший период составили 12412 тыс. рублей;

22,8 процента платежей приходится на медицинские услуги, сумма по которым составила 8299 тыс. рублей.

В 2018 году объем платных услуг населению оценивается в 47 667 тыс. рублей или 98,0 процентов к уровню 2017 года, в 2019-2021 годах - 102,0-102,4 процента (в

сопоставимых ценах). В 2021 году объем платных услуг населению прогнозируется в объеме 58 067 тыс. рублей.

На относительно стабильном уровне сохранится объем услуг здравоохранения, социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам, учитывая их особую значимость для жизнедеятельности человека.

В целях всестороннего охвата населения муниципального района в 2016 году был проведен опрос потребителей в целях выявления удовлетворенности качеством товаров и услуг, ценовой конкуренции на рынках муниципального образования Севский муниципальный район произведен в разрезе всех поселений муниципального района. Средний возраст респондентов от 36 до 50 лет. 43 % опрошенных имеют двоих детей. Годовой доход 58 % опрошенных составляет до 10 тыс. рублей.

Жители района отмечают достаточный уровень обеспеченности рынками услуг дошкольного образования (49%), розничной торговли (70%), услуг связи (65%), услуг социального обслуживания населения (39 %).

Вместе с тем, по пяти рынкам население скорее не удовлетворено уровнем цен, на пяти рынках – качеством и возможностью выбора. Только рынок розничной торговли, рынок услуг связи в большей степени удовлетворяют потребности потребителей по всем критериям.

40 % опрошенных отмечают снижение количества организаций, предоставляющих товары и услуги на рынках в течение последних 3 лет на рынке услуг перевозок пассажирским наземным транспортом. При этом 59 % респондентов отмечает увеличение на рынке розничной торговли. По остальным рынкам уровень остался прежним.

Качество услуг субъектов естественных монополий по водоснабжению/ водоотведению оценено как скорее неудовлетворительное 36 % опрошенных. По остальным видам ресурсов 38-43% респондентов дали удовлетворительную оценку.

Уровень цен на пяти рынках в течение последних 3 лет возрос по мнению 67 % респондентов (особенно – розничная торговля и дошкольное образование), либо не изменился при неизменном качестве и возможности выбора за исключением рынка розничной торговли.

Качество официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг, размещаемой в открытом доступе как «скорее удовлетворительное» оценили 42% опрошенных по критерию «уровень доступности», 39 % -«уровень понятности» и 38 % - «удобство получения».

Экология

Рельеф района сформирован западными отрогами Среднерусской возвышенности. По его территории протекают относящиеся к бассейну Днепра река Сев, притоки р. Сев, р. Немеда и р. Сосница. В районе преобладают серые лесные почвы, есть дерново-подзолистые и темно-серые лесные. Район сравнительно беден полезными ископаемыми, которые в основном представлены общераспространенными строительными материалами и Новоямским месторождением мела, ресурсный потенциал района дополняют лесные ресурсы.

По территории района протекает одна самых из крупный рек области – Сев (бассейн Днепра) и ее приток Сосница. Насчитывается 31 озеро, самое большое озеро Севское занимает 87 га.

Климатические и другие особенности года. Климат района умеренно континентальный – с теплым летом и умеренно холодной зимой. Климатические условия благоприятны для жизнедеятельности человека, трудовой деятельности, отдыха и туризма.

Климатический график

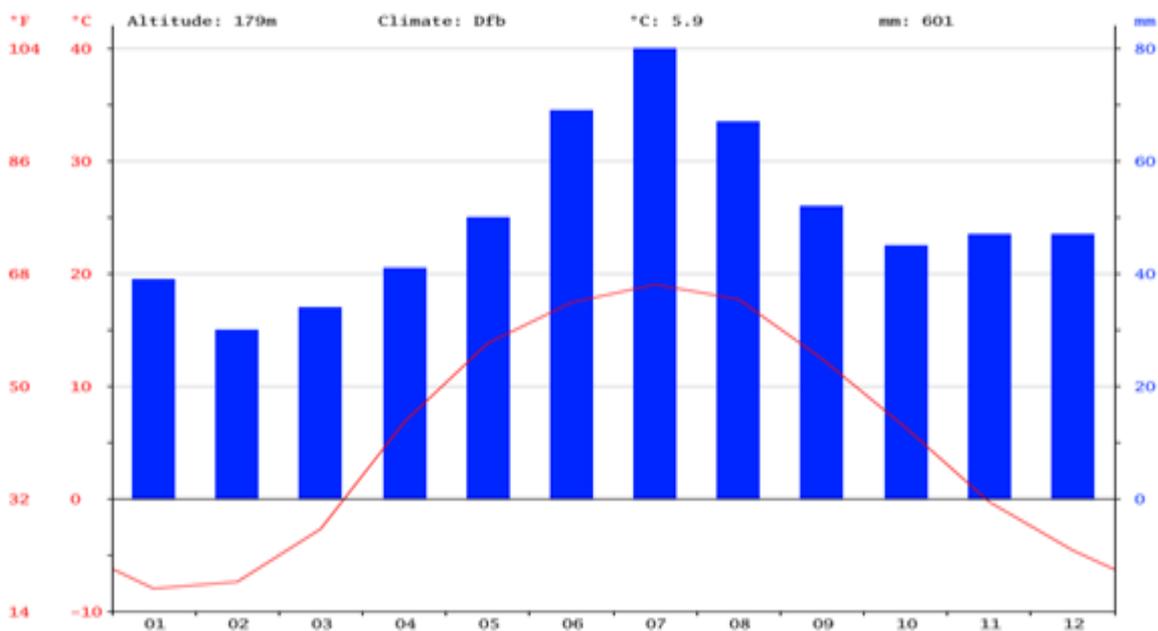


График 6

Самый засушливый месяц – февраль с осадками 30 мм. Большая часть осадков здесь выпадает в июле, в среднем 80 мм.

График температуры

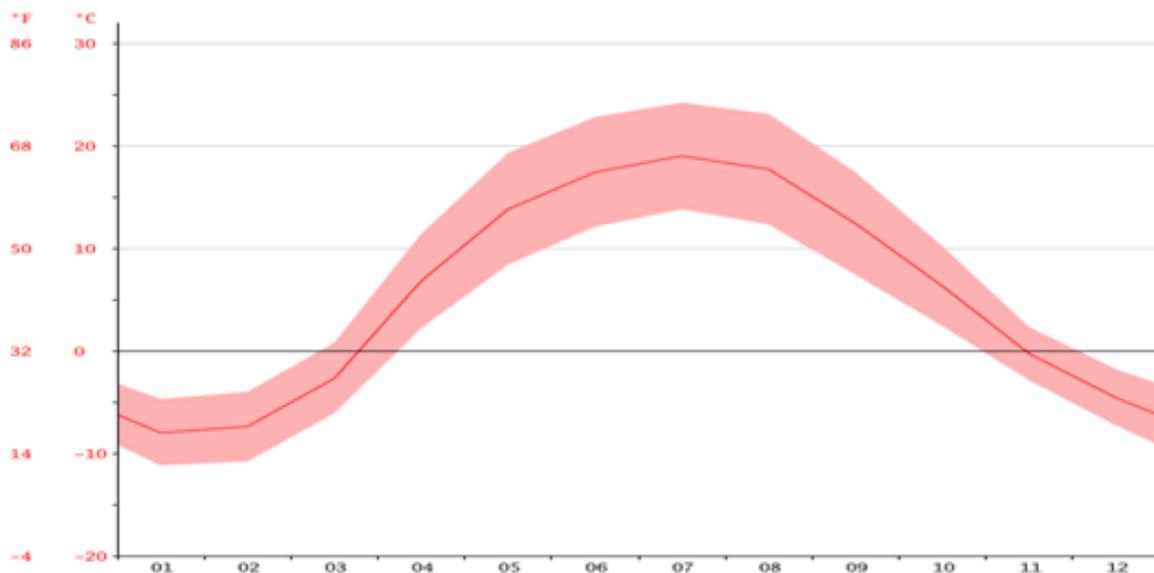


График 7

Почвы района характеризуются большим разнообразием, это почвы светло-серые, серые, темно-серые лесные, а также пятнами встречаются оподзоленные черноземы. Около 2/3 площадей пашни размещаются на почвах серого лесного типа, в основном, легкосуглинистого механического состава. Около 25,7% пашни занимают участки с дерново-подзолистыми почвами. Более 75 процентов всех пахотных земель слабокислые, близкие к нейтральным или нейтральные. 70 процентов пашни имеют среднюю, высокую и очень высокую обеспеченность обменным калием. 96 процентов пашни – среднюю, высокую обеспеченность подвижным фосфором. Средняя обеспеченность гумусом всех пахотных земель – 2,5-3,0 процента.

Механический состав почв района различен. Связные, легко- и среднесуглинистые почвы встречаются почти на всей территории района.

Земельный фонд района составляет 121448 га. Среди всех категорий земель преобладают земли сельскохозяйственного назначения – 100401 га, в том числе фонд распределения земель – 2518 га. В районе выращивают зерновые (пшеницу, рожь, овес, ячмень, гречиху) и кормовые (преимущественно травы) культуры, сахарную свеклу.

Значительно меньшие площади занимают земли лесного фонда – 2518 га. Земли населенных пунктов размещаются на площади – 4500 га. Незначительную долю площадей занимают земли промышленности и иного специального назначения – 571 га (1%), земли запаса – всего 4 га. В составе земельного фонда района преобладают сельскохозяйственные угодья – 83211 га, лесные площади – 24839 га (в том числе не покрыты лесами 778 га), болота – 4707 га.

На территории района расположено 18 месторождений залегания торфа. Количество запасов примерно составляет 4152 тыс. т. В настоящее время месторождения относятся к категории резервных. Большая часть месторождений торфа приурочена к болотным отложениям голоцена, расположенным в поймах и на террасах ручьев и рек. Строительные пески залегают в 0,5 км к западу от н.п. Сенное.

Пески для строительных работ приурочены к верхнечетвертичным отложениям. Известняки представлены меловыми отложениями. Месторождение мела расположено вблизи с. Новоямское. Месторождение не учтено государственным балансом.

Леса занимают всего 20% территории района, этого явно недостаточно для поддержания экологического равновесия природных экосистем. В лесном фонде отсутствуют запретные полосы вдоль рек, вдоль прудов (водоохранные зоны).

В районе имеются два лесхоза: ГУП «Севский лесхоз» и ГУ «Севское лесничество». Леса Севского лесничества можно условно разделить на несколько групп экосистем: экосистемы естественного и искусственного происхождения, подвергающиеся интенсивной лесохозяйственной деятельности; экосистемы искусственно созданные. Леса лесничества, как большинство антропогенных лесов, в результате хозяйственной деятельности и различных видов рубок восстанавливаются очень плохо, ни естественным, ни искусственным путем. Рациональное проведение большинства лесохозяйственных мероприятий, невозможно без определенного уровня экологических знаний, необходимых для выбора пород при лесовыращивании, назначения способов рубок и способов лесопользования. Роль лесов в охране окружающей среды трудно оценить, так как именно состояние лесных экосистем в большинстве случаев определяет состояние окружающей среды. Для здоровья людей большую роль играет ионизация кислорода. Лес является важным фактором обогащения воздуха ионизированным кислородом.

Охотугодья района занимают общую площадь более 123 тыс. га. Охрану охотугодий ведет инспектор управления по охране, контрольному регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области в единственном лице. Воспроизводство требует желать лучшего, т.е. за последние годы сократилось количество пушного зверя, поголовье копытных животных начало увеличиваться, но оно бесконтрольно отстреливается самими же арендаторами. Отстрел волка охотниками происходит чисто случайно. Сроки охоты в районе контролируются.

Рыбные запасы желают выглядеть намного лучше. Пруды и реки района оскудели от рыбы, большей частью вина ложится на браконьеров с сетями и электродочников. В основном, рыбу разводят в арендованных прудах арендаторы и осенью ее реализуют в торговую сеть.

В Севском муниципальном районе имеется одно рыбноводное хозяйство – ООО «Каскад», в котором два пруда общей площадью 20,8 га. За год продано 16000 кг. товарной рыбы. Проведены четыре исследования рыбы и шесть проб воды. Заразных болезней рыб не выявлено. Сделано два выезда по эпизоотологическому обследованию.

Сбором твердых бытовых отходов в городском поселении занимается МУП «Севский Жилкомхозсервис», по городу Севску увеличено количество контейнеров для сбора мусора, в сельских населенных пунктах сбором ТБО занимаются главы администраций, приобретаются контейнеры для мусора, планируется закупка мусоросборной техники.

Площадь земель лесного фонда Севского района 25744 га.

Имеются договора аренды лесных участков:

- Договор аренды № 2 от 01.12.2008г. с СПК «Союз», руководитель Фокин И.И., площадь 121 га.
- Договор аренды №3 от 11.01.2009г. с ТнВ «Княгинино» руководитель Пономарев В.В., площадь 96 га. Договор аренды расторгнут 12.08.2018г..
- Договор аренды №4 от 06.10.2009г. с ИП Сенченкова А.В., руководитель Сенченкова А.В., площадь 10624 га.
- Договор аренды от 25.05.2011г. с ООО «Живица», генеральный директор Павличков Н.М., площадь 9737 га.
- Договор аренды №46 от 30.12.2016г. с ИП Сенченкова А.В., руководитель Сенченкова А.В., площадь 5166 га.

На территории Севского района организацию тушения лесных пожаров осуществляет ГКУ Брянской области «Севское лесничество». Тушение лесных пожаров и осуществление мер пожарной безопасности возложено на Суземский участок ГБУ Брянской области «Лесопожарная служба». Перечень пожарной техники и оборудования, снаряжения и инвентаря на тушения лесных пожаров, закрепленный за Суземским участком лесопожарной службы: АЦ – 5 ед; МЛПК – 2 ед.; УАЗ – 2 ед.; ЛТЗ-60 – 1 ед.; плуги – 2 шт.; культиваторы – 1 шт.; мотопомпы – 5 шт.; РЛО – 14 шт.; воздуходувки – 4 шт.; бензопилы – 4 шт.; лопаты – 33 шт.; топоры – 7 шт.; зажигательные аппараты – 3 шт.

В конторе лесничества создан оперативный штаб по тушению лесных пожаров и организован диспетчерский пункт для приема и учета сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах. В течение всего противопожарного сезона государственными лесными инспекторами осуществляется наземное патрулирование и по согласованию с сотрудниками МВД рейдовые мероприятия лесных насаждений от лесных пожаров, а также информируется населения о соблюдении требований правил пожарной безопасности в лесах и о действиях при угрозе и в случаях возникновения ситуаций, связанных с лесными пожарами. Организовано взаимодействие с органами местного самоуправления по недопущению сжигания мусора и разведения костров на территории, прилегающей к землям лесного фонда в пожароопасный сезон. Осуществляется контроль за своевременным и качественным выполнением противопожарных мероприятий по обустройству лесов арендаторами лесных участков, а также достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах

Все запланированные противопожарные мероприятия на 2018 год выполнены в полном объеме:

Таблица 25

1	Контролируемый отжиг	га	40
2	Устройство минерализованных полос	км	261,5
3	Уход за минерализованными полосами	Км	581,3

4	Лесные дороги, предназначенные для охраны лесов от пожаров	Км	5,9
5	Установка и ремонт мест отдыха	шт	7
6	Установка аншлагов	шт	20
7	Установка шлагбаумов	шт	6
8	Распространения листовок	шт	200
9	Проведено бесед	шт	10

Состояние особо охраняемых природных территорий. Постановлением администрации области № 996 от 24.10.2008 г. утверждено положение и паспорта пяти особо охраняемых природных территорий, две территории «Никольская дача» и «Севская дубрава» приняты в ООПТ в 2009 году. На 2010 год в районе были приняты еще 2 ООПТ на территории Хинельского и Подывотского лесничеств, и всего в районе сейчас насчитывается 9 ООПТ областного значения: памятники природы: «Зеленинский лес», «Шведчики», «Урочище Карбонель», «Стрелецкая дубрава», «Севские склоны», «Никольская дача», «Севская дубрава», «Хинельские ООПТ», «Подывотские ООПТ».

24 октября 2008 года принято постановление администрации Брянской области № 996 «Об утверждении положений и паспортов особо охраняемых природных территорий в Гордеевском, Красногорском, Карачевском, Клетнянском, Комаричском, Мглинском, Навлинском, Выгоничском, Погарском, Рогнединском, Севском, Суземском, Трубчевском районах Брянской области».

Хозяйственно-питьевое водоснабжение Севского городского поселения базируется на использовании исключительно подземных вод. На территории городского поселения подземные воды забираются одиночными и групповыми водозаборными скважинами. Севское городское поселение относится к районам, обеспеченным подземными водами, которые используются для хозяйственно-питьевого водоснабжения. Подземные воды представлены водоносным турон-сантонским карбонатным комплексом и альб-сеноманским терригенным горизонтом. Гидрологическая сеть Севского городского поселения представлена двумя основными реками: р. Марица и р. Сев. Питаются реки, главным образом, талыми снеговыми водами и лишь на 15-20% – дождевыми и грунтовыми. В засушливые годы роль грунтового питания возрастает.

Ресурсы поверхностных вод используются в следующих целях:

- хозяйственно-бытовых;
- промышленных;
- транспортных;
- орошения сельскохозяйственных полей;
- рыболовных;
- рекреационных.

Возможность использования речных ресурсов в тех или иных целях определяется основными гидрологическими характеристиками водотоков. Источником водоснабжения потребителей, расположенных на территории Севского городского поселения, являются подземные воды. По гидрогеологическим условиям территория городского поселения находится в пределах юго-западного борта Московского и северо-восточного борта Днепровского артезианского бассейнов. Подземные воды, преимущественно безнапорные, редко, с местным напором, и носят грунтовый характер. В мезозойских отложениях развиты субнапорные и напорные воды. Подземные воды четвертичных отложений можно считать условно защищенными. Данные воды обеспечивают работу 10 артезианских скважин. Контроль за состоянием водоносного горизонта и оценка состояния подземных вод осуществляется на основании режимных наблюдений. Фактическое использование подземных вод на 01.01.2013г. составило 363,1 тыс. м³. Наиболее крупными потребителями подземных вод являются: ООО «Возрождение», ГБУЗ «Севская ЦРБ». Водопользование из подземных источников производится только на лицензионной основе. Промышленные предприятия на производственные нужды используют в основном поверхностную воду.

Экологические риски

В результате аварии на Чернобыльской АЭС территория Брянской области подверглась радиоактивному загрязнению. В Севском районе средневзвешенная плотность загрязнения цезием составляет 0,7 Ки/км². Это один из самых низких показателей в области.

Площадь загрязнения от 1 Ки/км² до 5 Ки/км² составляет 6,3 тыс. га или около 8 % от общей площади района. В Косицком поселении под след загрязнения попадает крайняя северо-восточная часть поселения (около 5% территории).

В настоящее время средневзвешенный показатель плотности загрязнения 1 "ХП почв Cs по области составляет на сельскохозяйственных угодьях в целом 55,5 О') О') кБк/м (1,50 Ки/км), в том числе на пашне - 44,2 кБк/м (1,19 Ки/км), 0 0 естественных кормовых угодьях 100,1 кБк/м (2,70 Ки/км). Снижение к уровню 1986-1988 г. составило на сельскохозяйственных угодьях - 2,5 раза, в том числе на пашне - 2,7 и сенокосно-пастбищных угодьях - 1,9 раза. В юго-западных районах снижение составило на сельскохозяйственных угодьях в целом - 2,6 раза, в том числе на пашне - 2,8 и сенокосно-пастбищных угодьях - 2,0 раза. Сравнение радиационной ситуации с доаварийным периодом дает следующие результаты: превышение к уровню 1985 года составляет на сельскохозяйственных угодьях по области - в 39,4 раз, юго-западным районам - 110 раз.

В Севском муниципальном районе средневзвешенная плотность загрязнения составила: пашни - 7,4 кБк/м² (при 3,23 по области); сенокосы и пастбища - 14,8 кБк/м² (при 7,35 по области).

Таблица 26

Поступление в атмосферный воздух загрязняющих веществ от стационарных источников по районам Брянской области в 2016г., 2017 г.

Административная единица	Объем загрязняющих веществ, тонн	Уловлено и обезврежено загрязняющих веществ	
		тонн	% от общего к-ва образующихся загрязняющих веществ
Севский	346	2668	88,5

Это – второй по Брянской области показатель по % общего количества образующихся загрязняющих веществ, более высокий показатель только у г. Фокино – 96,6%.

Таблица 27

Доля проб почвы, не соответствующих гигиеническим нормативам на территории детских организаций и детских площадок по микробиологическим показателям по административным территориям, %

Административная территория	2015	2016	2017
Севский район	66,6	50	6,7

Среднеобластной показатель (34,3%).

В настоящее время уровень обеспеченности новейшими технологиями очистки сточных вод довольно низок. При строительстве новых сооружений требуются принципиально новые технологические подходы.

Таблица 28

Сброс воды в природные поверхностные водные объекты за 2017 г.

Районы и города области	Всего	Загрязненной			нормативно - чистой	нормативно очищенной
		Всего	без очистки	недостаточно очищенной		
15248000 Севский	9,60	9,60	0,00	9,60	0,00	0,00

Таблица 29

Данные о ежегодном образовании твердых коммунальных отходов населением Брянской области

№ № п/п	Наименование муниципального района,	Кол-во населения, чел. на 1 января	Средний норматив, т/г	Количество твердых коммунальных
---------	-------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	---------------------------------

	городского округа	2017 года		отходов, т
26	Севский район	14 972	0,356	5330,03

По состоянию на 1 января 2017 года на территории Брянской области из 40 имеющихся объектов инфраструктуры обращения с отходами в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) внесены 19 объектов. На территории Севского района объектов размещения отходов, внесенных в Государственный реестр, не зарегистрировано.

За 2017 год в области выявлено 354 новых случая ВИЧ-инфекции у граждан РФ – жителей области. Это на 50 случаев (16,4 %) больше, чем за 2016 год. Рост заболеваемости по сравнению с прошлым годом отмечен в 13 административных территориях из 30 (не считая г. Брянска). Наибольший рост отмечен в г. Фокино, Сельцо и Клинцах, а также в Севском, Стародубском и Брянском районах. Снизилась заболеваемость в 8 административных территориях. В 6 территориях заболеваемость не изменилась, в 2 районах ВИЧ-инфекция не регистрировалась.

На территории Брянской области числится в реестре 422 скотомогильника, из которых 413 являются бесхозными, что составляет 89,2 % от общего количества. В соответствии с Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденными главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 №13-7-2/469, специалистами государственной ветеринарной службы регулярно (два раза в год) осуществляется государственный ветеринарный надзор за состоянием скотомогильников на территории области. На территории Севского муниципального района расположено 22 скотомогильника (эксплуатируются – 4, не эксплуатируется 18), ни один из которых не соответствует нормам.

В 6 рейдах Управления Росприроднадзора по Брянской области по акватории и водоохраным зонам рек Брянской области (р. Десна, р. Судость, р. Ипуть, р. Сев р. Воронуса,) по результатам лабораторных исследований за состоянием поверхностного водного объекта (река Сев) в черте города Севска установлено, что содержание загрязняющих веществ в природной воде из реки Сев в черте города Севска, а также 500 м выше и 500 м ниже черты города, не превышает ПДК для водных объектов рыбохозяйственного значения.

Для обеспечения эффективности деятельности юридических лиц и хозяйствующих субъектов по соблюдению санитарного законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории области действует ряд законодательных и других регламентирующих документов:

- Закон Брянской области от 11.05.2006 № 29-З «Об отходах производства и потребления».
- Постановление администрации Брянской области от 03.06.2010 № 563 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории

Брянской области».

- Постановление администрации Брянской области от 18.08.2008 № 777 «О модельных правилах обращения с отходами производства и потребления на территории муниципальных образований Брянской области».
- «Правила по соблюдению благоустройства, чистоты и обращению с отходами производства и потребления», утвержденные администрацией Брянской области, разработаны и действуют во всех населенных пунктах районного значения.
- Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводства и использования природных ресурсов Брянской области» (2014 -2020 годы).
- Постановление Брянской городской администрации от 11.02.2011 - № 234-п «Об утверждении порядка сбора отработанных ртутьсодержащих отходов на территории города Брянска и типовой инструкции по обращению с ртутьсодержащими отходами в учреждениях».

В 2017 году в области также был принят ряд документов, регламентирующих вопросы накопления, транспортирования, утилизации, обезвреживания твердых коммунальных отходов, поддержания высокой степени благоустройства территорий:

- «Порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Брянской области» (постановление Правительства Брянской области от 03.07.2017 №302-п).
- «Правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Брянской области» (постановление Правительства Брянской области от 09.10.2017 №492-п).
- «Нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Брянской области» (приказ департамента природных ресурсов и экологии Брянской области).
- «Порядок ведения регионального кадастра отходов на территории Брянской области» (приказ департамента природных ресурсов и экологии Брянской области).

Несмотря на внесенные изменения в законодательство в области обращения с отходами, в ряде случаев отходы незаконно размещаются на несанкционированных свалках, организованных ранее решениями Советов народных депутатов муниципальных органов, закрытых по искам природоохранной прокуратуры Брянской области решениями районных судов.

Такие свалки имеются: в Брянском, Жуковском, Рогнединском, Дубровском, Клетнянском, Красногорском, Гордеевском (2), Стародубском, Погарском, Карачевском, Навлинском, Севском, Почепском, Злынковском, Брасовском районах. В дальнейшем планируется рекультивация данных объектов.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В соответствии с Федеральным законом РФ № 261-ФЗ от 23.11.2009 г. «Об

энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 4 июля 2008 года № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» определили основные принципы государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности экономики, а также в целях упорядочения системы расчетов, обеспечения контроля за своевременной оплатой потребления топливно-энергетических ресурсов учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджета муниципального района, и повышения ответственности потребителей, администрацией муниципального района ежегодно принимается постановление об утверждении лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов для бюджетных организаций на очередной финансовый год.

Согласно данному постановлению объемы потребления электрической, тепловой энергии, природного газа, водоснабжения и водоотведения организациями, финансируемыми из бюджета муниципального района на очередной год снижаются в сопоставимых условиях на три процента от объема фактически потребленного в предыдущем году каждого из указанных ресурсов.

В целях оптимизации расходов по коммунальным платежам постановлением администрации Севского муниципального района от 06.04.2011 № 178 утверждена долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение эффективности в Севском муниципальном районе на 2010-2014 г.г. и целевые установки на период до 2020 года».

В предстоящий период на территории муниципального района должны быть выполнены требования в части управления процессом энергосбережения, в том числе:

- проведение энергетических обследований;
- учет энергетических ресурсов;
- ведение энергетических паспортов;
- нормирование потребления энергетических ресурсов.

В настоящее время создание условий для повышения эффективности использования энергии и других видов ресурсов становится одной из приоритетных задач социально-экономического развития Севского муниципального района.

1.4 Анализ макроэкономических и бюджетных параметров

По итогам исполнения консолидированного бюджета Севского района за 2017 год получено собственных доходов в объеме 143,6 млн. руб. с приростом к уровню 2016 года на 21,2 млн. руб. и темпом роста к 2016 году – 117,3 %, в том числе в бюджет города Севска поступило собственных доходов 22,1 млн. руб., с приростом к 2016 году – 3,8 млн. руб. и темпом роста 121 %. Доходная часть консолидированного бюджета Севского района наполняется за счет поступления налога на доходы физических лиц (НДФЛ) – 49,9 млн. руб. (34,8%), доходов от использования имущества (продажа земли) – 42,2 млн. руб. (29,4%), земельного налога – 15,3 млн. руб. (10,6%), налогов на совокупный доход – 14,1 млн. руб. (9,8%), доходов от сдачи в аренду земли – 6,4 млн. руб. (4,4%), доходов от акцизов – 7,0 млн. руб. (4,8%).

Администрацией района принимались определенные меры по наполнению доходной части бюджета. Проводится ежемесячный мониторинг начисленного и

уплаченного налога на доходы физических лиц, активно работает комиссия по изучению состояния налоговой базы и сокращению недоимки по платежам в бюджеты разных уровней, ведется работа по легализации трудовых отношений населения района.

За два последних года кредиторская задолженность по бюджету Севского района сокращена с 62,4 млн. руб. (на 01.01.2016 г.) до 3,6 млн. руб. (на 01.01.2018 г.), или уменьшилась на 58,8 млн. руб. Такое снижение задолженности произошло за счет оказанной финансовой помощи из областного бюджета – 23,3 млн. руб. В результате проведенной работы специалистами администрации совместно с главами сельских поселений, в доходную часть бюджета дополнительно поступило доходов от использования муниципального имущества (продажа земли) 42,2 млн. руб., из которых 35,5 млн. руб. были направлены на расчеты с кредиторами.

Налоговая база по основным доходным источникам, формирующим доходную часть бюджета района за 2017 год увеличилась более чем на 35 млн. руб.

В текущем финансовом году доходы бюджета муниципального района утверждены всего в объеме 254,4 млн. руб., в том числе собственные доходы – 80,6 млн. руб. Расходы утверждены в сумме 254,4 млн. руб. Как и в прошлые годы, значительная часть бюджета – 82 % или 208,7 млн. руб. предусмотрено на образование, на культуру и социальную политику.

Бюджет города Севска на 2018 год утвержден в объеме 28,7 млн. руб., из них собственные доходы – 28 млн. руб. Расходы утверждены в этом же объеме – 28,7 млн. руб. Наибольший удельный вес в расходах приходится на отрасли «ЖКХ» и «Национальная экономика» – 24,6 млн. руб. (85,6%) (благоустройство территории города, освещение, обеспечение безопасности дорожного движения, организация сбора и вывоз ТБО, содержание мест захоронения, строительство, ремонт и содержание местных дорог).

Муниципальный дорожный фонд за 2017 год утвержден в объеме 8,5 млн. руб., и распределен в разрезе поселений, в зависимости от протяженности дорог местного значения.

Уточненный план бюджета Севского муниципального района за 2017 год по собственным налоговым и неналоговым доходам исполнен на 99,28% (уточненный план 108576925,60 руб., фактическое исполнение 107790175,52 руб.), не допоступило в бюджет 786750,08 руб.; в том числе:

По сравнению с 2016 годом темп роста доходной части составил – 121,4% или объем доходов увеличился на 19013032,62 руб.

На долю налоговых доходов бюджета муниципального района приходится 49,55% собственных доходов, поступления налоговых доходов составили 53415084,97 руб., или 98,40% утвержденного планового показателя.

Основным доходным источником, обеспечивающим формирование доходов бюджета, является налог на доходы физических лиц. Налог на доходы физических лиц в поступил в сумме 40376217,49 руб., исполнение уточненных плановых показателей 98,36%. Удельный вес налога на доходы физических лиц в структуре собственных доходов составляет 37,46%, в том числе:

По сравнению с 2016 годом темп роста налога на доходы физических лиц составил 106,9% или объем налога на доходы физических лиц увеличился на 2 592 189,02 руб.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ поступили в сумме 5492723,61 руб., или выполнение к уточненному плану составило 96,68%.

Далее, по значимости наполнения доходной части бюджета следуют налоги на совокупный доход (6685234,59 руб.), исполнение уточненных плановых показателей – 100,53%. Удельный вес в общем объеме поступивших доходов составил 6,20%. Налоги на совокупный доход в разрезе видов доходов поступили в следующих объемах:

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 5614274,25 руб. (100,63%);
- единый сельскохозяйственный налог – 1070960,34 руб. (100,00%).

По сравнению с 2016 годом темп роста налогов на совокупный доход составил 78,0% (поступило – 6685234,59 руб.), в натуральном выражении уменьшение составило – (-) 1885095,21 руб.

В бюджет муниципального района поступила государственная пошлина в сумме 860909,28 руб., в том числе:

- по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями – 845909,28 руб.;
- государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции – 15000,00 руб.;

По сравнению с 2016 годом темп роста государственной пошлины составил 102,6%, в натуральном выражении – (+) 21668,27 руб. Увеличение поступления государственной пошлины сложилось за счет увеличения количества совершаемых действий во втором полугодии 2017 года.

Неналоговые доходы поступили в бюджет в сумме 54375090,55 руб., или выполнены на 100,15%. Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов составляет 50,45%.

Основным источником неналоговых доходов являются доходы от использования муниципального имущества (6868390,13 руб.) – удельный вес которых составил 6,37% при этом:

- доходы в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, составили 5190212,59 руб.;
- доходы в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые разграничена – 35000,00 руб.;
- сдачи в аренду имущества – 1643177,54 руб.
- Исполнение уточненных плановых показателей составляет – 102,02%.

По сравнению с 2016 годом темп роста доходов от использования муниципального имущества составил 84,9%, в натуральном выражении составил – (-) 1217494,65 руб. Уменьшение сложилось по доходам, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений за счет выкупа земельных участков ранее арендуемых в собственность.

Из неналоговых доходов вторым, по объему поступлений, являются доходы от продажи материальных и нематериальных активов (36938938,00 руб.), исполнение плановых показателей – 99,78%.

Удельный вес доходов от продажи материальных и нематериальных активов в

объеме собственных доходов – 34,27% по сравнению с 2016 годом темп роста доходов от продажи материальных и нематериальных активов составил 142,35%, в натуральном выражении – (+) 10989441,77 руб.

Денежные взыскания (штрафы) (10162780,61 руб.), исполнение плановых показателей 100,40%.

Удельный вес доходов от денежных взысканий в объеме собственных доходов – 9,43%. По сравнению с 2016 годом темп роста денежных взысканий (штрафов) составил 1264,0%, в натуральном выражении – (+) 9358730,97 руб. Увеличение сложилось за счет разового поступления денежного взыскания (штрафа) от ЗАО «Умалат» за загрязнение окружающей среды.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет муниципального района поступила в сумме 296195,20 руб., исполнение плановых показателей – 101,37%. Удельный вес платы за негативное воздействие на окружающую среду в структуре собственных доходов составляет 0,27%. По сравнению с 2016 годом темп роста составил 99,6%, в натуральном выражении – (-) 1304,13 руб.

В бюджет муниципального района поступили доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат в сумме 108786,61 руб., исполнение плановых показателей 86,41%, в том числе по администраторам доходов:

- администрации муниципального района – 19342,00 руб. возмещение коммунальных затрат (электроэнергия) БрянскСтат;
- районному отделу образования – 89444,61 руб. возмещение коммунальных затрат (электроэнергия) от Управления Федерального агентства объектов недвижимости, ГКУ Брянской области «Севское районное управление сельского хозяйства», Уголовно – исполнительная инспекции.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

Бюджет муниципального района, по своей структуре, имеет социальную направленность. В первоочередном порядке средства бюджета направлялись на оплату труда работников бюджетной сферы, в том числе на выполнение «майских» Указов Президента РФ в части поэтапного повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетных учреждений (доведенные показатели средней заработной платы достигнуты по всем отраслям); на оплату потребляемых энергоресурсов, на расчеты с подрядчиками за оказанные услуги и выполненные работы по содержанию муниципального имущества, на расчеты за поставленные продукты питания детским дошкольным учреждениям и школам.

Бюджет Севского муниципального района на 2017 год по расходам утвержден в объеме 311859860,41 руб., кассовое исполнение составило 310150728,14 руб., или 99,5%. По сравнению с уровнем прошлого года объем расходной части бюджета уменьшился на сумму 14301531,75 руб., что составило 4,6%.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета муниципального района в 2017 году составили расходы по разделам:

Таблица 30

Наименование раздела	% в общем объеме	сумма
----------------------	------------------	-------

«Образование»	57,16	177 283 907,01
«Общегосударственные расходы»	12,86	39 885 847,07
«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	10,32	32 016 500,00
«Культура и кинематография»	7,85	24 349 849,76
«Социальная политика»	5,97	18 504 240,51
«Национальная экономика»	3,50	10 857 205,53
«Физическая культура и спорт»	0,91	2 831 738,84
«Жилищно-коммунального хозяйство»	0,87	2 700 000,00
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	0,42	1 306 640,42
«Национальная оборона»	0,14	414799,00
Итого:	100,00	310 150 728,14

Муниципальными учреждениями расходные обязательства исполнялись в пределах утверждённых лимитов.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы на финансирование общегосударственных вопросов составили 39885847,07 руб., при уточненном годовом плане 40433900,15 руб., или выполнение составило 98,64%, по сравнению с уровнем прошлого года расходы увеличились на 17,9%, что составило 6066450,56 руб. Несмотря на проводимые мероприятия по оптимизации расходов, наблюдается рост, за счет сложившейся кредиторской задолженности на 01.01.2017г.

В состав этих расходов входят расходы на содержание представительных органов власти, администрации муниципального района, финансового управления, контрольно-счетной палаты, отдела образования администрации муниципального района, комитета по управлению муниципальным имуществом, отдела жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и дорожной деятельности.

Удельный вес расходов на содержание органов власти в общих расходах бюджета муниципального района составил 12,86%. Данный показатель по бюджету муниципального района увеличился на 2,44% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

По разделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» отражены расходы по бюджетной классификации 0103–7000010050 при плане 935611,25 руб., кассовое исполнение составило в сумме 921410,28 руб., или 98,48%, по данному разделу отражены расходы по содержанию районного Совета народных депутатов.

По разделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы сложились при плане 15477051,00 руб., кассовое исполнение составило 15186296,79 руб. или 98,12%. По данному разделу

отражены расходы на содержание администраций района, а также главы администрации муниципального района.

По КБК 0104–0211110010 отражены расходы на содержание главы района при плане 1147300,00 руб., кассовое исполнение составило 1105990,72 руб.

По КБК 0104–0211110100 отражены расходы на содержание центрального аппарата при плане 14329751,00 руб., освоено средств 14080306,07 руб. или 98,26%.

По разделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» отражены расходы при плане 6268285,70 руб., кассовое исполнение составило 6222678,46 руб., или 99,27%. По данному разделу отражены расходы на содержание финансового управления, контрольно-счетной палаты, в том числе:

- На содержание руководителя контрольно-счетной палаты при плане 596200,00 руб., которые освоены в сумме 583409,44 руб. или 97,85%;
- На обеспечение деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования при плане 13185,70 руб., освоено 13178,69 руб. или 99,95%;
- На содержание финансового управления при плане 5353300,00 руб., кассовое исполнение составило 5320490,33 руб., или 99,39%.

Бюджетами городского и сельских поселений переданы полномочия в бюджет муниципального района: по осуществлению отдельных полномочий органов местного самоуправления на уровне муниципального района в области контрольно-счетной палаты при плане 305600,00 руб., кассовое исполнение составило 100%, т.е. 305600,00 руб.

По разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» при плане 17702952,20 руб., кассовое исполнение составило в сумме 17505461,54 руб., или 98,88%.

В данный раздел включены следующие расходы:

на содержание комитета по управлению муниципальным имуществом и отдела КУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и дорожной деятельности Севского муниципального района» отражены расходы по бюджету муниципального района при плане 3900499,70 руб., кассовое исполнение 3841714,34 руб. или 98,49%;

На осуществление полномочий Брянской области по созданию административных комиссий и определение порядка их деятельности из областного бюджета выделено финансирование 300992,00 руб., которое освоено в полном объеме.

На информационное освещение деятельности органов местного самоуправления при плане 517502,00 руб., кассовое исполнение составило 100,0%.

На содержание муниципального учреждения «Хозяйственно- эксплуатационная контора по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Севского муниципального района» выделено денежных средств в сумме 10 571 102,78 руб. при плане 10 613 758,00 руб., или 98,59%.

На содержание многофункционального центра при плане 2317200,50 руб., кассовое исполнение составило 2221150,42 руб. или 95,85%.

На повышение качества доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Брянской области из областного бюджета выделено 50000,00 руб., которые освоены в полном объеме.

Из резервного фонда администрации муниципального района выделено

финансирование в сумме 3000,00 руб. на приобретение памятного подарка коллективу ЗАГС Севского района, в связи с 100-летием со дня образования службы ЗАГС.

Из областного бюджета выделено финансирование городскому поселению в сумме 200,00 руб. для осуществления отдельных полномочий по определению перечня должностных лиц, органов местного самоуправления уполномоченного составлять, протоколы об административных комиссиях.

Раздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

По бюджетной классификации 0203-0211251180-530-251 расходы составили в сумме 414799,00 руб. Расходы на финансирование мобилизационной и вневойсковой подготовке за счет целевых средств федерального бюджета по сельским поселениям освоены на 100,0%.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По бюджету муниципального района при плане 1331041,00 руб. кассовые расходы составили 1306640,42 или 98,17%.

В состав этих расходов входят:

Расходы по разделу 0309 «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» при плане 1320541,00 руб., кассовые расходы составили 1296140,70 руб. или 98,15%.

По бюджетной классификации 0309-0212112040 отражены расходы на содержание единой диспетчерской службы при плане 1285541,00 руб., кассовые расходы составили 1261140,70 руб.

Содержание единой дежурной диспетчерской службы по бюджету муниципального района на конец года 5,5 единиц.

На ликвидацию последствий стихийных бедствий вследствие пожара из резервного фонда по бюджетной классификации 0309-7000010120 выделены денежные средства в сумме 35000,00 руб.

По разделу 0314 «Другие вопросы в области национальной экономики и правоохранительной деятельности» при плане 10500,00 руб., кассовое исполнение составило 10499,72 руб.

В данный раздел включены расходы на финансирование программных мероприятий «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью на территории Севского района». Денежные средства отражены по бюджетной классификации 0314-0212112070 10500,00 руб. Использованы на организацию проверок условий жизни детей из семей, находящихся в социально опасном положении, а также опекаемых и приемных семей и социальную поддержку (ГСМ, пособие по социальной помощи), приобретение наглядной агитации; кассовое исполнение составило 10499,72 руб.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

По бюджету муниципального района расходы освоены на 94,31% (при плане 11512234,86 руб., исполнено 10857205,53 руб.), в том числе по разделам:

По разделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» при плане 25093,10 руб., денежные средства освоены в полном объеме. Из областного бюджета на организацию и проведение на территории Брянской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней общих

для человека и животных, в части оборудования и содержания скотомогильников (биотермических ям) и в части организации отлова и содержания скотомогильников (биотермических ям) и, в части организации отлова и содержания безнадзорных животных на территории Брянской области выделено финансирование в сумме 25093,10 руб.

По разделу 0408 «Транспорт» на компенсацию части потерь в доходах, возникающих в результате регулирования тарифов на перевозку пассажиров автомобильным пассажирским транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, выделено финансирование в сумме 2097600,00 руб., которое освоено в полном объеме.

По разделу 0409 «Дорожное хозяйство» на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения при плане 8366866,76 руб., кассовое исполнение составило 7736677,56 руб., или 92,47%.

- ✓ Сельским поселением направлено финансирование согласно заключенным соглашениям по передачи полномочий по содержанию автомобильных дорог общего пользования в сумме 7636677,56 руб.
- ✓ Для оплаты административного штрафа по безопасности дорожного движения выделено финансирование в сумме 100000,00 руб.

По разделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы расходы в сумме 1022675,00 руб., кассовое исполнение составило 997834,87 руб., или 97,57%.

* На финансирование целевых программных мероприятий «Управление недвижимостью, формирование и регулирование земельных и имущественных отношений» при плане 872379,00 руб., кассовое исполнение составило 847538,87 руб., или 97,15%. Выделенное финансирование было направлено на мероприятия по инвентаризации, разграничению, государственной регистрации прав собственности на землю и имущество.

* На осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда на содержание специалиста по бюджетной классификации 0412-0211117900 выделено 150296,00 руб., которое освоено в полном объеме.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходы освоены на 100,0% при уточненном годовом плане 2700000,00 руб., исполнено 2700000,00 руб.

Расходы по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство» профинансированы на 100,0% (уточненный годовой план 2700000,00 руб., исполнено 2700000,00 руб.), которые направлены на компенсацию выпадающих доходов, предоставляющим населению услуги холодного водоснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

Раздел 0700 «Образование»

Расходы на содержание учреждений образования профинансированы на 99,91% (уточненный годовой план 177448656,26 руб., исполнено 177283907,01 руб.).

По разделу 0701 «Дошкольное образование» расходы профинансированы на 100,0% (при плане 35581907,00 руб., исполнено 35581891,09 руб.). В составе расходов предусмотрено содержание 3 детских дошкольных учреждений с 2 филиалами.

Средняя заработная плата по педагогическим работникам дошкольных

образовательных учреждений составила 18797,70 руб.

Общие расходы на содержание дошкольных учреждений при плане 17419488,00 руб., кассовые расходы составили 17419472,09 руб., или 100,0%.

Расходы на питание за счет средств родительской платы составили 56 руб. в день в старших группах и 51 руб. в день в ясельных группах, финансирование бюджета муниципального района на питание при плане в сумме 2049913,53 руб., кассовое исполнение составило 2049912,75 руб. из расчета 24 рубля на 1 ребенка.

Из областного бюджета выделено финансирование в виде субвенции на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях в сумме 18142419,00 руб., которые освоены в полном объеме.

Из резервного фонда администрации выделено 20000,00 руб. для дошкольной Липницкой СОШ на приобретение морозильной камеры и полочек для полотенец, которые освоены в полном объеме.

По разделу 0702«Общее образование» расходы профинансированы на 99,99% (при плане 112294063,80 руб., исполнено 112293172,89 руб.).

В состав этих расходов включены расходы по содержанию общеобразовательных учреждений.

Общие расходы на содержание общеобразовательных учреждений при плане 32907251,50 руб., кассовые расходы составили 32906360,59 руб., что составило 99,99%.

Средняя заработная плата по педагогическим работникам общеобразовательных учреждений составила 21412,00 руб.

За счет субвенции выделяемой из областного бюджета на реализацию общеобразовательного процесса для общеобразовательных школ плане 77108198,00 руб., которые освоены в полном объеме.

На реализацию программного мероприятия «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью на территории Севского района» на оплату труда несовершеннолетним детям, работающим при общеобразовательных учреждениях, направлены средства в сумме 22974,30 руб., которые освоены в полном объеме.

На создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выделено финансирование в сумме 2119336,00 руб. на строительство стадиона в Новоямской СОШ, которые освоены в полном объеме.

На выделенное финансирование из областного бюджета в бюджете муниципального района предусмотрено софинансирование в сумме 136304,00 руб. на строительство стадиона в Новоямской СОШ, которое освоено в полном объеме.

По разделу 0703«Дополнительное образование детей» расходы профинансированы на 98,33% (при плане 6257247,24 руб., исполнено 6153038,81 руб.).

В состав этих расходов включены расходы по содержанию дома детского творчества, детской школы искусств, детско-юношеской спортивной школы.

На содержание дома детского творчества при плане 2013200,00 руб. направлено 2013023,58 руб., что составило 99,99%.

По детскому дому творчества штатная численность 11,6 единиц.

Общие расходы на содержание музыкальной школы искусств при плане

2483983,00 руб. составили 2482669,22 руб., исполнение составило 99,95%.

По детской школе искусств штатная численность 14,2 единиц.

Общие расходы на содержание детской спортивной юношеской школы при плане 1745064,24 руб., кассовое исполнение составило 1642346,01 руб., исполнение составило 94,11%.

Средняя заработная плата педагогическим работникам дополнительных учреждений составила 19596,90 руб.

По разделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров» при плане 48666,40 рублей, кассовое исполнение составило 48263,00 руб. (99,17%), которое направлено на повышение квалификации педагогических работников.

По разделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» при плане 504736,00 руб., освоено 504608,28 руб., профинансировано 99,97%.

Расходы направлены на оздоровление детей в летних лагерях с дневным пребыванием на базе общеобразовательных организаций при плане 442936,00 руб. (348300,00 руб. из областного бюджета), которые освоены в полном объеме на организацию питания. За счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района прошли оздоровление в летний период 451 ребенка (областной бюджет 387 ребенка и бюджет муниципального района 64 ребенка).

На программные мероприятия по молодежной политике на проведение мероприятий с детьми и молодежью (ГСМ, призы, грамоты) направлено 29500,00 руб., которые освоены в полном объеме.

На проведение мероприятий по патриотическому воспитанию при плане 32300,00 руб., кассовое исполнение составило 32172,28 руб.

По разделу 0709 «Другие вопросы в области образования» при плане 22762035,82 руб., освоено 22702932,94 руб., или 99,74%, в состав этих расходов входят расходы по содержанию централизованной бухгалтерии, хозяйственно эксплуатационной конторы, методического и логопедического кабинета, финансирование программных мероприятий.

Расходы на содержание аппарата управления составили при плане 997854,00 руб., кассовое исполнение в сумме 990475,87 руб., или 99,26%.

Общие расходы содержание прочих учреждений при плане 18747112,00 руб., кассовое исполнение составило 18695930,67 руб., что составило 99,73%.

Расходы по содержанию центра медико-социального сопровождения при плане 630659,10 руб., кассовое исполнение составило 630639,17 руб., что составило 99,99%.

На возмещение расходов, на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим, и проживающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области из областного бюджета при плане 1936900,00 руб., которые освоены в полном объеме.

На реализацию программных мероприятий при плане 439510,72 руб., освоено 438987,23 руб., или 99,88%.

Таблица 31

	План	Кассовое исполнение

		в руб.
Повышение безопасности дорожного движения в Севском районе	38969,00	38713,74
«Молодежная политика»	111860,72	111593,29
«Кадровая политика в здравоохранении Севского муниципального района»	252523,00	252523,00
Организация и проведение олимпиад, выставок	36158,00	36157,20

Кроме этого из резервного фонда администрации муниципального района выделено 10000,00 руб. на развитие материальной базы Севского поискового отряда «Поиск».

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

Расходы профинансированы на 99,79% (при плане 24401730,04 руб., исполнено 24349849,76 руб.).

По разделу 0801 «Культура» расходы профинансированы на 99,79% при уточненном годовом плане 24369930,04 руб., исполнено 24318049,76 руб.

В состав расходов входит финансирование по содержанию МБУК «Межпоселенческий районный культурно-досуговый центр», которое отражено по КБК 0801-0218110620-611 при плане 12659895,30 руб., кассовое исполнение составило 12622288,87 руб., или 99,70%, со штатной численностью на конец отчетного периода 34 единицы.

Расходы на содержание МБУК «Межпоселенческая библиотека муниципального района» отражены по КБК 0801-0218110540-611 при плане 8350183,74 руб., кассовое исполнение 8350183,74 руб., что составило 100,0%. Штатная численность на конец отчетного периода 27,25 штатных единиц.

На реализацию программных мероприятий по развитию культуры, культурного наследия, обеспечению устойчивого развития социально-культурных составляющих качества жизни населения бюджетом муниципального района при плане 806200,00 руб. (средства областного бюджета 95000,00 руб.), кассовое исполнение 797296,74 руб. (средства областного бюджета 95000,00 руб.) или составило 98,90%. Финансирование направлено на реализацию программных мероприятий (приобретение баннеров, флажки, ткань для пошива костюмов, на ремонт отопления).

На реализацию мероприятий из федерального бюджета выделено:

- мероприятия по федеральной программе «Культура России» на государственную поддержку работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений выделено финансирование в сумме 56180,00 руб. Берестокской библиотеки структурному подразделению МБУК «Межпоселенческая библиотека муниципального района» на поощрения работника.
- Бюджетом муниципального района предусмотрено софинансирование на выделенное финансирование из областного бюджета на поощрение работника в сумме 6180,00 руб., которое освоено в полном объеме.
- Мероприятия по федеральной программе «Культура России» на подключение

муниципальных общедоступных библиотек к информационно-телекоммуникационной сети Интернет и развитие библиотечного дела выделено финансирование в сумме 66654,00 руб. Голышенской библиотеки структурному подразделению МБУК «Межпоселенческая библиотека муниципального района» (приобретены модем, цветной принтер, в комплекте компьютер).

- Бюджетом муниципального района предусмотрено софинансирование на выделенное финансирование из областного бюджета на приобретение компьютерной техники в сумме 7332,00 руб., которое освоено в полном объеме.
- За счет средств федерального и областного бюджетов на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек на ремонт КДЦ и приобретение одежды для сцены выделено финансирование в сумме 1500000,00 руб., которое освоено в полном объеме.
- Бюджетом муниципального района предусмотрено софинансирование на выделенное финансирование из федерального, областного бюджетов на ремонт КДЦ в сумме 216000,00 руб., которое освоено в полном объеме.
- На реализацию программных мероприятий по патриотическому воспитанию граждан муниципального района выделено финансирование при плане 21500,00 руб., освоено 20500,00 руб. на приобретение подарков ко Дню Победы ветеранам войны.

По разделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» по КБК 0804-0218214210 отражены расходы на предоставление субвенции поселениям на оказание мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности при плане 31800,00 руб., кассовое исполнение 31800,00 руб., или 100,0%.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Расходы профинансированы на 98,69% (уточненный годовой план 18748959,80 руб., исполнено 18504240,51 руб.).

В состав этих расходов входят расходы:

По разделу 1001 «Пенсионное обеспечение» по обеспечению доплат к пенсиям муниципальных служащих по бюджету муниципального района по бюджетной классификации 1001-0221316510-312 при плане 1929408,00 руб., кассовое исполнение составило 1929247,47 руб.

На конец отчетного периода по муниципальному району числится 27 человека, получающих доплаты к пенсиям.

По разделу 1003 «Социальное обеспечение населения» при плане 990978,71 руб., освоено в сумме 974425,71 руб., или 98,33%.

- Профинансированы расходы по 1003-0221116710 на обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, оставшимися без попечения родителей на 100,0% (при плане 33000,00 руб., исполнено 16500,00 руб.), которые направлены на возмещение коммунальных

услуг 3 семьям.

- На реализацию мероприятий на развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве и обеспечение жильем молодых семей муниципального района при плане 243800,00 руб. освоено 243747,00 на приобретение жилья молодым семьям (1 семья).
- Обеспечение жильем молодых семей федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 год на приобретение жилья молодым семьям (1 семья) при плане 714178,71 руб., которые освоены в полном объеме.
- По разделу 1004 «Охрана семьи и детства» при плане 14926797,09 руб., кассовое исполнение составило 14698791,33 руб., или 98,47%. Расходы профинансированы по следующим направлениям:
 - по бюджетной классификации 1004-0221252600-313 по выплатам единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения в семью при плане 212554,29 руб., освоение 191177,88 руб., или 89,94%;
 - на организацию и осуществление ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуну (попечителя), приемную семью, вознаграждение приемным родителям по бюджетной классификации 1004-0221116720 при плане 7913016,00 руб., направлено в сумме 7706389,65 руб., исполнение составило 97,39%;
 - на выплату компенсации части родительской платы на содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях по бюджетной классификации 1004-0301214780-321 при плане 1569201,00 руб., которые освоены в полном объеме;
 - на обеспечение жилыми помещениями детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а так же лицам из их числа выделено 5232025,80 руб., кассовое исполнение составило 5232022,80 руб., 100,0%;
 - По разделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» при плане 901776,00 руб., кассовое исполнение составило 901776,00 руб. или составило 100,0%;

Финансирование направлялось на содержание 3 единиц (специалист по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сумме 300592,00 руб. и организацию деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних 601184,00 руб.), которые освоены в полном объеме.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Расходы освоены на 99,29% (при плане 2852039,30 руб., исполнено 2831738,84 руб.).

В данном разделе включены расходы:

По разделу 1101 «Физическая культура» освоено средств на 97,76% (при плане 909056,00 руб., кассовое исполнение составило 888756,84 руб.).

В данном разделе включены расходы на реализацию программного мероприятия по вовлечению населения в занятия физической культурой и массовым спортом, участие в соревнованиях различного уровня при плане 186000,00 руб. освоено 183219,16 руб.

На содержание «Спортивного комплекса с открытыми плоскостными сооружениями в г. Севске» отражены расходы по бюджетной классификации 1101-

0217110980 при плане 723056,00 руб. выделено финансирование на его содержание в сумме 705537,68 руб., что составило 97,58%.

Согласно постановлению администрации муниципального района руководство возложено на исполняющего обязанности директора дополнительного образования детей ДЮСШ «Буревестник».

По разделу 1102 «Массовый спорт» отражены расходы на строительство стадиона Севской школе №1 им. Октябрьской революции за счет федерального и областного бюджетов при плане 1845833,30 руб., освоено в сумме 1845832,00 руб.

Бюджетом муниципального района предусмотрено софинансирование на выделяемое финансирование из федерального и областного бюджетов при плане 97150,00 руб., освоено 97150,00 руб., или 100,0%.

Таблица 32

Основные показатели, характеризующие состояние системы управления муниципальными финансами Севского муниципального района

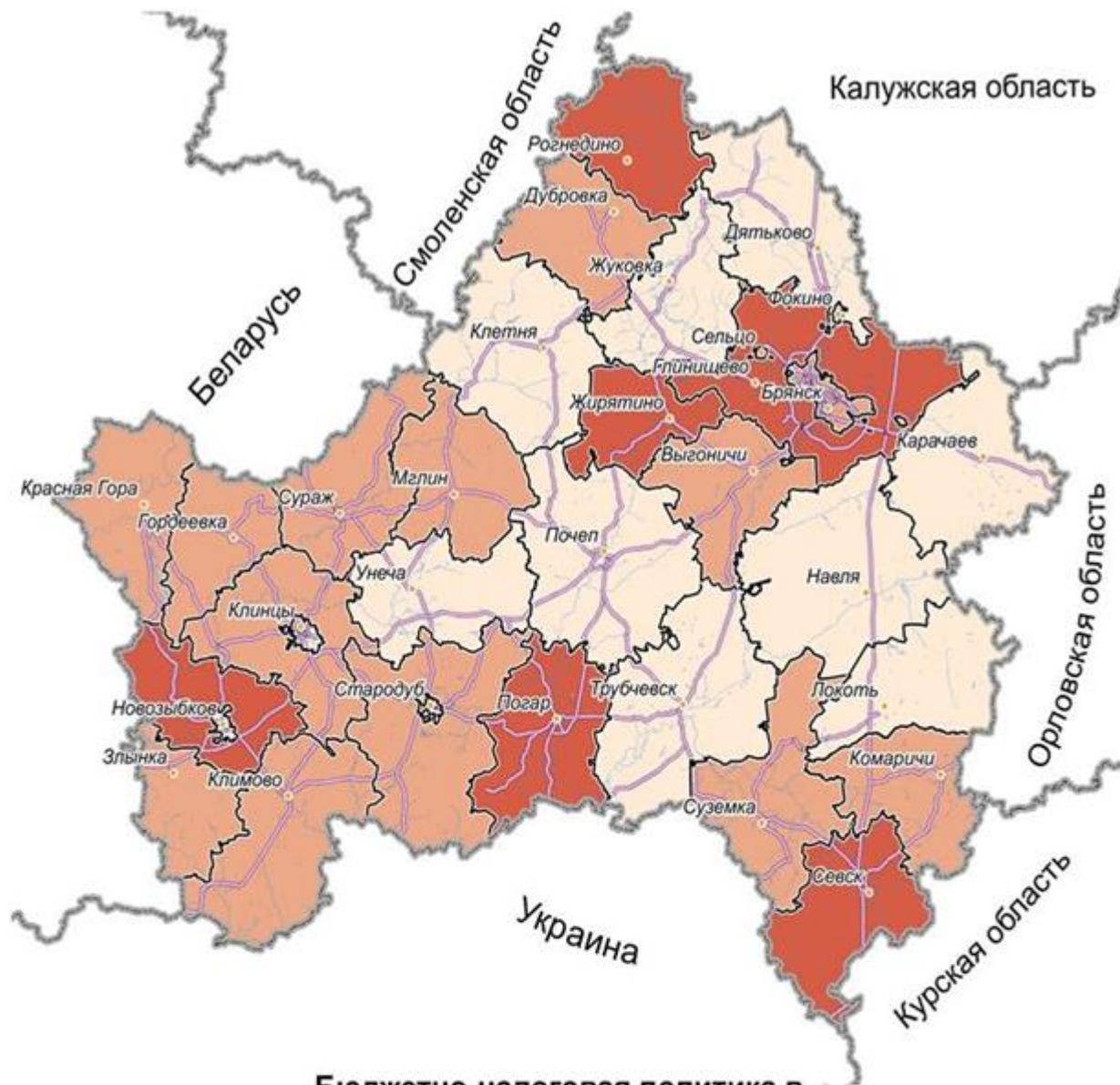
№ п/п	Наименование (описание) показателей (результатов)	2015 год	2016 год	2017 год
1.	Объем муниципального внутреннего долга Севского муниципального района по состоянию на конец отчетного периода, рублей	0,0	0,0	0,0
2.	Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета муниципального района, %	0,0	0,0	0,0
3.	Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана, %	5,3	21,5	25,7
4.	Доля расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, %	99,2	99,4	99,4
5.	Обеспечение опубликования (обнародования) в информационном бюллетене МО «Севский муниципальный район» и в сети «Интернет» информации о системе управления муниципальными финансами Севского муниципального района, %	100	100	100
6.	Увеличение темпов роста бюджетной обеспеченности муниципальных образований (с учетом налоговых и неналоговых доходов и финансовой помощи в рамках межбюджетных отношений) с применением механизма	79,5	111,2	105,8

	межбюджетного регулирования при сопоставимых условиях, %			
7.	Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, раз	в 1,7 раз	в 1,0 раз	в 3 раза
8.	Обеспечение дифференциации муниципальных образований по уровню расчетной бюджетной обеспеченности, раз	2,3 раза	в 1,6 раза	в 1,07 раза

Таблица 33

Структура муниципального внутреннего долга Севского муниципального района (2015 - 2017 годы)

Статьи муниципального внутреннего долга	2015 год	2016 год	2017 год
Кредиты кредитных организаций, рублей	0	0	0
Бюджетные кредиты, рублей	0	0	0
Муниципальные гарантии, рублей	0	0	0
Всего, рублей	0	0	0
Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга, рублей	0	0	0

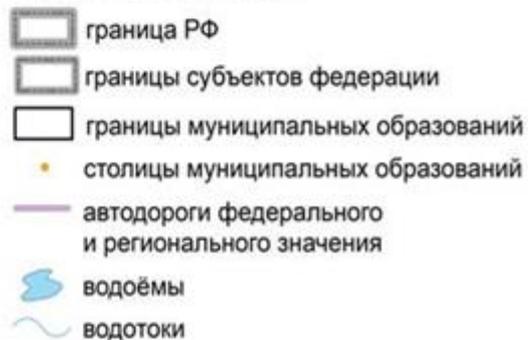


Бюджетно-налоговая политика в муниципальных образованиях Брянской области

Расходы бюджетов муниципальных образований Брянской области на душу населения, тыс. руб.

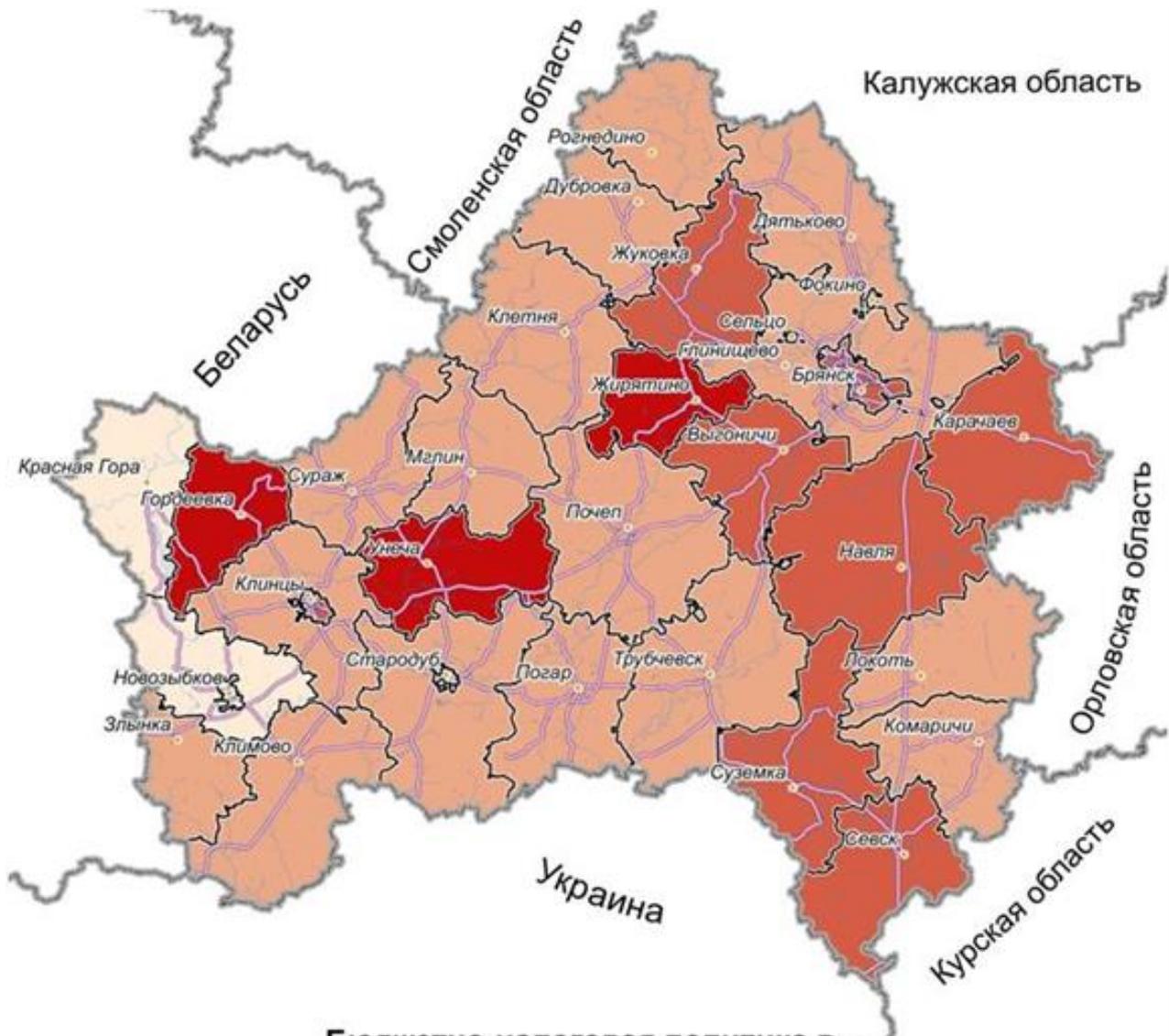


Прочие обозначения



Расходы бюджетов муниципальных образований Брянской области на душу населения в 2017 году

Рисунок 8



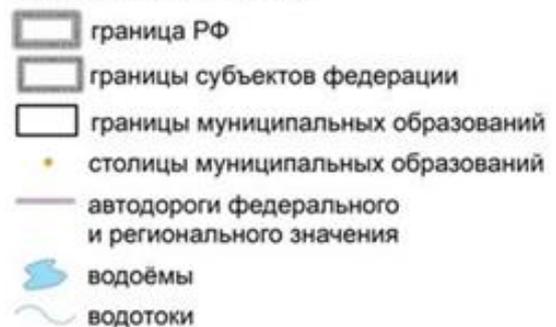
Бюджетно-налоговая политика в муниципальных образованиях Брянской области

Бюджетная самостоятельность* муниципальных образований Брянской области



* - отношение налоговых и неналоговых доходов бюджетов к общим доходам бюджетов

Прочие обозначения



Бюджетная самостоятельность муниципальных образований Брянской области в 2017 году

Рисунок 9

Таблица 34

**Доходы консолидированного бюджета в разрезе муниципальных образований
Брянской области**

	2015	Удельный вес, %	2016	Удельный вес, %	2016/ 2015 (млн.руб.)
Муниципальные районы					
Брасовский	304,9	2,9	316,5	2,9	11,6
Брянский	1 163,1	10,9	1 112,1	10,2	-51,0
Выгоничский	391,4	3,7	302,2	2,8	-89,2
Гордеевский	194,4	1,8	190,9	1,7	-3,5
Дубровский	297,9	2,8	282,0	2,6	-15,9
Дятьковский	783,3	7,3	836,2	7,6	52,9
Жирятинский	131,3	1,2	144,5	1,3	13,2
Жуковский	447,3	4,2	471,3	4,3	24,0
Злынковский	213,8	2,0	204,7	1,9	-9,1
Карачевский	519,2	4,9	453,3	4,1	-65,9
Клетнянский	256,9	2,4	429,2	3,9	172,3
Климовский	448,0	4,2	464,1	4,2	16,1
Клинцовский	311,1	2,9	270,5	2,5	-40,6
Комаричский	322,4	3,0	340,9	3,1	18,5
Красногорский	209,2	2,0	239,0	2,2	29,8
Мглинский	286,3	2,7	299,5	2,7	13,2
Навлинский	359,9	3,4	371,3	3,4	11,4
Новozyбковский	212,6	2,0	232,4	2,1	19,8
Погарский	484,1	4,5	510,6	4,7	26,5
Почепский	647,5	6,1	610,0	5,6	-37,5
Рогнединский	143,0	1,3	146,0	1,3	3,0
Севский	290,0	2,7	388,0	3,5	98,0
Стародубский	400,1	3,8	421,2	3,9	21,1
Суземский	261,7	2,5	285,3	2,6	23,6
Суражский	410,5	3,8	414,0	3,8	3,5
Трубчевский	616,2	5,8	551,1	5,0	-65,1
Унечский	561,4	5,3	649,7	5,9	88,3
Итого по муниципальным районам:	10 667,5	100,0	10 936,5	100,0	269,0

Городские округа					
г. Брянск	6 372,10	75,13	7 701,70	76,17	1 329,60
г. Клинцы	864,90	10,20	1 107,80	10,96	242,90
г. Новозыбков	544,60	6,42	583,50	5,77	38,90
г. Сельцо	260,20	3,07	246,70	2,44	-13,50
г. Стародуб	253,40	2,99	288,20	2,85	34,80
г. Фокино	185,80	2,19	183,10	1,81	-2,70
Итого по городским округам:	8 481,00	100,00	10 111,00	100,00	1 630,00

Таблица 35

**Расходы консолидированного бюджета в разрезе муниципальных образований
Брянской области**

	2015	Удельный вес, %	2016	Удельный вес, %	2016/2015 (млн.руб.)
Муниципальные районы					
Брасовский	312,5	2,9	308,4	2,8	-4,1
Брянский	1 174,8	11,0	1 113,2	10,2	-61,6
Выгоничский	403,9	3,8	300,4	2,8	-103,5
Гордеевский	195,5	1,8	186,9	1,7	-8,6
Дубровский	304,3	2,9	282,5	2,6	-21,8
Дятьковский	779,6	7,3	833,5	7,7	53,9
Жирятинский	130,0	1,2	141,5	1,3	11,5
Жуковский	451,4	4,2	494,9	4,6	43,5
Злынковский	214,7	2,0	202,0	1,9	-12,7
Карачевский	517,5	4,9	458,0	4,2	-59,5
Клетнянский	252,4	2,4	435,9	4,0	183,5
Климовский	449,0	4,2	458,8	4,2	9,8
Клинцовский	306,4	2,9	271,6	2,5	-34,8
Комаричский	324,7	3,0	334,6	3,1	9,9
Красногорский	216,3	2,0	239,8	2,2	23,5
Мглинский	283,2	2,7	287,5	2,6	4,3
Навлинский	346,9	3,3	375,0	3,4	28,1
Новозыбковский	211,9	2,0	228,2	2,1	16,3
Погарский	486,0	4,6	507,1	4,7	21,1
Почепский	642,4	6,0	606,2	5,6	-36,2

Рогнединский	140,4	1,3	142,7	1,3	2,3
Севский	286,8	2,7	370,4	3,4	83,6
Стародубский	376,3	3,5	404,8	3,7	28,5
Суземский	259,8	2,4	277,9	2,6	18,1
Суражский	419,3	3,9	413,7	3,8	-5,6
Трубчевский	614,9	5,8	551,2	5,1	-63,7
Унечский	560,0	5,3	643,6	5,9	83,6
Итого по муниципальным районам:	10 660,9	100,0	10 870,3	100,0	209,4
Городские округа					
г. Брянск	6 724,9	75,4	7 797,5	76,6	1 072,6
г. Клинцы	915,9	10,3	1 102,6	10,8	186,7
г. Новозыбков	553,1	6,2	564,6	5,5	11,5
г. Сельцо	258,4	2,9	250,2	2,5	-8,2
г. Стародуб	272,7	3,1	290,4	2,9	17,7
г. Фокино	189,6	2,1	180,4	1,8	-9,2
Итого по городским округам:	8 914,6	100,0	10 185,7	100,0	1 271,1

В январе-августе 2018 года обследуемыми крупными и средними предприятиями и организациями Севского района получен положительный сальдированный финансовый результат в сумме 104205 тыс. руб. (190,1 процента к уровню прошлого года). При этом финансовый результат сформировался следующим образом: 25,0 процентов обследуемых предприятий получили убыток.

Межбюджетные отношения

Целью межбюджетных отношений в современных условиях должно стать создание инструментов, обеспечивающих заинтересованность муниципальных образований в развитии доходной части бюджета на основе твёрдого закрепления соответствующих налоговых платежей за местными бюджетами, и в первую очередь – налогов от деятельности малого и среднего бизнеса, налога на прибыль, на имущество предприятий.

Собственные налоговые и неналоговые доходы должны составлять основу любого бюджета и обеспечивать его стабильность. При этом собственными налогами необходимо признавать такие платежи, которые полностью зачисляются в доход соответствующего бюджета и не распределяются вышестоящим уровнем власти с целью достижения сбалансированности.

Серьезные трудности становления местного самоуправления на сегодняшний день связаны с недостаточностью финансовых средств. Передача на муниципальный уровень полномочий в сфере образования, социальной поддержки населения не

сопровождается адекватной передачей им источников финансирования, укрепления доходной базы местных бюджетов. Хотя одним из важнейших принципов административной реформы в Российской Федерации является передача функций (полномочий) вместе с финансовым обеспечением.

Для решения данной проблемы и с целью достижения соответствия между расходными полномочиями и доходами, необходимо установить оптимальную финансовую обеспеченность муниципального образования за счет увеличения нормативных отчислений от федеральных и региональных налогов, что позволит формировать долгосрочно сбалансированный бюджет Севского района и мотивировать органы управления к повышению самостоятельности и ответственности.

Объем доходов муниципального образования определяется фактически субъектом Федерации, исходя из его собственных финансовых возможностей и представлений (часто субъективных) о потребностях муниципалитета, да еще путем многочисленных сопоставлений с бюджетами других муниципальных образований региона. Отсутствие в настоящее время законодательно определенных критериев достаточности доходной базы для реализации муниципальными образованиями своих полномочий не позволяет им аргументировано отстаивать собственную позицию при утверждении бюджета.

Необходимо отметить, что даже при самых благоприятных экономических условиях местные бюджеты недостаточны для полноценного удовлетворения интересов и жизненных потребностей, не говоря уже о целях дальнейшего развития муниципальных образований.

Совершенствование межбюджетных отношений должно обеспечивать не только перераспределение налогов, но и увеличение доходов бюджета.

В последние годы в силу объективных причин произошло перераспределение совокупных налоговых поступлений в пользу федерального бюджета. Соответственно сократилась доля территориальных бюджетов в консолидированном бюджете. Налоговые поступления не обеспечивают в должной мере финансовой самостоятельности муниципалитетов.

Таким образом, дальнейшее стратегическое планирование социально-экономического развития Севского района должно основываться на новых межбюджетных отношениях, направленных на решение следующих ключевых задач:

а). Финансовое обеспечение перераспределения полномочий между уровнями публичной власти и обеспечение органами местного самоуправления соответствия объемов расходных обязательств реальным доходным источникам.

б). Обеспечение сбалансированности бюджета Севского района, в том числе путем предоставления межбюджетных трансфертов, а также расширения налогового потенциала и дальнейшего развития стимулов к наращиванию доходной базы местных бюджетов.

в). Обеспечение стабильности во взаимоотношениях между органами региональной власти и органами местного самоуправления и предсказуемости распределения межбюджетных трансфертов.

г). Укрупнение межбюджетных трансфертов в рамках ключевых направлений муниципальных программ Севского района.

д). Повышение финансовой самостоятельности бюджета в использовании

полученных межбюджетных трансфертов с одновременным повышением ответственности за результативность и эффективность их использования.

е). Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;

ж). Дальнейшее развитие и совершенствование стимулов повышения качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне.

2. Анализ преимуществ, ограничений и рисков для повышения уровня конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и качества жизни в Севском муниципальном районе

2.1. Общая оценка Севского муниципального района в Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2030 г.

Таблица 36

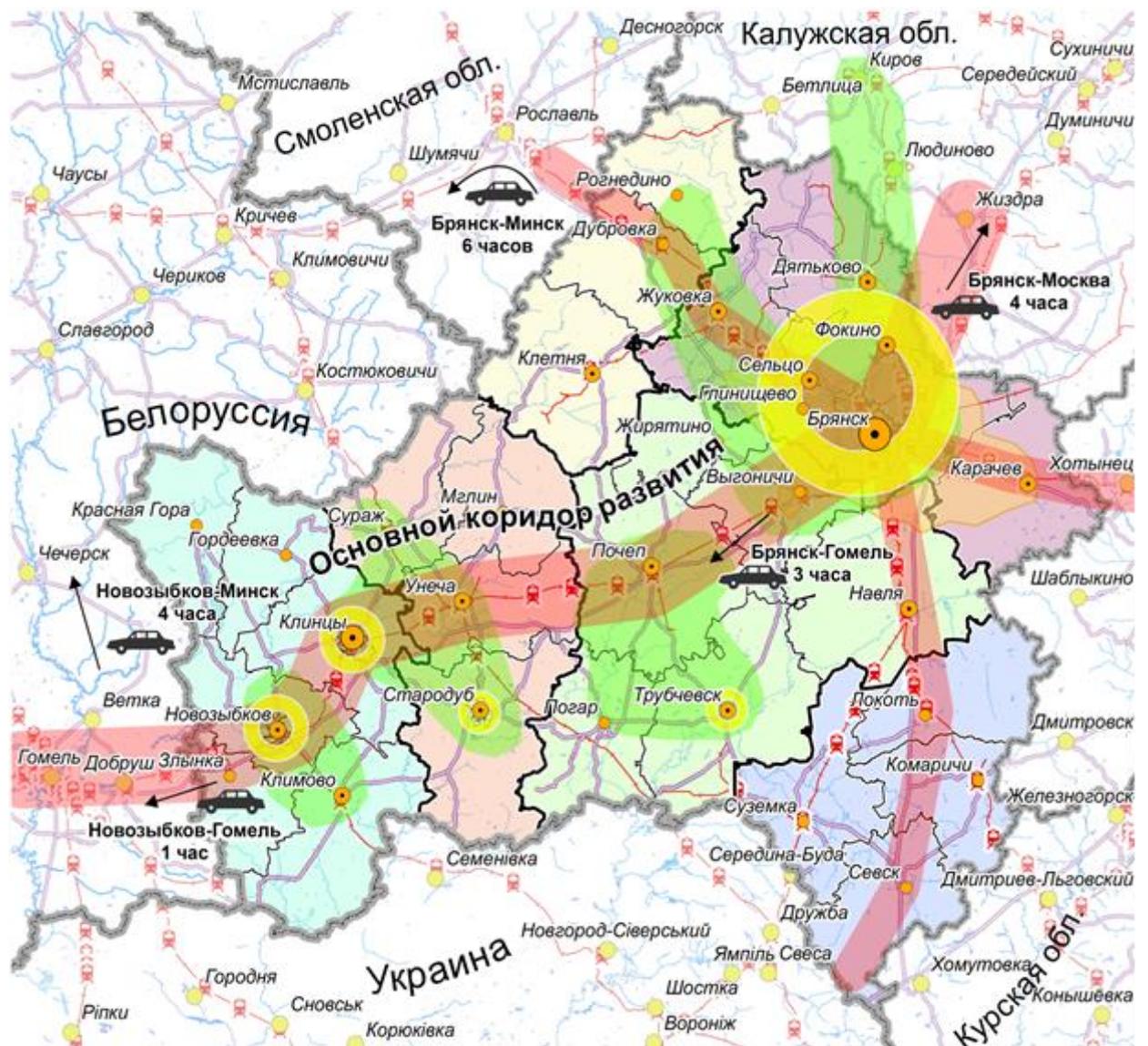
Удельный вес Севского муниципального района в общеобластных показателях в 2017 г.

	Численность населения на 1.01.2018	Численность работающих в организациях ¹	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами ¹ в процентах	Инвестиции в основной капитал организаций ¹	Ввод в действие общей площади жилых домов
Севский район	1,2	1,0	1,2	1,0	0,2

¹) Без субъектов малого предпринимательства

В Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2030 г. для перспективного пространственного развития Брянской области были определены точки и зоны опережающего роста.

В Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2030 г. главными текущими полюсами роста области были названы: Брянский, Трубчевский и Клинцовский, а также сформированный Новозыбковский и перспективный Севский (развитие двух последних зависит от формирования трансграничных связей: в первом случае в Беларусь, во втором – с Украиной и Курской областью).



Перспективное экономическое районирование Брянской области



Рисунок 10

По объему инвестиций за 2010-2017 г. Севский муниципальный район не только вошел в перечень муниципальных районов, отмеченных как «точки роста», но и занял 5-е место среди 23 муниципальных районов Брянской области.

Таблица 37

Рейтинговое место Севского района среди муниципальных районов Брянской области по инвестиционной деятельности (по 2017 году)

МО/год	2010	2013	2014	2015	2016	2017	М
Карачевский МР	527,4	808,0	705,7	853,6	893,3	772,7	1
Суражский МР	1 102,8	181,0	161,3	1 384,2	337,4	684,9	2
Унечский МР	3 147,4	1 459,8	782,8	1 412,4	1 038,6	671,3	3
Жуковский МР	158,2	365,2	106,1	117,3	329,2	522,7	4
Севский МР	337,1	257,7	356,0	197,6	502,0	374,1	5
Дятьковский МР	129,6	544,0	263,4	352,6	389,3	327,1	6
Новозыбковский МР	190,8	66,4	51,9	40,8	241,7	322,9	7
Мглинский МР	272,2	87,0	47,9	11,6	53,4	223,0	8
Погарский МР	58,1	165,9	180,7	252,9	329,2	221,6	9
Жирятинский МР	679,8	211,7	241,2	242,8	111,4	217,1	10
Комаричский МР	241,8	142,5	132,2	133,4	168,8	196,2	11
Жуковский МР	268,3	167,7	297,0	364,2	203,4	190,4	12
Клинцовский МР	215,0	98,0	216,8	255,9	303,0	164,6	13
Суземский МР	61,6	71,3	66,9	48,4	123,9	144,7	14
Брасовский МР	73,3	162,5	38,9	29,1	163,0	140,0	15
Климовский МР	70,4	100,6	91,8	50,3	59,1	86,6	16
Дубровский МР	68,4	45,0	50,4	134,6	55,5	85,8	17
Навлинский МР	33,1	768,8	863,4	219,8	82,9	37,3	18
Гордеевский МР	75,1	27,4	15,2	9,8	8,8	19,2	19
Клетнянский МР	350,9	76,6	277,1	112,1	160,6	18,5	20
Злынковский МР	25,3	35,5	12,5	23,6	20,7	8,9	21
Рогнединский МР	20,8	15,3	16,1	13,0	3,9	8,4	22
Красногорский МР	66,9	18,8	11,2	12,3	7,2	8,0	23

В рамках Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2030 г. к основным конкурентным преимуществам Севского района отнесены:

- Выгодное экономико-географическое положение.
- Севский муниципальный район обладает рекреационным потенциалом, который обусловлен благоприятными природно-климатическими, наличием лесных ресурсов, а так же наличием на его территории большого количества объектов культурного наследия и геологического памятника природы «Севский карьер» – крупнейшего в Европе местонахождения остатков мамонтов.
- К числу приоритетных по значению относится развитый сельскохозяйственный сектор (потенциал) муниципального района, наличие на его

территории достаточного количества конкурентоспособных предприятий агропромышленного кластера Брянской области.

– Так же можно высоко оценить стабильность промышленного производства опирающегося на несколько бюджетоформирующих предприятий района (см. таблица), включая предприятие, успешно обеспечивающее развитое производство сыра и являющееся лидером по импортозамещению в данной отрасли.

Таблица 38

Бюджетоформирующие предприятия Севского муниципального района с указанием численности занятых (на 01.01.2018 г.):

Наименование предприятия	Численность занятых на 01.01.2018г.
ЗАО «Умалат»	296
ООО «Р.Л.Брянск»	234
Севское обособленное подразделение ООО «Возрождение»	157

На 2030 г. объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования определен в размере 673,0 млн. рублей (базовый сценарий), или 677,0 млн. рублей (целевой сценарий.)

В перспективе Севский муниципальный район может повысить свою инвестиционную привлекательность. Этому должны способствовать более эффективное использование географического и природно-климатических ресурсов. В частности, рост качества жизни населения, инновационные решения в экономике, муниципальном управлении, благоустройстве и архитектуре.

– Оценка конкурентоспособности Севского муниципального района показывает, что внешние базовые факторы, которые создают основу для долгосрочного социально-экономического развития района, комплиментарны для инвестиционной деятельности.

– Внутренние факторы развития нуждаются в корректирующем воздействии за счет проведения органами местного самоуправления долгосрочной политики, направленной на улучшение инфраструктуры района, создания привлекательных рабочих мест, формирования инновационного потенциала и, в целом, использования синергии потенциалов Севского района.

2.2. Оценка потенциалов Севского муниципального района

2.2.1 Природно-ресурсный потенциал

Наряду с особенностями географического положения района природно-ресурсный потенциал обеспечивает району выгодные рекреационные возможности и направления пространственного развития в части создания комфортной среды жизни для своего населения.

Климат района умеренно континентальный – с теплым летом и умеренно

холодной зимой. Климатические условия благоприятны для жизнедеятельности человека, трудовой деятельности, отдыха и туризма.

Леса занимают всего 20% территории района, этого явно недостаточно для поддержания экологического равновесия природных экосистем. В лесном фонде отсутствуют запретные полосы вдоль рек, вдоль прудов (водоохранные зоны).

Вместе с тем, на территории Севского района размещается 4 ботанических и ландшафтных памятника природы (таблица 39), что способствует сохранению наиболее ценных экземпляров флоры и фауны района.

Таблица 39

№ п/п	Наименование ООПТ	Границы ООПТ	Площадь, га
Ботанические, ландшафтные памятники природы			
1	Участок долины реки Сев с редкими растениями	Между селом Новоямское и хутором Рождественским	25,0
2	Урочище Севская дубрава	Хинельское лесничество, кв.:65,66,69, пос. Дубрава	504,0
3	Дубрава Стрелецкая балка	4 км от села Княгинино	100,0
4	Зеленая дача	Севский лесхоз, Первомайское лесничество, кв.: 1-34	1753,0

В районе числится 16 прудов, самый большой пруд находится в городской черте на русле реки Марица, площадь его составляет 83 га, а объем воды составляет более 1 млн. м³ воды.

Вода в основном берется из артезианских скважин, в основном это хозяйственно-питьевое потребление. Есть единичные населенные пункты, где население берет воду из колодцев. Колодцы в летний период чистятся, хлорируются, производится ремонт изгороди, весной делается обконовливание колодцев от попадания в них талых весенних вод.

2.2.2. Социально-демографический потенциал и рынок труда

Численность населения Севского муниципального района по состоянию на 01.01.2018 года составляет 14775 человек или 1,2% населения Брянской области. Городское население составляет 45,1%, сельское – 54,9%, что указывает на наличие большей плотности населения именно в городе Севске, и снижение показателей плотности для территории сельских поселений Севского района.

Основным негативным трендом социально-демографического потенциала муниципального района остается превышение коэффициента смертности над коэффициентом рождаемости по 2017 г. более, чем в 2 раза – 18,9 (общий коэффициент смертности)/7,9 (общий коэффициент рождаемости) и отрицательный показатель коэффициента миграционного прироста – минус 2,3.

С точки зрения предложения рынка труда возрастная структура населения характеризуется следующими, по сравнению со среднеобластными, показателями: население в трудоспособном возрасте составляет 54,0% от всей численности населения Севского муниципального района (при 59,7% по Брянской области), а коэффициент демографической нагрузки на 1000 человек трудоспособного населения

– 850,6 (815,8 – среднеобластной показатель).

Таблица 40

Возрастной состав населения, в % от общей численности населения

	Брянская область в целом	Севский муниципальный район	город Брянск
Моложе трудоспособного возраста	16,9	16,5	16,6
В трудоспособном возрасте	55,8	54,0	56,9
Старше трудоспособного возраста	27,3	29,5	27,5

Доля занятых в экономике в общей численности рабочей силы стабильна и составляет 74,5 процента. Коэффициент напряженности на рынке труда на 01.10.2018 года – 0,6 чел. на одно рабочее место.

К 2021 году численность экономически активного населения, численность лиц, занятых в экономике района останется относительно стабильной. Среднесписочная численность работников предприятий и организаций прогнозируется в количестве 3450 человек. Существенного перераспределения работающих на предприятиях и организациях по формам собственности не произойдет.

Уровень зарегистрированной безработицы в 2017 г. (на конец отчетного периода, в процентах) – 1,6, что практически в 2 раза выше среднестатистического по Брянской области – 0,9.

Одним из главных факторов, позволяющих обеспечить стабильность на рынке труда района, является реализация мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда. Большая работа в данном направлении проводится центром занятости Севского муниципального района (программа содействия занятости населения).

Несмотря на некоторую стабильность, сложившуюся в настоящее время на рынке труда Севского муниципального района, все же имеются отдельные проблемы, требующие решения.

Характерной чертой рынка труда Севского муниципального района, как и области в целом, является высокая доля сельского населения – 99 человек или 62 процента из общего числа состоящих на учете проживают в сельской местности. Наибольший уровень безработицы по населенным пунктам п. Косицы, с. Новоямское, с. Доброводье. Это связано с дисбалансом между спросом и предложением на рынке труда. В связи с ликвидацией сельхозпредприятий и сокращением объемов сельхозпроизводства основная часть экономически активного населения, проживающего в сельской местности, осталась без работы.

Для улучшения ситуации с занятостью на селе, органами службы занятости разработан целый комплекс мер. Это организация временного трудоустройства оплачиваемых общественных работ, содействие самозанятости, профобучение, переподготовка и переобучение.

Еще одна мера, которая позволяет повысить уровень занятости не только в сельских, но и в городских поселениях, - проведение ярмарок вакансий. В 2014 году было проведено 4 ярмарки вакансий, из них одна ярмарка учебных мест.

Также актуальной на рынке труда Севского района остается проблема занятости женщин.

Достаточно высокие показатели численности трудоспособного населения, заработных плат и занятости обуславливают 17 место Севского муниципального района по объему налогооблагаемых денежных доходов физических лиц и индивидуальных предпринимателей в Брянской области. По итогам 2018 года указанный объем в Севском муниципальном районе составил 692262 тыс. рублей. Данный показатель предопределяет благоприятные перспективы инвестиций в потребительский рынок и сферу услуг. В то же время географическая близость города Брянска, как точки притяжения расходов потребителей, является фактором, усиливающим конкуренцию за деньги населения Севского района.

До 2030 года численность населения планируется зафиксировать на уровне 13,234 тысячи человек (базовый сценарий) или 13,330 тысячи человек (консервативный сценарий).

2.2.3. Развитие сельскохозяйственного сектора

Севский муниципальный район по урожайности и валовому производству зерна входит в тройку лидеров в области.

Намолочено в весе после доработки 144,4 тыс. т (75,0 % к 2017 г.) зерна при урожайности – 57,3 ц/га (2017 год – 57,0 ц/га).

Произведено картофеля 6376 т – 87% к 2017 г.; овощей (открытого грунта) – 1179 т. (93% к 2017 г.).

Производство основных продуктов производства в хозяйствах всех категорий на сентябрь 2018 г.: мяса (в живом весе) – 932 т. (94% к январю-сентябрю 2017 г.), что составило всего 25% (доля сельскохозяйственных организаций в общем объеме производства); молока – 4913 т. (103% к январю-сентябрю 2017 г.), и, соответственно 65%, что выше среднего показателя по области (63%); яйца – 2668 тыс. штук (97% к соответствующему периоду 2017 г.).

Численность скота в хозяйствах всех категорий на 1 октября 2018 г. составила: по крупному рогатому скоту – 4026 голов (103% к 2017 г.), в том числе; коровы – 1558 голов (96% к 2017 г.), свиней – 1266 голов (90% к 2017 г.).

Реализация продукции сельскохозяйственными организациями составила: по зерну – 111032 т. (увеличение в 2,5 раза по сравнению с январем-сентябрем 2017 г.); скот и птица 234 т. (80% к 2017 г.); молоко – 1536 т. (52% к 2017 г.).

В сельхозпредприятиях района совместно с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами выручка от реализации сельскохозяйственной продукции за 6 месяцев 2018 года по сравнению с прошлым годом ниже на 26%, и составила 193,5 млн. рублей.

По финансовым результатам 6 месяцев 2018 г. сельхозпредприятиями совместно с КФХ получена прибыль в сумме 22,5 млн. рублей.

Достигнутые показатели получены благодаря финансовой поддержке областного и федерального бюджетов. По мероприятиям Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2014-2020 годы) на 01.09.2018 года из областного бюджета получено 4,6 млн. рублей.

В 2019-2020 годах прогнозируется индекс производства продукции сельского хозяйства в размере 106,7-107,0 процентов, в том числе по продукции растениеводства – 107,8-108,2 процента и продукции животноводства – 101,6-101,1 процента.

В 2030 г. индекс продукции растениеводства должен составить 102,30 процентов (базовый сценарий) или 102,90 процентов (целевой сценарий); продукции животноводства – 103,20 процентов или 104,00 процентов соответственно.

К негативным тенденциям в развитии сельскохозяйственного потенциала следует отнести: низкий уровень жизни и заработной платы сельского населения. Низкий уровень оплаты труда является одним из основных факторов оттока рабочей силы из сельскохозяйственного производства. Дополнительным фактором оттока кадров из сельской местности является низкий уровень развития социальной инфраструктуры села.

2.2.4. Развитие промышленного сектора

Основной отраслью промышленности в Севском районе является пищевая. В районе занимаются производственной деятельностью ЗАО «Умалат», Севское обособленное подразделение ООО «Возрождение». Предприятия вырабатывают и обеспечивают население высококачественными рассольными сырами и сливочным маслом под торговой маркой «Умалат», хлебобулочными и мучными кондитерскими изделиями.

ЗАО «Умалат» – один из самых современных в России. С каждым годом наращивает объемы производства, улучшая свои экономические показатели. Для 251 жителя завод стал местом постоянной работы, где они получают достойную заработную плату, а в районе увеличивается налоговая база.

Севский хлебокомбинат (обособленное подразделение ООО «Возрождение») обеспечивает жителей города и района главным продуктом питания на столе – хлебом. Благодаря мастерству наших хлебопеков, технологов, инженерных работников и других специалистов, предприятие с поставленной задачей уверенно справляется. Завод успешно работает в условиях рыночных отношений.

Основное внимание сосредоточено на производстве экологически чистой продукции, завод работает по старинным проверенным рецептам. Для производства хлеба используется мука высшего сорта. Он вырабатывается опарным способом, процесс его приготовления длительный – восемь часов. Для производства хлеба используется только натуральное сырье, не применяются консерванты и биохимические добавки.

Хлебозавод, как и любое современное предприятие, постоянно расширяет ассортимент выпускаемой продукции, совершенствует технологии по выпечки. Сегодня в ассортиментном «портфеле» севских хлебопеков не только хлеб и

хлебобулочные изделия, но и кондитерские: сухарики, слойки, круассаны, кексы, плюшки, свадебные караваи. Постоянно разрабатываются новые виды продукции.

Строительство новых объектов и реконструкция проводятся за счет более эффективной работы предприятия и изыскания собственных средств.

По итогам полугодия крупными и средними промышленными предприятиями Севского муниципального района отгружено товаров собственного производства в действующих ценах на 592 172 тыс. руб., что на 65 617 тыс. руб. или 12,5 процента выше уровня соответствующего периода 2017 года.

В январе-июне 2018 года обследуемыми крупными и средними предприятиями и организациями Севского района получен положительный сальдированный финансовый результат в сумме 84444 тыс. руб. (163,1 процента к уровню прошлого года).

На 2030 г. оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия должен составить 109,2 процента (базовый сценарий), или 111,5 процентов (целевой сценарий.)

При реализации стратегических направлений в экономике основные меры муниципальной власти Севского муниципального района должны быть направлены на нейтрализацию ограничений развития района, что в первую очередь относится к развитию промышленности, сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры и социальной сферы. Основываясь на результатах SWOT-анализа, «Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2030 г.» и «Схемы территориального планирования Севского района», определены основные рекомендации по разработке мер государственного управления для решения задач по достижению стратегических целевых показателей.

Организация новых промышленных предприятий в среднесрочной перспективе на территории муниципального района не планируется.

2.2.5. Культурный и рекреационный потенциал

Севский муниципальный район обладает экологическими, познавательными и рекреационными ресурсами, составляющими основу туристских ресурсов района.

Важным моментом развития отрасли культуры является формирование имиджа района, как носителя самобытных традиций. Одной из главных задач является – создание условий поддержки, сохранения и развития культурного потенциала Севского района.

В современных условиях для устойчивого развития маленьким провинциальным городам, небольшим сельским поселениям необходимо сохранить индивидуальность, неповторимость. Важная роль в формировании местной культурно-туристической привлекательности и разработке брендов территорий принадлежит муниципальным культурно-досуговым учреждениям Севского муниципального района.

Каждое муниципальное образование Севского района имеет свои богатые самобытные традиции.

Основой культурно-туристической привлекательности муниципальных образований Севского района с полным правом, можно считать традиционную народную культуру, неотъемлемой составляющей которой являются народные художественные промысла и праздники в традиционном обрядовом исполнении.

Перспективным направлением развития культурно-туристической привлекательности муниципальных образований района является этнический туризм, включающий в себя знакомство с музеями народного быта, где человек может своими глазами увидеть предмет, принадлежащий к той или иной культуре и эпохе, узнать о его деловом и символическом назначении, иногда даже потрогать его и ощутить причастность к культуре своего и других народов. Среди них музей традиционного народного быта в Троебортновском Доме культуры, мини-музее в Лемяшовском, Поздняшовском, Новоямском, Хинельском, Подывотском сельских домах культуры, народном музее «Рушника и костюма» Севского культурно-досугового центра и Севском краеведческом музее, «Творенье рук мастеровых» музей на открытом воздухе с. Подывотье, мастер Л.Г. Кучурин и др. Данные экскурсии проходят как в рамках празднования дня города, поселков и сел, так и самостоятельно, привлекая большое количество местных жителей и гостей.

Продолжают народные традиции, успешно совмещая выставочную деятельность с процессом обучения мастерские («Традиционная тряпичная кукла» Культурно-досуговый центр, «Ремесленная слобода» – Подывотский Дом культуры, «Творенье рук мастеровых» – Троебортновский ДК и другие).

Не менее перспективно развитие и Культурно-познавательного туризма, который еще называют экскурсионным. В настоящее время культурно-познавательный туризм в районе в основном представлен познавательными поездками небольших групп местных школьников и активных отдыхающих региона

В Севском районе находятся 160 объектов культурного наследия, в т.ч. на территории г. Севск – 81 объект, на остальной территории района – 79 объектов. Памятники истории и культуры представлены 12 памятниками археологии, 56 памятниками градостроительства и архитектуры (из них – 11 объектов религиозного назначения, в т.ч. ансамбль Спасо-Преображенского монастыря состоящий из 6 исторических зданий и сооружений), 92 объекта – памятниками истории и монументального искусства.

На территории района три действующих храма и два монастыря.

Краеведческий музей в г. Севске был основан в 1921 г. Экспозиция состоит из трех отделов: природы, Севской старины, современной истории. В музее проводятся ежегодные мероприятия: День музеев и День Победы. Краеведческий музей проводит 5 основных внутримузейных экскурсий: «Древний город Севск»; «Животный и растительный мир Севского края»; «Севский район в годы Великой отечественной войны»; «Академик И.Г. Петровский»; «Писатель-земляк П.Л. Проскурин» и др., в которых культурно-досуговые учреждения являются партнерами с организаторами данного туристического продукта, в котором задействованы самодеятельные художественные коллективы, и являются разработчиками культурной программы.

Из народных промыслов в районе развита вышивка.

На территории района расположено три памятных исторических места областного значения:

- г. Севск – место Севской духовной семинарии;
- с. Добрыничи – место, где русские войска разгромили отряды Лжедмитрия I (1605 г.);
- п. Косицы – место рождения выдающегося писателя П.Л. Проскурина.

Религиозные объекты и центры, места *паломничества* – отдельная группа функционально самостоятельных объектов культурного наследия, имеющих большое значение в сохранении и развитии исторических и духовных традиций страны, просвещения, духовного образования, развития культурно- познавательного туризма. В Севском районе располагается 13 религиозных объектов, 10 из которых являются памятниками архитектуры, 4 находятся в неудовлетворенном состоянии, 5 не действуют.

Богатое литературное и историческое наследие района является основой для дальнейшего развития *познавательного* туризма. В крае хранятся материалы о памятных событиях и людях, занявших видное место в российской истории.

Событийный туризм представлен фестивалем народного творчества «Севская частушка» и праздником «День партизан и подпольщиков», который с 2010 г. проводится на территории с. Хинель – села партизанской Славы. Празднование «Дня партизан и подпольщиков» сочетает в себе элементы *познавательного, спортивного и патриотического* туризма. Фестиваль народного творчества «Севская частушка» включает в себя театрализованные представления, конкурсные программы различных видов; спортивные состязания, модные показы, гастрономические конкурсы, аукционы, выставки декоративно прикладного творчества и др. Данные праздники для Севского района уже стали брендовыми, что позволяет сохранять и культивировать историю, культурные традиции Севского района, и способствовать развитию *этнотуризма*.

К факторам, сдерживающим развитие туристического потенциала Севского района, относятся:

- низкий уровень развития туристического сервиса (отсутствие гостиниц, предприятий общественного питания, развитой системы муниципального транспорта);
- низкий уровень информированности о туристических возможностях региона за пределами Брянской области.

Немалую роль в решении проблемы сохранения культурного наследия призвано сыграть информационное сопровождение этого вида деятельности через размещение информационных материалов и статей в печатных и электронных средствах массовой информации. Развитие современных технологий в практике работы учреждений культуры позволит создать электронные каталоги и фонды информационных материалов о культурных процессах, происходящих на территории района

2.2.6. Иные потенциалы

Потребительский рынок: Важнейшим элементом развития торговли является формирование сетевых торговых систем, конкурентными преимуществами которых перед одиночными магазинами является возможность централизованной закупочной политики, высокотехнологичная логистика, эффективная ассортиментная политика, популярная торговая марка, единое информационное пространство, автоматизация технологических процессов и т. д.

2.2.7. Инвестиционный потенциал и привлекательность

В Инвестиционной стратегии Брянская области на период до 2020 года, которая была разработана и утверждена постановлением Правительства Брянской области от 9

июня 2014 г. № 154-рпв, отмечалось, что «значительное число районов Брянской области не попали в план реализации инвестиционных проектов: Злынковский, Клетнянский, Комаричский, Красногорский, Мглинский, Рогнединский и Севский районы».

Вместе с тем, объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования за январь-июнь 2018 г. составил 184372 тыс. руб., что на 86,5 тыс. (в сопоставимых ценах) меньше, чем в 2017 г., и в показателях среднесрочного прогноза демонстрирует тенденцию к относительной устойчивости.

Нормативно-правовое обеспечение инвестиционной деятельности в Севском муниципальном районе представлено следующими нормативно-правовыми актами:

1. Постановление администрации Севского муниципального района от 04.05.2017 № 270 «Об утверждении Положения о реестре инвестиционных площадок Севского муниципального района Брянской области».

2. Постановление администрации Севского муниципального района от 24.03.2016 № 257 «Об утверждении Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории Севского муниципального района».

3. Постановление администрации Севского муниципального района от 24.02.2015 № 145 «О назначении должностного лица, ответственного за инвестиционное развитие Севского муниципального района Брянской области».

4. Распоряжение администрации Севского муниципального района от 02.12.2015 № 299-р «О назначении лица, ответственного за внедрение успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на уровне муниципального образования Севский муниципальный район».

5. Паспорт инвестиционной площадки «Новоямское».

6. Паспорт инвестиционной площадки «Дубрава».

7. Паспорт инвестиционной площадки «Марицкий сад».

К крупнейшим инвестиционным проектам на территории Севского муниципального района относятся:

- ✓ Строительство откормочной станции для крупного рогатого скота на 80 тысяч голов. Срок реализации проекта – 2018-2019 гг. (ООО «Брянская мясная компания»);
- ✓ Строительство шести свиноводческих комплексов. Срок реализации проекта -2018-2022 гг. (АПХ «Мираторг»);
- ✓ Восстановление молочного продуктивного стада в количестве 400 голов (инвестор ООО «Нива» (Агрохолдинг «Охотно»);
- ✓ Реконструкция имеющихся производственных цехов и строительство дополнительных площадей для увеличения производительности завода. Общая площадь новых строений в процессе масштабной реконструкции составит более трех тысяч квадратных метров (ЗАО «Умалат»).

Также для реализации проектов строительства объектов в Севском районе предполагается создание инвестиционных площадок, в т.ч. для строительства жилья для переселенцев из аварийного жилья, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном, других объектов. Предполагается использование средств федерального, областного, местного бюджетов, а также крупных инвесторов (ООО «Газпром») и т.д.

Для развития инженерной и коммунальной инфраструктуры необходимо участие в федеральной, региональных программах по развитию системы водоотведения, водоснабжения, так как в районе имеется срочная потребность в реконструкции водопроводных сетей, строительстве очистных сооружений, канализационных сетей.

Для развития дорожной деятельности, строительства и ремонта местных дорог необходимо развитие дорожной, строительной организации, а также строительство асфальто-бетонного завода.

Вместе с тем, доля инвестиций в основной капитал по-прежнему ориентируется на бюджетные ассигнования, что говорит о снижении деловой активности частного бизнеса и сохранении этой тенденции до 2020 года и в более долгосрочной перспективе.

2.3. Оценка инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности

Конкурентоспособность Севского муниципального района формируется под влиянием внешних и внутренних факторов долгосрочного развития муниципального образования. Внешние, базовые факторы традиционно рассматриваются как формирующие основу для устойчивого роста экономики независимо от этапа развития территории и зрелости экономических, политических и социальных процессов. Внутренние факторы определяются наличием и эффективным использованием компонентов совокупного потенциала социально-экономического развития.

Таблица 41

Характеристики конкурентоспособности муниципального образования

Факторы	Характеристики
Внешние базовые факторы	Макроэкономическая устойчивость
	Институциональная среда
	Федеральная и региональная инфраструктура
	География
	Природно-климатические и экологические условия
Внутренние факторы	Социально-демографический потенциал
	Рынок труда
	Ресурсно-сырьевой потенциал
	Производственный потенциал
	Емкость потребительского рынка
	Транспортно-инфраструктурный потенциал
	Рекреационный потенциал
	Инновационный потенциал

Оценка конкурентоспособности Севского муниципального района показывает, что внешние базовые факторы комплементарны для инвестиционной деятельности.

Влияние внутренних факторов неоднородно. Так, социально- демографический потенциал района нивелируется оттоком рабочей силы в город Брянск и в г. Москву. Относительная близость областного центра сдерживает развитие потребительского

рынка района. Состояние локальной транспортной инфраструктуры не дает району в полной мере использовать преимущества географического положения, а также преимущества производственно-экономического и рекреационного потенциалов.

Внутренние факторы развития нуждаются в корректирующем воздействии за счет проведения органами местного самоуправления долгосрочной политики, направленной на улучшение инфраструктуры района, создания привлекательных рабочих мест, формирования инновационного потенциала и, в целом, использования синергии потенциалов Брянской области.

2.4. Механизмы реализации инвестиционной привлекательности

- *Повышение эффективности, прозрачности и доступности механизмов стимулирования инвестиционной деятельности.* В отношении действующих механизмов предполагается регулярная оценка полученного экономического эффекта (увеличение объема дополнительных инвестиций, рост занятости, увеличение налоговых поступлений и т.д.) на основании статистических данных и степени соответствия требованиям инвесторов на основании проведенных опросов. Органы власти будут совершенствовать инструменты стимулирования инвестиций, чтобы снизить нагрузку на пользователей, связанную с получением и использованием таких инструментов.
- *Совершенствование механизмов привлечения инвестиций в малые инновационные предприятия.* Ввиду повышенной рискованности инвестиций в инновационные проекты предполагается использовать преимущественно налоговые льготы и предоставление в пользование требуемых объектов государственной собственности на безвозмездной основе.
- *Инициирование разработки проектов для реализации в формате муниципально-частного партнерства и организация работы по структурированию и запуску таких проектов.* Формирование пула проектов, предлагаемых к реализации через механизм МЧП, требует соответствующей аналитической и коммуникационной подготовки со стороны центра управления инвестиционной деятельностью Брянской области.

Проведение SWOT-анализа с учетом социально-экономического, пространственного и экологического потенциалов

Для раскрытия и оценки рисков и ресурсных возможностей в указанных аспектах применяется метод SWOT-анализа. Проведение SWOT-анализа позволяет выявить сильные и слабые стороны района, обозначить потенциальные возможности и угрозы развитию. Результаты анализа служат основой для разработки мер государственного управления по реализации поставленных целей и задач.

Аналізу и оценке подлежат следующие аспекты социально-экономического развития Севского района:

- география;
- демографическая ситуация;

- социальная инфраструктура;
- пространственная структура территории района;
- экономика района;
- предпринимательство;
- экологическая ситуация.

SWOT-анализ социально-экономического развития Севского района.

География	
Сильные стороны(S)	Слабые стороны(O)
<ul style="list-style-type: none"> – выгодное экономико-географическое расположение: приграничье с Украиной и Курской областью); – наличие относительно комфортной экологии и климата. 	<ul style="list-style-type: none"> – удаленность от областного центра (Брянска) – 139 км.
Возможности(W)	Угрозы(T)
<ul style="list-style-type: none"> – установление прямых и приграничных внешнеэкономических связей; – использование приграничного расположения – создание приграничных таможенных терминалов. 	<ul style="list-style-type: none"> – геополитический фактор, связанный с конфликтом на границе с Украиной; – запреты и ограничения для приграничной торговли и трансграничной мобильности населения.

Демографическая ситуация	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> – реализация федеральных и региональных программ повышения рождаемости; – материнский капитал. 	<ul style="list-style-type: none"> – высокий уровень смертности и заболеваемости трудоспособного населения; – снижение численности трудоспособного населения; – нестабильные миграционные потоки; – «старение» населения; – отсутствие филиалов и представительств ВУЗов.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> – снижение смертности и стимулирование рождаемости; – эффективная миграционная политика; – повышение значимости в общественном сознании семейных 	<ul style="list-style-type: none"> – длительный период с естественной убылью населения.

<p>ценностей и приоритета здорового образа жизни;</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечение достойных социальных и экономических условий проживания; – дальнейшее развитие инфраструктуры; – реализация новых градостроительных практик малоэтажного строительства; – повышение комфортности среды, – создание новых общественно-привлекательных пространств. 	
---	--

Социальная инфраструктура	
Сильные стороны (S)	Возможности (O)
<ul style="list-style-type: none"> – контроль жизнеобеспечивающих предприятий социальной сферы (образование, социальная защита населения). 	<ul style="list-style-type: none"> – реализация потенциала через приоритетные национальные проекты в образовании и здравоохранении; – повышение доходности через расширение продажи услуг населению предприятий социальной сферы; – привлечение инвесторов для софинансирования расходов по реконструкции объектов социальной инфраструктуры; – достижение баланса количественных и качественных показателей учреждений социальной сферы запросам населения.
Слабые стороны (W)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> – финансовая зависимость от федерального и областного бюджетов учреждений социальной сферы и культуры; – износ основных фондов ЖКХ; – дефицит специалистов высшего и среднего звена; – диспропорции в возможности получения социальных услуг в городе и сельских поселениях; – нехватка в сельской местности квалифицированных специалистов в образовании и культуре. 	<ul style="list-style-type: none"> – старение кадров в образовании и здравоохранении; – недофинансирование объектов социальной инфраструктуры; – недостаточные объёмы нового жилищного строительства, в том числе социального; – недостаточность государственной политики по созданию новых форм и услуг в образовании и здравоохранении и, как следствие, неудовлетворение в полной мере потребностей общества и снижение благосостояния населения; – без привлечения частного бизнеса в социальную сферу возможно снижение адаптации социальной сферы к условиям

	рыночной экономики.
--	---------------------

Пространственная структура организации территории	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> – относительно высокая плотность автодорожной сети; – высокая мобильность населения. 	<ul style="list-style-type: none"> – существующая транспортная сеть не обеспечивает доступа населения к качественным транспортным услугам; – наличие населенных пунктов не обеспеченных необходимым уровнем социального обслуживания; инженерной инфраструктурой.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> – активизация дорожного строительства; – усиление роли района во внутриобластных, межрегиональных и международных интеграционных связях. 	<ul style="list-style-type: none"> – нехватка ресурсов для развития транспортной инфраструктуры; – неудовлетворительное техническое состояние большинства автомобильных дорог.

Экономика	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> – наличие рекреационного потенциала; – наличие земель для создания новых инвестиционных проектов в АПК. 	<ul style="list-style-type: none"> – высокая степень износа основных фондов; – дотационная структура бюджета; – недостаточное развитие туристической инфраструктуры.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> – улучшения инвестиционного климата; – вхождение в приоритетный национальный проект «Развитие АПК»; – развитие пищевой промышленности, промышленности строительных материалов, деревообрабатывающей и мебельной промышленности; – создание эффективных производств АПК в форме МПП, позволяющих обеспечить продовольственную безопасность района; – модернизация и техническое переоснащение животноводческих комплексов; – развитие мелкопромышленной переработки продукции сельского хозяйства непосредственно в рамках предприятий АПК; – развитие туризма. 	<ul style="list-style-type: none"> – высокий уровень миграции, в том числе подготовленных специалистов в города региона и другие субъекты Российской Федерации; – недостаточное количество новых инвестиционных проектов в АПК.

Предпринимательство	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> – наличие институтов и политики поддержки предпринимательства (имущественная, консультационная, финансовая поддержка); – наличие программ по поддержке малого и среднего бизнеса. 	<ul style="list-style-type: none"> – большой удельный вес предприятий сельхоз переработки; – отсутствие промышленных предприятий, требующих высоких технологических компетенций – недостаточно высокий уровень инновационной активности – невысокая доля инвестиционных проектов.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> – повышение качества продукции ведущих предприятий муниципального района до европейского уровня и самостоятельный выход на внешний рынок; – дальнейшее снижение административной нагрузки на предпринимательский сектор; – развитие творческих промыслов, связанных с историческим брендом муниципального района. 	<ul style="list-style-type: none"> – инвестиционные риски; – перераспределение доходов от предпринимательской и иной экономической деятельности в пользу областного бюджета.
Экологическая ситуация	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> – наличие особо охраняемых природных территорий; – наличие лесных массивов; – проведение комплекса мероприятий по сохранению и воспроизводству лесов; – осуществление мер по улучшению экологической безопасности. 	<ul style="list-style-type: none"> – наличие несанкционированных свалок; – наличие скотомогильников, не соответствующих стандартам; – отсутствие системы централизованной канализации, особенно в сельских поселениях; – высокая степень износа очистных сооружений.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> – ведение государственного мониторинга по улучшению экологической обстановки; – снижение выбросов предприятиями загрязняющих веществ; – проведение ряда очистных мероприятий. 	<ul style="list-style-type: none"> – недостаточное финансирование мероприятий по охране окружающей среды; – высокая степень экологической напряженности.

Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития муниципального образования

Муниципальное образование относится к числу развивающихся муниципальных районов Брянской области.

В последние годы Севский муниципальный район продемонстрировал положительные результаты устойчивого социально-экономического развития, опираясь на созданный в предшествующие годы социально-экономический потенциал, территориальные выгоды муниципального образования, сформированные в муниципальном районе профессиональные кадровые ресурсы, проводя открытую и понятную социальную политику.

Севский муниципальный район зарекомендовал себя как социально-экономическая система, способная выстраивать конструктивные деловые отношения с населением, бизнесом, общественностью, органами государственной власти всех уровней в интересах развития муниципального района и повышения качества жизни своих жителей.

Профессионально организованная система муниципального управления способствовала положительной динамике социально-экономического развития Севского муниципального района, выверенной бюджетной стратегии, качественному расширению инфраструктуры муниципального района, продолжению формирования комфортной среды проживания, повышению положительного имиджа муниципального образования.

Преимущества Севского муниципального района для повышения уровня конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и качества жизни состоят в выгодном экономико-географическом положении, в выгодных климатических условиях ведения сельского хозяйства, синергии социально-экономических потенциалов района, положительной динамике численности и объемов денежных доходов населения.

Севский район обладает высоким потенциалом развития агропромышленного комплекса, в основании которого лежит климатические условия, площадь территории и близость к рынкам сбыта – Брянской агломерации. Район может стать ядром агропромышленного кластера для средних и малых сервисных компаний, связанных сельскохозяйственной отраслью.

Севский муниципальный район может стать точкой притяжения трудовых ресурсов и инвестиций в потребительский рынок, транспортную отрасль и жилищное строительство, а также в создание рекреационных зон. В связи с этим остро необходимо дальнейшее развитие и улучшение транспортной инфраструктуры, сокращение времени в пути в пределах агломерации.

Ограничениями для повышения уровня конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и качества жизни являются состояние локальной транспортной инфраструктуры – неудовлетворительное состояние автомобильных дорог местного значения, низкая плотность автомобильных дорог с твердым покрытием, отсутствие регулярного транспортного сообщения между населенными пунктами внутри района.

Ограничением для развития бизнеса является также изношенность инженерной инфраструктуры, высокая стоимость подключения к ней.

Наряду с этим наблюдаются трудовая миграция населения района в город Брянск,

в город Москву, и в другие субъекты Российской Федерации.

Среди рисков развития Севского муниципального района можно выделить:

- истощение почвенных и водных ресурсов в связи с интенсивным сельскохозяйственным производством;
- ухудшение транспортной инфраструктуры;
- ухудшение институциональной среды для бизнеса: ужесточение налогового администрирования, рост ставок кредитования малого и среднего бизнеса; усиление административного давления;
- опережающее развитие города Брянска как центра притяжения ресурсов, что будет способствовать дальнейшему оттоку населения.

2.5. Миссия Севского муниципального района

2.5.1. Приоритеты

Миссия долгосрочного развития Севского муниципального района определяется рядом факторов. Сегодня Севский муниципальный район как муниципальное образование Брянской области это:

- один из развивающихся муниципальных районов;
- один из лидирующих агропромышленных муниципальных районов с высокоразвитой пищевой промышленностью и агропромышленным комплексом;
- важный приграничный муниципальный район;
- муниципальный район, где успешно реализуются программы поддержки сельских территорий;
- перспективный муниципальный район для агломерационного развития, запланированного в Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2030 года.

2.5.2. Формулировка Миссии

В результате проведенного исследования сформулирована миссия Севского муниципального района, которая определяет его особое место в системе муниципальных образований Брянской области и интеграцию с глобальными, региональными и межмуниципальными экономическими социально-экономическими процессами.

При этом миссия как публичный документ должна стимулировать активности жителей города к наращиванию собственных усилий для её воплощения и своей самоидентификации.

Миссия, описывающая основную целевую функцию (предназначение) муниципального района в лице его органов власти, которая, безусловно, связана с задачей повышения уровня жизни и комфортности труда в населения и должна указывать основные целевые направления этой работы.

Она должна быть сформулирована в ясных и понятных каждому жителю или гостю города, понятиях.

«Бережно сохраняя историю и традиции края, учитывая особое приграничное географическое положение, Севский муниципальный район в лице его жителей и органов местного самоуправления видит своё предназначение (миссию) в непрерывном повышении качества и продолжительности жизни, путем создания комфортной и безопасной среды для жителей, инвесторов и гостей муниципального района, повышения их гражданской активности и индивидуального творчества посредством обеспечения высокого уровня открытости и компетентности (профессионализма) власти, всесторонних инфраструктурных социально-экономических преобразований, развития местной экономики, конкуренции и инвестиционной привлекательности на основе внедрения передовых информационных технологий во все сферы жизнеобеспечения, включая структуры управления, а так же повышения финансово-экономической самостоятельности как основы практической реализации конституционных принципов местного самоуправления».

2.6. Основные приоритетные направления и цели Стратегии

Национальные цели и стратегические задачи

Решающее влияние на Стратегию развития города оказывает Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ №204, Указ). В указе, в частности, предписывается «разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представить до 1 октября 2018 г. для рассмотрения на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам *национальные проекты (программы)* по следующим **направлениям**:

1. Демография;
2. Здравоохранение;
3. Образование;
4. Жилье и городская среда;
5. Экология;
6. Безопасные и качественные автомобильные дороги;
7. Производительность труда и поддержка занятости;
8. Наука;
9. Культура;
10. Цифровая экономика;
11. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
12. Международная кооперация и экспорт.

В указе также артикулированы следующие национальные цели:

- а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;
- б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году –

до 80 лет);

в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;

е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

ж) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

и) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортноориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Таким образом, целевая социально-экономическая модель развития Севского муниципального района на предстоящую перспективу определяется национальными целями и стратегическими задачами.

Настоящая Стратегия учитывает основные положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В актуализированной Стратегии предлагается модернизированных приоритетных направления дальнейшего развития Севского района и конкретные задачи, соответствующие общенациональным *стратегическим задачам* согласно Указу №204 и адаптированных для муниципального образования Севский муниципальный район.

Актуализация имеющихся и выбор новых задач, прежде всего, опирается на результаты комплексного анализа состояния социального экономического развития Севского муниципального района, проведенного в рамках подготовки данной стратегии, а также на результаты социологического исследования «Состояние конкурентной среды на рынках товаров и услуг», проведенного в 4 квартале 2016 г. во исполнение требований Стандарта развития конкуренции по проведению мониторинга (подпункт «б» пункта 9 Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 г. № 1738–р).

В числе приоритетных для Севского муниципального района респондентами, опрошенными в ходе проведения исследования, названа проблема утилизации отходов и проблема качества питьевой воды. Нельзя сказать, что по этим проблемам не происходит улучшение. Это, скорее всего, говорит о возросших потребностях жителей и постепенном решении ряда других, некогда более существенных проблем, таких как, например, освещение.

При этом проблема работы общественного муниципального транспорта по-прежнему остается в числе наиболее беспокоящих жителей Севского муниципального района.

Значительной проблемой является внешняя миграция наиболее квалифицированного населения в столичный регион, в том числе выпускников школ города в высокими баллами ЕГЭ.

В рамках *консервативного, базового и целевого* прогнозов (сценариев) с помощью соответствующих *целевых индикаторов*, разработанных для мониторинга выполнения каждой стратегической задачи формируется соответствующий реестр (перечень) с разбивкой по годам (см. таблицу). В него также включены показатели и индикаторы, которые были заложены при разработке в Схеме территориального планирования и других документах, и по которым продолжают предоставляться официальные статистические данные.

При формулировании *задач* и соответствующих *мероприятий* акцент сделан на те, которые поддаются индикации, то есть возможности последующего количественного измерения и контроля.

Мероприятия лежат в основе Плана мероприятий по реализации Стратегии, поэтому до своего окончательного определения они могут меняться, согласовываться с потенциальными исполнителями.

При актуализации Стратегии развития Севского муниципального района до 2030 года объективно, возникают два шестилетних периода: с 2019 по 2024 год и с 2025 по 2030 год, что условно можно назвать «программой двух шестилеток». Это определённым образом может быть синхронизировано с разработкой 3-х летних прогнозных бюджетов муниципального района.

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

I. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

«ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА»

Стратегическая цель – формирование условий для всестороннего развития и самореализации человека, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальной поддержки и адаптации

Решение задач в области человеческого капитала и социальной сферы позволит сформировать условия для повышения уровня и качества жизни населения, что в конечном итоге должно способствовать снижению остроты демографической проблемы в муниципальном районе и закреплению квалифицированных кадров.

Сбалансированный рынок труда, возможности для переобучения и самореализации, повышение доступности жилья будут способствовать общему росту качества жизни населения. Профилактическое здравоохранение, современная медицинская помощь, а также развитие спорта и здорового образа жизни – важные факторы на пути увеличения здоровой продолжительности жизни населения и обеспечения активного долголетия старшего поколения. Все это будет создавать условия для дальнейшего снижения смертности.

В Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены ключевые национальные цели в сфере человеческого развития:

а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

- б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет);
- в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;
- г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;
- д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно.

В соответствии с Указом выделены базовые направления развития человеческого потенциала в Севском муниципальном районе.

Основные результаты:

- стабилизация демографической ситуации, снижение темпов депопуляции до сбалансированности общих коэффициентов рождения и смертности, увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,8 (до 9,42 родившихся на 1000 человек населения – уровень 2016 г.), миграционного коэффициента – до 0 показателя, к 2030 году повышение численности населения до уровня 2013 года.
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 76 лет (к 2030 году – до 78 лет);
- обеспеченности населения врачами более чем в два раза, до уровня 35 чел. на 10 тыс. населения;
- увеличение охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования до 60%.

1. Развитие образования

Задача 1. Развитие образования, создание системы подготовки и переподготовки кадров на протяжении всей жизни человека, формирование современных компетенций

В соответствии с Указом Президента необходимо обеспечить реализацию следующих мер:

- а) внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;
- б) формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;
- в) создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;
- г) создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;
- д) внедрение системы профессионального роста педагогических работников,

- охватывающей не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций;
- f) модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;
 - g) формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;
 - h) формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;
 - i) создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).

Основные мероприятия:

Развитие системы дошкольного образования

- охранение достигнутой в Севском муниципальном районе ситуации с отсутствием очереди в дошкольные учреждения для детей до трех лет;
- строительство новых и ремонт действующих детских садов, открытие дополнительных групп (за счет средств бюджетов различных уровней, а также за счет внебюджетных средств);
- введение нормативов по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры (детских садов, школ, учреждений культуры и спорта и прочих учреждений) при строительстве коммерческого жилья, торговых центров и прочих объектов;
- поддержка учреждений раннего развития детей.

Развитие системы общего образования

- 1) модернизация и развитие инфраструктуры школьного образования, в том числе через механизм муниципально-частного партнерства;
- 2) развитие программ повышения уровня индивидуализации образования (персонализированное обучение);
- 3) разработка и внедрение лучших отечественных практик инклюзивного типа образования детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 4) развитие системы ранней профориентации (участие в реализации российского проекта «Билет в будущее»);
- 5) обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;
- 6) создание комплекса мер, направленных на совершенствование системы выявления, поддержки и развития одаренных детей (учреждение именных стипендий, создание центра по работе с одаренными детьми по образцу «Сириуса»);
- 7) развитие молодежного научно-технического творчества;
- 8) приоритизация программ общего и дополнительного образования

технической и естественнонаучной направленности.

Развитие системы профессионального образования

- создание условий для непрерывного образования граждан за счет развития цифрового образовательного пространства;
- обновление материально-технической базы учреждений профессионального образования;
- привлечение ключевых промышленных предприятий к реализации модели дуального обучения;
- привлечение внебюджетных средств за счет развития программ ДПО;
- организация независимой оценки качества образования.

Развитие системы непрерывного образования

- реализация системного подхода «школа–колледж–предприятие», стимулирование сотрудничества ведущих предприятий с ссузами;
- разработка и реализация системы мер, направленных на развитие программ дополнительного образования и переподготовки для взрослых (в рамках формирования условий для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни);
- поддержка и пропаганда самообразования, а также использования онлайн-платформ для обучения;
- вовлечение в программы развития и обновления компетенций пенсионеров и неработающего населения по основным востребованным профессиям.

2. Развитие здравоохранения

Задача 2. Формирование современной системы медицинского обслуживания на основе создания современной инфраструктуры, профилактики заболеваний, устранения факторов риска развития заболеваний и получения травм, развития дистанционной медицины

Основные мероприятия:

1. Обеспечение медицинской помощи

- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;
- обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;
- обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;
- внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их

использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи.

2. Развитие учреждений здравоохранения

- 1) строительство новых объектов здравоохранения, в том числе детских и взрослых поликлиник, жилых домов для медицинских работников;
- 2) проведение капитального ремонта учреждений здравоохранения, приобретение для них медицинского оборудования;
- 3) создание условий для активизации деятельности частных клиник, в том числе в рамках муниципально-частного партнерства, внедрения льготных режимов налогообложения и т.д.;
- 4) включение в реализацию проекта по внедрению системы «бережливые поликлиники»;
- 5) развитие телеконсультационной медицинской помощи и виртуальных клиник;
- 6) продолжение внедрения современных информационных технологий в учреждениях здравоохранения – электронный документооборот, телемедицина, электронная очередь, электронные медицинские карты и пр.

3. Демографическая и социальная политика

Задача 3. Снижение остроты демографических проблем в Севском муниципальном районе путем создания условий для сокращения смертности, внедрения здорового образа жизни, роста уровня рождаемости и повышения миграционной привлекательности

Основные мероприятия:

1. Проведение сбалансированной демографической политики

- расширение финансовой поддержки семей при рождении детей;
- создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;
- разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;
- подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта;
- социальная поддержка молодежи и молодых семей, в том числе обеспечение доступности ипотечного жилищного кредитования, оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий при строительстве малоэтажного жилья.

2. Популяризация здорового образа жизни

- a) создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва;
- b) использование инфраструктуры школ и других муниципальных

- организаций для проведения спортивных занятий для населения;
- с) установка уличных тренажеров на территории общественных пространств;
- д) проведение массовых спортивных мероприятий (йога в парках, велопробеги, марафоны и др.);
- е) проведение кампаний по популяризации здорового образа жизни и занятий спортом;
- ф) реализация мер по борьбе с наркотической, алкогольной и никотиновой зависимостью, в том числе развитие центров реабилитации (включая психологическую) для граждан, попавших в алкогольную или наркотическую зависимость, предоставление квалифицированной помощи на дому;
- г) развитие молодежных творческих клубов и объединений.

3. Развитие сферы социального обслуживания

- повышение адресности и эффективности мер социальной поддержки, основанных на сочетании социальных гарантий и социального инвестирования;
- реконструкция и ремонт инфраструктуры для содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- информационная пропаганда института семьи, информационная поддержка семей, желающих принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- создание условий для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- содействие социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;
- содействие занятости молодежи, вовлечение молодежи в социальную практику;
- финансовая, информационная и консультационная поддержка НКО, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики.

4. Реализация мероприятий в рамках программы «Доступная среда»

- а) полное решение задач по обеспечению инвалидам условий доступности объектов и услуг, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ;
- б) оборудование транспорта специализированными средствами, необходимыми для перевозки инвалидов;
- с) адресное планирование работ на наиболее важным для инвалидов объектах (библиотеки для слабовидящих; реабилитационный центр; предприятия с большой численностью работающих инвалидов; учреждения в сферах культуры, спорта, адаптированные для обслуживания инвалидов; организации образования, на базе которых реализуются передовые методики инклюзивного и коррекционного обучения и т.д.);
- д) социальная поддержка и реабилитация детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья;
- е) развитие сети общеобразовательных организаций с безбарьерной средой для

- детей-инвалидов;
- f) развитие форм социального партнерства и взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями;
 - g) - развитие адаптивной физической культуры и спорта за счет вовлечения в физкультурную деятельность лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов во всех видах и типах учреждений, работающих с данной категорией населения, независимо от ведомственной принадлежности;
 - h) оснащение спортивным специализированным оборудованием, инвентарем, экипировкой для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов спортивных учреждений, в том числе учреждений дополнительного образования детей физкультурно–спортивной направленности.

4. Физкультура и спорт, молодежная политика

Задача 4. Развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, реализация современной молодежной политики

Основные мероприятия:

1. Развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий

- сокращение доли спортзалов сельских школ, требующих ремонта;
- развитие сети спортивных клубов, в том числе увеличение их роли в учебных учреждениях всех уровней образования, с целью формирования и развития здорового образа жизни;
- развитие системы детских загородных лагерей, строительство санаториев;
- введение нормативов по строительству и реконструкции спортивной инфраструктуры при строительстве коммерческих и жилых площадей;
- обеспечение условий для развития секционной и внеклассной работы по физкультуре и спорту в школах;
- обеспечение условий для развития и эффективного функционирования сети муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно–спортивной направленности (спортивных школ);
- организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий;
- создание условий, обеспечивающих доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

2. Расширение участия молодежи в социально–экономическом развитии региона, создание условий для закрепления молодых квалифицированных кадров:

- a) поддержка молодежного предпринимательства;
- b) развитие трудовой и проектной активности молодежи путем совмещения учебной и трудовой деятельности, в том числе развития профильных студенческих отрядов;
- c) системная поддержка молодежной добровольческой (волонтерской)

деятельности;

- d) развитие моделей молодежного самоуправления и участия молодежи в процессах принятия решений на местном и региональном уровнях;
- e) оказание государственной поддержки общественным объединениям в сфере просветительской, патриотической и военно-патриотической работы среди молодежи, содействие развитию молодежных общественных движений, организаций, объединений;
- f) увеличение числа массовых молодежных мероприятий;
- g) создание площадок для занятий воркаутом и скейтпарков;
- h) использование информационно-коммуникационных технологий в целях повышения информированности населения об общественной жизни города;
- i) поддержка активной молодежи путем предоставления именных грантов и стипендий за особые заслуги.

5. Культура, историко-культурное наследие

Задача 5. Сохранение культурного наследия, вовлечение жителей Севского района в культурную жизнь региона и использование культурного потенциала для развития туризма

Основные мероприятия:

1. Развитие механизмов поддержки традиционной народной культуры, сохранение и развитие традиционных народных художественных промыслов и ремесел, развитие самодеятельного художественного творчества

- a) реконструкция и капитальный ремонт учреждений культуры, сохранение и пополнение библиотечного, музейного, архивного, кино-, фото-, видео- и аудиофондов;
- b) сохранение и развитие сети общедоступных библиотек, повышение их роли как информационно-просветительских центров, трансформация библиотек в центры оказания современных информационных услуг и проведения мероприятий;
- c) использование инновационных информационных и коммуникационных технологий в целях повышения доступности культурных благ, объектов культурного наследия, продукции творческих индустрий;
- d) разработка и реализация программ поддержки культурной инфраструктуры г. Севска и сельских поселений, содействующих развитию городской и сельской культурной среды;
- e) сохранение и развитие сети детских школ искусств (по видам искусств) как основы трехступенчатой системы образования в области искусств.

Первоочередные мероприятия:

- проведение мониторинга с целью определения возможностей Севского района в соответствии с областными целевыми программами выполнять функции межрайонного центра начального, среднего и высшего профессионального образования, что позволит сохранять существующие в районе учреждения начального и среднего профобразования, организовать

- учреждения высшего профессионального образования (филиалы ВУЗов) и курсы по повышению квалификации;
- строительство врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек;
 - участие Севского муниципального района в системе непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий
 - разработка программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;
 - в рамках взаимодействия Центра занятости с работодателями Севского района формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;
 - расширение спектра предоставляемых государственных и муниципальных услуг, организация его выездной версии в сельские поселения;
 - разработка приоритетного проекта «Высококвалифицированные кадры для Севского района» (с подачей проекта в Федеральный проектный офис и/или с включение его в приоритетный проект на региональном уровне).
 - разработка приоритетного проекта «Многодетная семья как стратегический ресурс («человеческий капитал») Севского района» (с подачей проекта в Федеральный проектный офис и/или с включение его в приоритетный проект на региональном уровне).
 - формирование отряда волонтерской помощи для работы с многодетными семьями;
 - активизация процесса создания СОНКО и НКО на территории района с последующим усилением их грантовой активности;
 - развитие молодежного досугового центра (сети молодежных досуговых центров) по типу Net-кафе на базе Севского дома культуры;
 - организация площадки для обмена положительным опытом и консультирования предпринимателей, особенно молодых или начинающих свое дело, организация встреч с ведущими специалистами разных сфер;
 - организация и проведение конкурсов старт-апов для учащихся школ и ссузов, а также молодых предпринимателей Севского района;
 - мероприятия, направленные на возраст 65+.

II. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И ИННОВАЦИИ»

Стратегическая цель – создание современных высокотехнологических производств на основе реализации кластерной политики, обеспечение дальнейшего развития традиционных в районе отраслей промышленности и услуг, развитие предпринимательства, внедрение новейших технологий, обеспечение потребностей рынка труда.

В Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены ключевые национальные цели развития промышленности и инноваций:

- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год;
- обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих учёных и молодых перспективных исследователей.

Среди результатов реализации приоритетного направления можно выделить:

- рост промышленного производства в 2,0 раза относительно уровня 2017 года;
- рост производительности труда на 70% относительно уровня 2017 года;
- рост инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2,0 раза относительно уровня 2018 года.

6. Развитие производственного потенциала поселений

Задача 6. Формирование единой системы поддержки технологических компаний и научно-технического творчества, развитие новых технологических отраслей промышленности

1. Развитие во всех поселениях района переработки сельскохозяйственной продукции, пищевой и пищевкусовой промышленности

- Доразведка, оценка запасов и постановка на баланс перспективного Новоямского месторождения мела в Новоямском поселении.
- Развитие производств стройматериалов, органических и минеральных удобрений, использующих местную сырьевую базу в г. Севск, с. Новоямское, п. Рабочий, с. Гольшина.
- Развитие производства по выпуску промышленной продукции для нефтяной, лесозаготовительной и горной промышленности в г. Севск.
- Развитие смежных обслуживающих отраслей: предприятия и отдельные цеха, предоставляющие услуги по техобслуживанию и ремонту сельхозтехники, автомобилей и др. в с. Доброводье, д. Подлесные–Новоселки, п. Косицы.
- Развитие во всех поселениях района народных промыслов и ремесел, производства сувенирной продукции.

7. Развитие массового предпринимательства

Задача 7. Стимулирование предпринимательской инициативы, разработка и внедрение современных мер поддержки малого и среднего предпринимательства.

Ключевыми объектами инфраструктуры поддержки предпринимательства в Брянской области являются:

Имущественная поддержка – ГБУ «Брянский областной бизнес-инкубатор» – сдача в аренду коммерческой недвижимости на конкурсной основе, консультирование, организация мероприятий для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих на территории Брянской области инновационную деятельность и пр;

Финансовая поддержка – Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Брянской области «Брянский Гарантийный Фонд» (ГБУ «Брянский Гарантийный Фонд») – предоставление поручительств по обязательствам (кредитам, займам, договорам лизинга и т.п.) субъектов малого и среднего

предпринимательства Брянской области перед кредиторами;

Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства «Брянская Микрокредитная Компания» – предоставление микрозаймов субъектам МСП Брянской области;

Брянский микрофинансовый фонд «Новый мир» – предоставление микрозаймов субъектам МСП Брянской области;

Консультационная поддержка – Центр поддержки предпринимательства Брянской области (структурное подразделение ГБУ «Брянский областной бизнес-инкубатор») – предоставление информационно-консультационной поддержки; популяризация предпринимательства; повышение квалификации сотрудников субъектов малого и среднего предпринимательства;

Брянская торгово-промышленная палата – разрешение институциональных проблем и вопросов, возникающих у субъектов МСП в ходе их деятельности;

Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства – содействие в поиске деловых партнеров и продвижение продукции и услуг субъектов МСП на европейский рынок и рынки регионов РФ; оказание содействия в участии компаний в международных и региональных выставках, ярмарках, конференциях, форумах; предоставление информационно-консультационных услуг по законодательству различных стран.

Основные мероприятия:

1. Организация и поддержка организационного, информационного и иного взаимодействия между объектами инфраструктуры поддержки предпринимательства в Брянской области и предпринимателями Севского района

– использование имущества, находящегося в собственности Севского муниципального района, в целях реализации инвестиционных проектов, соглашений о государственно-частном партнерстве;

– участие в развитии института медиации при решении проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства;

– создание условий для продвижения на потребительском рынке продукции местного производства;

– обучение граждан основам предпринимательства;

– создание интернет-портала для малого и среднего бизнеса, обновление существующих порталов;

– обеспечение регулярного взаимодействия с бизнес-объединениями для совместной выработки инициатив по поддержке малого и среднего предпринимательства;

– поддержка предпринимательства в области различных народных ремесел, поддержка ремесленничества.

8. Развитие современных форматов торговли

Задача 8. Развитие современных форматов торговли, обеспечения доступа к услугам торговых компаний в удаленных и малочисленных поселениях

Основные мероприятия:

1. Планирование территориального развития объектов торговли, общественного питания и бытовых услуг в целях повышения доступности

соответствующих услуг для населения района.

- a) Развитие нестационарной торговли: «умные» принципы размещения объектов нестационарной торговли, специализация, не только торговля, но и услуги.
- b) Дальнейшая поддержка ярмарочной торговли и максимальное упрощение всех процедур для организации и проведения ярмарок и участия в них.
- c) Организация современных сельскохозяйственных и продовольственных рынков.
- d) Борьба с нелегально размещенными объектами нестационарной торговли, аудит заключенных соглашений о размещении объектов нестационарной торговли.
- e) Разработка норм по качеству объектов нестационарной торговли, типовым архитектурным решениям по оформлению объектов нестационарной торговли.
- f) Содействие в организации инфраструктуры для развития дистанционной торговли.
- g) Поддержка специфических социально-ориентированных торговых форматов, в том числе создание системы адресной продовольственной помощи малоимущим гражданам.
- h) Разработка программы размещения магазинов шаговой доступности на территории Севского района.

9. Развитие рынка труда

Задача 9. Обеспечение потребностей рынка труда в оптимально сбалансированных по количеству и качеству кадрах, прогноз рынка труда до 2030 года

Основные мероприятия:

1. **Развитие инфраструктуры, обеспечивающей рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной и профессиональной мобильности трудовых ресурсов, внедрение информационных технологий службами занятости населения, создание портала районных вакансий**
 - Стимулирование активного использования современных форм занятости (гибкая, дистанционная и т.д.).
 - Создание инструментов для более активной регистрации самозанятых.
 - Расширение форм поддержки повышения квалификации и переобучения персонала.
 - Реализация мер поддержки многодетных семей, предполагающих предоставление возможности обучения и переобучения родителей, а также обеспечение возможности их трудоустройства на работу с гибким графиком.

Первоочередные мероприятия:

- Участие в областных конкурсах (в рамках государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014 – 2020 годы)», подпрограммы

«Экономическое развитие» (2014 – 2020 годы) и ее последующих версий) на лучший инвестиционный проект, лучший молодежный проект;

- создание благоприятных организационно-правовых и экономических условий для устойчивого развития конкуренции в Севском муниципальном районе,
- содействие развитию конкуренции в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции на территории Севского муниципального района;
- снижение или устранение правовых, административных, финансовых барьеров для хозяйствующих субъектов;
- повышение уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Севского муниципального района;
- инициирование создания павильонов по размещению продукции частных хозяйств Севского муниципального района;
- создание системы адресной доставки товаров – система «передвижных центров торговли»;
- проведение исследования эффективности действующей системы сети точек предоставления услуг населению.

III. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС»

Стратегическая цель – обеспечить прогрессивное развитие АПК с мощным экспортным потенциалом, основанный на развитии и применении высокоэффективных и инновационных технологий, производстве продукции с высокой добавленной стоимостью; обеспечить использование научно-технического потенциала, способствующего качественной трансформации в конкурентоспособный агроиндустриальный комплекс.

В Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены ключевые национальные цели развития агропромышленного комплекса:

- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год;
- привлечение к участию в реализации указанной национальной программы не менее 10 субъектов Российской Федерации ежегодно.

Основные результаты:

Рост объема производства продукции растениеводства до 110% (по сравнению с 2018 г.).

Рост объема производства продукции животноводства в 40 раз (по сравнению с 2018 г.).

10. Агропромышленный кластер

Задача 10. Участие в развитии областного агропромышленного кластера, увеличение доли сельскохозяйственной продукции, перерабатываемой на территории города

Агропромышленные производства обеспечивают существенную часть

добавленной стоимости, производимой в районе. К ним можно отнести как сельскохозяйственные предприятия, так и пищевую промышленность.

Ключевым предприятием агропромышленного комплекса, которое реализует инвестиционные проекты, является ООО Умалат.

Основные мероприятия:

1. Поддержка развития пояса малых инновационных компаний вокруг крупнейших предприятий для обеспечения развития аутсорсинговых и субконтракционных услуг

- Обеспечение взаимодействия компаний с муниципальными органами власти по приобретению и использованию продукции предприятий-кластеров (бюджетообразующих предприятий).
- Обеспечение взаимодействия предприятий-кластеров с малыми и микропредприятиями, поддерживаемых в рамках работы организаций инновационной инфраструктуры (технопарки, инжиниринговые центры, центры предпринимательства и пр.).
- Обеспечение взаимодействия компаний-участников кластеров с существующими профессиональными и отраслевыми объединениями и ассоциациями в Брянской области.

11. Импортзамещение и сельхозпереработка

Задача 11. Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов, направленное на импортзамещение

Основные мероприятия:

1. Содействие повышению финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей

- Увеличение производства зерна, внедрение в производство перспективных высокоурожайных сортов и гибридов высоких репродукций сельскохозяйственных культур;
- Увеличение производства овощей;
- Увеличение производства кормов.

12. Поддержка малых форм хозяйствования в сфере АПК

Задача 12. Поддержка малых форм хозяйствования, повышение уровня рентабельности, осуществление государственного ветеринарного надзора

Основные мероприятия.

1. Поддержка малых форм хозяйствования:

- гранты на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств;
- единовременная помощь на обустройство начинающих фермеров;
- возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам;
- погашение части затрат по приобретению или вноса по лизингу сельскохозяйственной техники, оборудования и скота;
- предоставление консультационной помощи гражданам, которые желают создать КФХ;

- строительство и ремонт инженерно-технической инфраструктуры;
- организация и помощь в сбыте сельскохозяйственной продукции начинающим фермерам;
- повышение доступности регионального рынка сбыта для местных производителей качественной и экологически чистой продукции, в том числе за счет брендинга;
- повышение доступности участия северо-западных производителей в закупках крупнейших компаний и госзаказчиков посредством использования сервисов ГИСП;
- развитие кооперации малых форм хозяйствования, в том числе развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских и сбытовых кооперативов;
- повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития и повышения инвестиционной привлекательности;
- соблюдение владельцами животных и продуктов животноводства ветеринарного законодательства Российской Федерации и обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении.
- выполнение функций по эффективному ветеринарному обслуживанию и Контролю.

Первостепенные мероприятия:

- реализация федеральных, региональных программ по поддержке сельхозтоваропроизводителей;
- формирования льготного режима налогообложения для создания потребительских кооперативов в АПК;
- развитие основных фондов;
- совершенствование системы обработки почв и мониторинга состояния почв;
- разработка и усовершенствование системы мониторинга экологического состояния земель;
- внедрение экологически безопасных, энергосберегающих технологий воспроизводства плодородия почв;
- внедрение новых технологий возделывания сельскохозяйственных культур с минимальной обработкой почвы;
- развитие животноводства;
- уделение особого внимания вопросу по привлечению выпускников учебных заведений (зоотехников, ветеринарных врачей, техников по искусственному осеменению) для работы в сельхозпредприятия Северо-западного муниципального района;
- разработка и реализация механизмов межмуниципального сотрудничества на внутрирегиональном и межрегиональном уровне. Внутрирегиональное сотрудничество – с Комаричами (в сельском хозяйстве), с Курской и другими областями – в торговле, с регионами – в туристической сфере.

IV. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ»

Стратегическая цель – сбалансированное пространственное развитие Севского муниципального района

В Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены ключевые национальные цели пространственного развития:

- обеспечение доступным жильём семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов;

- увеличение объёма жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год;

- кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза;

- создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов;

- увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяжённости не менее чем до 50 процентов (относительно их протяжённости по состоянию на 31 декабря 2017 г.)

Основные результаты:

- кардинальное повышение комфортности городской и сельской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза;
- увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до 130 км.

13. Транспортная связанность

Задача 13. Увеличение транспортной связанности Севского муниципального района с другими муниципальными образованиями

Основные мероприятия:

1. Участие в формировании дорожной карты развития транспортно-логистического комплекса

- Совершенствование транспортной сети Севского района в соответствии с задачами развития, определенными данной Стратегией.
- Развитие федеральной автомобильной дороги на территории Севского района, обеспечение качества транспортной инфраструктуры, связывающей Российскую Федерацию с Украиной.

14. Общественный транспорт

Задача 14. Развитие общественного транспорта, в том числе частного

Основные мероприятия:**1. Приоритизация развития муниципального общественного транспорта, включая экологически чистый общественный транспорт (электробусы, автобусы на газомоторном топливе)**

- Развитие инфраструктуры по повышению средней маршрутной скорости общественного транспорта, внедрение «умных светофоров, которые позволяют отдавать приоритет проезду общественному транспорту при проезде перекрестков, закупка современных транспортных средств, переход к пересадочной транспортной модели и др.
- Обеспечение доступности регулярным общественным транспортом всех населенных пунктов Севского муниципального района.
- Обеспечение доступности всего подвижного состава для маломобильных групп населения.
- Реконструкция автовокзала.
- Поэтапное внедрение цифровых технологий в деятельности общественного транспорта Севского района (построение модели общественного транспорта, цифровая платформа управления общественным транспортом, системы мониторинга, пользовательский интерфейс, единый проездной билет и пр.)

15. Комфортная городская среда**Задача 15. Реализация современной градостроительной политики ориентированной на создание гуманистической человеко- ориентированной городской среды, повышение обеспеченности жильем****Основные мероприятия:****1. Содействие реализации градостроительной политики, направленной на строительство малоэтажных и среднеэтажных зданий**

- ликвидация проектов, связанных с точечной и хаотичной застройкой;
- создание новых общественных пространств: обеспечение сохранности зеленых территорий и речных пойм как общественных пространств и мест отдыха;
- обеспечение участия ведущих архитекторов Брянской области в разработке проектов новых общественных пространств;
- ликвидация визуального мусора, разработка дизайн-кода для размещения вывесок и рекламы;
- развитие цифровых технологий в управлении городской и сельской средой и инфраструктуры «умных городов»
- проработка вопроса о дополнительной государственной поддержке в виде строительства жилья или предоставления финансовой помощи на приобретение жилья для отдельных категорий граждан;
- обеспечение переселения граждан из аварийного жилья, контроль качества и объемов возводимых жилых помещений.

Основные мероприятия:**2. Сбалансированное развитие муниципальных образований**

- a. Обеспечение стратегического развития муниципальных образований: поиск и ежегодная актуализация перспективных точек роста и специализации.

- b. Выделение проектных офисов или стратегических советов в структуре Администраций муниципальных образований с целью передачи им функций стратегического развития.
- c. Активное использование механизма государственно-частного и муниципально-частного партнерства при реконструкции и строительстве муниципальных объектов в социальной сфере и в сфере ЖКХ.
- d. Оперативное реагирование на аварии в инженерных сетях, проблемы в области социального развития и работы социальной инфраструктуры;
- e. Совершенствование сбора твердых коммунальных отходов.
- f. Обеспечение бесперебойной связи и качественно сигнала (мобильная связь, интернет, телевидение, радио).

16. Туристско-рекреационный кластер

Задача 16. Включение Севского муниципального района в развитие туристско-рекреационного кластера

Основные мероприятия:

1. Развитие туристического потенциала района, повышение разнообразия видов туризма

- Развитие познавательного туризма, сохранение и реставрация туристических объектов показа;
- Развитие отдельных видов туризма: экотуризма, агротуризма, религиозного туризма, индустриального туризма, спортивного туризма, рыбалки, сбора грибов и ягод, велотуризма и т.п.;
- Проведение агрофестивалей, гастрономических фестивалей, фирменных продуктовых ярмарок-фестивалей;
- Поддержка организации бесплатных культурных мероприятий – экскурсий, выставок, ярмарок, кинопоказов, лекций и т.п., в том числе, поддержка размещения объявлений на веб-ресурсах и их реклама в СМИ.

Первостепенные мероприятия:

- совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе посредством развития рынка ипотечных ценных бумаг и поэтапного перехода от привлечения денежных средств для долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости к другим формам финансирования жилищного строительства, обеспечивающим защиту прав граждан и снижение рисков для них.
- повышение информационного присутствия информации о рекреационных особенностях Севского района в сети туристических организаций Российской Федерации;
- разработка новых туристических маршрутов, ориентированных на комплексный отдых;
- разработка приоритетного проекта «Севский район: территория, на которой творилась история мира» (возможно грантовое финансирование проекта).

V. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЭКОСИСТЕМА»

Стратегическая цель – впервые в России внедрить модель устойчивого эколого-ориентированного развития, которая предполагает сохранение и преумножение уникального природного капитала для будущих поколений

В Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены ключевые национальные цели экологического развития:

- снижение на 40% сброшенной загрязненной (в том числе без очистки и недостаточно очищенной) сточной воды в поверхностные водные объекты до 40 млн. м³;
- снижение на 60% выбросов в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников до 20 тыс. тонн;
- увеличение площади ООПТ с 5,7% площади территории до 6,5%;
- рост доли утилизированных отходов в общем объеме образованных отходов с 74,8 процентов в 2017 году до 90 процентов к 2030 году;
- снижение доли проб в подземных и поверхностных источниках централизованного питьевого водоснабжения, не соответствующих по санитарно-химическим показателям, соответственно, до 5,0 и 10,0 процентов к 2030 году (в 2017 году, соответственно, 17,0 процентов и 44,4 процента);
- повышение уровня газификации жилых домов (квартир) сетевым газом в сельской местности до 80 процентов (в 2017 году – 63%).

Основные результаты

Повышение экологической безопасности Севского муниципального района

17. Управление отходами

Задача 17. Предупреждение потенциального экологического вреда, внедрение принципов безотходного производства и потребления

Основные мероприятия:

1. Поэтапное ограничение генерации экологически вредных и биоразлагаемых отходов и материалов

- запрет пластиковой и одноразовой упаковки и посуды на массовых мероприятиях (лучшая практика – запрет пластика в Ленинградской области);
- отказ от использования химических реагентов для борьбы с гололедом, мытья улиц;
- повышение экологичности используемых удобрений и веществ в сельском хозяйстве;
- постепенный запрет на использование экологически опасных строительных материалов;
- поддержка создания производств биоразлагаемой тары и упаковки, проработка мер налогового стимулирования производителей;
- сокращение генерации твердых коммунальных отходов (в настоящее время объем накопления превышает возможности утилизации), организация

- системы раздельного сбора, переработки и повторного использования отходов;
- формирование систем «промышленного симбиоза», которые объединят поставщиков и переработчиков отходов, а также предприятия, для которых переработанные отходы станут сырьем;
 - производство и продвижение продуктов, которые подходят для многократного использования;
 - ликвидация несанкционированных свалок, развитие системы общественного контроля, развитие средств дистанционного контроля, создание экономических стимулов для населения к сбору пластика, пластмасс и резины;
 - совершенствование системы обращения с твердыми коммунальными отходами;
 - выявление и ликвидация накопленного экологического ущерба.

18. «Зеленые» технологии, возобновляемая энергетика

Задача 18. Создание условий для развития возобновляемой энергетики и внедрения зеленых технологий и отраслей промышленности

Основные мероприятия:

1. Содействие развитию ресурсосберегающих и экоэффективных технологий и отраслей возобновляемой энергетики и (индивидуальная солнечная энергетика), проработка и внедрение механизмов экономического стимулирования и прямой поддержки (субсидирование строительства объектов возобновляемой энергетики; льготное кредитование проектов; введение региональных налоговых льгот для предприятий и граждан, использующих возобновляемые источники энергии и др.).

- развитие производства и экспорта древесных топливных гранул из отходов деревообрабатывающей промышленности, проработка вопроса строительства современных котельных на биотопливе (на топливных гранулах) в малонаселенных районах области;
- содействие внедрению и использованию экологически безопасных технологий в ЖКХ, включая использование тепловых насосов;
- проработка мер налогового стимулирования внедрения ресурсосберегающих и экоэффективных технологий; стимулирование реорганизации производственной сферы в направлении Индустрии-4.0, развитие наукоемких и ресурсосберегающих технологий и производств с целью оптимизации взаимоотношений с окружающей средой.

2. Внедрение принципов энергоэффективности в строительстве, городском и сельском хозяйствах:

- поощрение пассивного или естественного проектирования зданий и сооружений – принципа проектирования, предусматривающего максимально возможное использование естественного освещения, естественной вентиляции и естественного обогрева помещений (световые полки, световые колодцы, зенитные фонари, прозрачные крыши и другое);
- внедрение энергоэффективных технологий при ремонте зданий

муниципальных учреждений и организаций;

- внедрение возобновляемых источников энергии в городском и сельском пространствах (освещение пешеходных переходов, пешеходных и велосипедных дорожек, обеспечение работы светофоров и т.д.)

3. Развитие производства и экспорта экологически чистых товаров:

- развитие производства экологически чистых продуктов питания и органического земледелия (поддержание биологического плодородия почв, обустройство пригородных зон);
- стимулирование применения энергоэффективных и экологических технологий в строительной сфере (умный дом, энергоэффективный дом);

4. Разработка по развитию секторов циклической экономики:

- разработка платформы, через которую предприятия смогут обмениваться отходами/сырьем или делать совместные закупки больших партий сырья;
- проработка возможностей создания циклической экономики на основе агропромышленного сектора, при котором отходы предприятий АПК будут являться сырьем для других секторов экономики (пример: переработка отходов агропромышленного комплекса, в том числе в рамках производства биогаза).

Первостепенные мероприятия:

- Информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания

VI. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «СОВРЕМЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

Стратегическая цель – создание современной эффективной системы управления социально-экономическим развитием муниципального района на основе лучших отечественных и зарубежных практик

В Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены ключевые национальные цели современного управления:

- создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;
- использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями

Основные результаты:

Внедрение во всех муниципальных органах отечественного программного обеспечения (ПО).

19. ЖКХ

Задача 19. Устойчивое развитие жилищно-коммунального комплекса городского округа и сельских поселений Севского муниципального района,

обеспечение газификации, развитие энергосберегающих технологий

Основные мероприятия:

1. Переход к рыночным принципам ценообразования в жилищно-коммунальном секторе, модернизация основных фондов в области электро- и теплоэнергетики, водоотведения

- Упрощение технологического присоединения к электросетям любой мощности, снижение стоимости и времени технологического присоединения на всех этапах обращений заявителей.
- Ремонт и модернизация инженерных сетей (теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, очистные сооружения), внедрение ресурсосберегающих технологий, внедрение принципов бережливого производства на предприятиях-поставщиках услуг.
- Внедрение энергосберегающих технологий.

20. Цифровой (умный) город

Задача 20. Создание инфраструктуры цифрового (умного) города, постепенное вовлечение его жителей в процессы решения повседневных и долгосрочных задач с использованием инфраструктуры умного региона.

В целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» необходима разработка отдельной региональной программы, направленной на создание условий для развития общества знаний и повышение доступности и качества товаров и услуг цифровой экономики.

Решение задачи будет включать мероприятия, которые необходимо реализовать в сотрудничестве с федеральными органами государственной власти.

Основные мероприятия:

1. Внедрение информационных технологий, в том числе разработанных компаниями из Брянской области, в каждой из сфер муниципального хозяйства

- Поиск и привлечение специалистов в области информационных и интеллектуальных систем для внедрения концепции умного (цифрового) города;
- умная энергетика: внедрение энергоэффективных систем ЖКХ, способных автоматически настраиваться под потребителей (различные тарифы), электронные технологии сбора показаний потребления электроэнергии населением, технологии дистанционного управления потреблением электроэнергии в городском и сельском хозяйствах, системы распределения и управления электроэнергией (Smart и MicroGrid, AMR) (лучшие отечественные практики – проект «SmartGrid» Башкирской сетевой компании совместно с Siemens, позволяющих снизить потери, время на переключение между разными сегментами сети, быстро устранить неисправности; планы по созданию интеллектуальной энергосети в Екатеринбурге с учетом требований SmartGrid);
- умные дома: подключение всех электронных приборов к сети интернет,

возможности для их автоматического регулирования, внедрение систем дистанционного контроля и учета ресурсов ЖКХ (лучшая практика – стандарт NB–IoT в г. Иннополис, Республика Татарстан);

- умный транспорт: автоматизация систем дорожного движения; подключение общественного транспорта к навигационной системе; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем;
- умные технологии: повсеместное внедрение интернета вещей; покрытие бесплатной сетью Wi-Fi территории Севского района;

21. Реализация механизмов прямой демократии

Задача 21. Внедрение механизмов прямой демократии, учет мнения населения при принятии решений, вовлечение граждан в процессы развития Севского муниципального района.

Основные мероприятия:

1. Увеличение качества и количества региональных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде

- Развитие электронного правительства Брянской области, внедрение цифровых платформ для взаимодействия власти, граждан и организаций;
- Обеспечение открытости муниципальных органов власти;
- Обеспечение участия граждан в формировании регионального и муниципальных бюджетов;
- Дальнейшее развитие на официальном сайте Администрации Севского муниципального района регулярных опросов;
- Проведение местных референдумов в электронной форме по вопросам организации и благоустройства городской и сельской среды, маршрутов общественного транспорта, деятельности учреждений образования и здравоохранения и пр.;
- Создание целевых фондов капитала на благоустройство городской и сельской среды, создание спортивной инфраструктуры и пр. за счет дополнительных добровольных сборов, развитие инициативного бюджетирования;
- Поддержка территориального общественного самоуправления.

22. Бюджетно-налоговая политика, управление региональным и муниципальным имуществом

Задача 22. Проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики, отвечающей задачам социально-экономического развития муниципального района, обеспечение эффективного управления муниципальным имуществом

Основные мероприятия:

1. Оптимизация перечня государственных муниципальных программ, муниципальных программ Севского муниципального района

- Проведение взвешенной политики по обеспечению оптимального уровня муниципального долга, снижение расходов на его обслуживание;
- Повышение эффективности сбора налогов с юридических и физических лиц, регистрация самозанятых лиц, информирование населения о различных

- вариантах уплаты налогов с коммерческой деятельности (использование патентов, упрощенной схемы, через налог на доходы физических лиц и пр.);
- Ведение открытого для жителей Севского муниципального района единого реестра регионального и муниципального имущества, раскрытие информации об арендаторах, сроках и стоимости договоров аренды конкретных объектов, находящихся в муниципальной и региональной собственности;
 - Проведение открытых торгов по сдаче в аренду регионального и муниципального имущества;
 - Разработка механизмов совместного использования инфраструктуры муниципальных бюджетных организаций.

VII. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ИНВЕСТИЦИИ»

Стратегическая цель – создание условий в Севском муниципальном районе привлекательного для инвестиций, обладающего существенными конкурентными преимуществами по сравнению с соседними муниципальными районами, включая уникальный человеческий капитал

Основные результаты:

Повышение инвестиционной привлекательности муниципального района.

23. Инвестиционный климат и качество деловой среды

Задача 23. Улучшение инвестиционного климата, снижение административных барьеров, повышение качества деловой среды.

Основные мероприятия:

1. Снижение административных барьеров для ведения бизнеса в муниципальном районе, разработка соответствующих нормативно-правовых актов и проведение мероприятий

- Упрощение административных процедур в разрешительной и контрольно-надзорной деятельности (получение разрешений, лицензирование и пр.).
- Проведение ежегодных анонимных опросов малого и среднего бизнеса, ключевых крупных предприятий района с привлечением независимых экспертов по выявлению ключевых административных барьеров для ведения бизнеса.
- Осуществление работы в области инвестиционного маркетинга, создание имиджа одного из наиболее привлекательных для инвестиций муниципальных районов.

24. Инфраструктура для инвестиций и привлечения высококвалифицированных кадров

Задача 24. Создание и развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов, привлечения высококвалифицированных кадров.

Основные мероприятия:**1. Развитие инфраструктурного комплекса района**

- Упрощение технологического присоединения к энергетическим сетям, включая снижение стоимости, сроков и количества необходимой документации.
- Строительство необходимых инженерных сооружений в области электроснабжения, газификации, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для развития инвестиционного потенциала муниципального района.

25. Единая система поддержки инвестиций

Задача 25. Создание единой системы поддержки инвестиционных проектов, включая финансовую, консультационную, а также инфраструктуру в области поддержки инновационного и высокотехнологичного бизнеса.

Основные мероприятия:

1. Приоритизация проектов, направленных на решение наиболее острых социальных проблем (транспортная доступность малых населенных пунктов, здравоохранение, образование, культура и пр.)

- Проведение ежегодного мониторинга результатов региональной и муниципальной поддержки инвестиционных проектов, разработка рекомендаций по корректировке нормативно-правовых актов (при необходимости) по результатам подобных мониторингов.
- Помощь в подготовке заявок предприятий в федеральные и региональные институты развития Российской Федерации, обеспечение процессов согласования заявок на участие в различных конкурсных процедурах.

26. Развитие муниципально-частного партнерства, механизмов концессии

Задача 26. Развитие института муниципально-частного партнерства, механизмов концессии в жилищно-коммунальном секторе

Основные мероприятия:

1. Внедрение элементов проектного управления в рамках реализации муниципально-частного партнерства

- разработка нормативно-правовой базы в сфере муниципально-частного партнерства согласно лучшим российским практикам
- подготовка проектов с использованием механизмов муниципально-частного партнерства, поиск инвесторов;
- совершенствование нормативно-правовой базы в области реализации концессионных проектов;
- подготовка концессионных проектов: подготовка документации, осуществление необходимых инвестиций, передача инвестору в управление.
- участие в приоритетных проектах, которые будут реализовываться на территории Брянской области.

3. ЭТАПЫ И СЦЕНАРИИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Сценарии

В зависимости от степени реализации различных факторов (макроэкономических, технологических, социальных и др.) можно выделить три сценария социально-экономического развития Севского муниципального района в долгосрочной перспективе – консервативный, базовый и целевой.

Консервативный сценарий отражает инерционное развитие экономики региона в условиях сохранения инфраструктурных ограничений с сохранением специализации в сфере сельского хозяйства и отдельных отраслях обрабатывающей промышленности. Наряду с ростом производства сельскохозяйственного сырья (прежде всего, зерна и мяса), наращиваются мощности по его переработке и выпуску продуктов.

Наблюдается торможение инвестиционной активности, вызванное завершением крупных инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе, инициированных в 2013–2018 гг.; отсутствием инициатив по масштабному обновлению производственных фондов на площадках промышленных предприятий; низкой предпринимательской активностью в регионе.

При консервативном сценарии сохраняется тренд по сокращению численности населения, как за счет роста естественной убыли, так и за счет миграционного оттока, существенного улучшения качества жизни не происходит. В районе сохраняется существующая система государственного управления, сфокусированная на решении локальных задач.

Выбор инерционного пути развития Севского муниципального района не потребует существенных изменений в сложившейся структуре экономики и системе управления. Основные проекты развития будут реализовываться крупными экономическими субъектами. Имеющиеся инвестиционные ресурсы будут направлять преимущественно на обеспечение функционирования существующей инфраструктуры без ее коренного обновления.

Базовый сценарий характеризуется устойчивым развитием Севского района в условиях умеренного роста экономики и повышения конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, прежде всего, в агропромышленном комплексе. Инвестиционная активность в агропромышленном комплексе, наряду с реализацией программ по повышению производительности в секторе промышленности, обеспечат среднегодовой темп прироста ВРП в 2018–2030 гг. на уровне 3–4%.

Развитие предприятий сельского хозяйства происходит в направлении расширения продуктовой линейки и наращивания объемов выпуска за счет строительства новых перерабатывающих мощностей и вывода на проектную мощность действующих производств. Увеличивается объем поставок продукции на экспорт, что вызвано насыщением российского рынка и выгодным географическим расположением Севского района. Как следствие, в районе формируются компетенции, связанные с транспортировкой и хранением сельскохозяйственной продукции, прежде всего, мясной продукции, а также зерна. Завершение перераспределения земель, задействованных в сельском хозяйстве, стимулирует переход от экстенсивного развития отрасли к интенсивному, предполагающему внедрение современных технологий агробизнеса.

Развитие промышленности района осуществляется за счет диверсификации и роста числа малых и средних производственных предприятий. Нарастание объемов выпуска продукции такими компаниями происходит за счет создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности (например, участия в деятельности промышленных парков, бизнес-инкубаторов и т.д.) и поддержки со стороны муниципальных и региональных властей и общественных и профессиональных организаций.

В условиях действующих ограничений базовый сценарий развития Севского района предполагает реализацию точечных инициатив по повышению уровня жизни в регионе. Городе Севске формируются отдельные элементы комфортной городской среды, направленные на повышение ее экологичности и удобства (прежде всего, в сфере общественного транспорта, территориального планирования, утилизации отходов). В сфере ЖКХ реализуются отдельные проекты по обновлению устаревшей инфраструктуры, а также привлекаются коммерческие поставщики коммунальных услуг. В здравоохранении обеспечивается соблюдение необходимых требований и стандартов по обслуживанию населения. Увеличивается роль некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг жителям района. Образовательные учреждения района предлагают разработанные совместно с работодателями программы подготовки инженерно-технических и иных специалистов.

Деятельность муниципальных властей направлена на формирование условий для развития человеческого капитала, стимулирование диверсификации производства, повышение производительности труда и улучшение качества инфраструктуры.

Основными рисками, связанными с выбором целевого сценария развития Севского района, являются:

- снижение инвестиционной активности предприятий района;
- сокращение капитальных вложений региональных властей на развитие инфраструктуры и реализацию социально значимых программ вследствие роста дефицита областного бюджета;
- усиление барьеров внешней торговли, которое приведет к сокращению экспорта российской продукции (прежде всего, продуктов питания и сельскохозяйственного сырья);
- сохранение тренда оттока населения из района (прежде всего, молодежи и выпускников высших учебных заведений);
- повышение аварийности инфраструктуры ЖКХ вследствие низких темпов ее обновления и последующее отвлечение ресурсов на ликвидацию последствий аварий вместо инвестирования в развитие сетей.

Целевой сценарий предполагает формирование такой системы управления на муниципальном уровне, которая будет способствовать инвестированию в высокотехнологичные проекты, а также в проекты, позволяющие севским предприятиям включаться в мировые цепочки создания стоимости на более «высоких» технологических этапах. Для развития человеческого капитала и стимулирования предпринимательства осуществляется поддержка инициатив, направленных на формирование компетенций цифровой экономики. Реализация всего комплекса мер потребует повышения эффективности органов муниципального управления через оптимизацию процессов, внедрение новых механизмов целеполагания и оценки степени достижения

поставленных целей, что в конечном счете приведет к снижению расходов на муниципальное управление в Севском районе.

Реализация целевого сценария развития Севского района связана с рядом рисков, среди которых привлечение существенного объема инвестиционных ресурсов для муниципальных программ развития, последовательность муниципальных органов власти в осуществлении соответствующей экономической политики, выстраивание партнерских связей с руководителями предприятий района.

Целевой сценарий является базой для формирования целевой модели развития.

Целевая модель

Целевой модель развития Севского муниципального образования направлена на повышение эффективности используемых ресурсов с задействованием всего потенциала социально-экономического развития муниципального района (производственного, кадрового, экспортного и др.).

В данном сценарии возможности экономического роста будут определяться в основном следующими факторами:

- расширяющейся интеграцией местной экономики в региональные и федеральные экономические отношения;
- формированием условий и стимулов для развития человеческого капитала, как на уровне бизнеса, так и со стороны муниципальных властей.
- При этом выделены следующие риски:
- повышенная социальная нагрузка на бюджет;
- недостаток кадрового потенциала; неполное соответствие уровня профессионализма кадров рабочих и специалистов требованиям высокотехнологических производств (один из способов устранения – целевая подготовка высококвалифицированных специалистов);
- недостаток финансовых ресурсов для приоритетной поддержки инновационной сферы (один из способов устранения – участие в реализации приоритетных национальных проектов, долгосрочных федеральных и краевых целевых программах);
- низкая инвестиционная активность организаций реального сектора экономики, недостаточный объем привлекаемых частных инвестиций, не отвечающий потребностям роста экономики (способы устранения – повышение инвестиционной привлекательности района, трансформация сбережений населения в инвестиции);
- высокая степень дифференциации муниципальных образований сельских поселений Севского муниципального района по уровню социально-экономического развития (один из способов устранения – развитие социальной и инженерной инфраструктуры отстающих поселений).

Главный стратегический ориентир экономического развития Севского муниципального района на ближайшие годы состоит в развитии структуры и реформировании на интенсивной основе экономики района путем создания правовых, экономических, социально-психологических и административных условий для активизации хозяйственной деятельности, развитие малого и среднего бизнеса, устранения сложившихся диспропорций, поддержки отраслей наиболее эффективно использующих местный социально-экономический потенциал в интересах улучшения

качества жизни населения.

Этапы реализации

Полный период реализации Стратегии можно подразделить на 2 шестилетних цикла: 2019–2024 и 2025–2030 годы.

Первый цикл совпадает с периодом реализации национальных целей и стратегических задач социально-экономического развития России в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В свою очередь первый этап целесообразно рассматривать в качестве первого трёхлетнего периода среднесрочного планирования, второй – в качестве второго трёхлетнего периода.

Таким образом, можно обозначить следующие этапы реализации Стратегии:

Первый цикл: реализация Указа Президента №204 в два этапа:

1-й этап: (2019–2021) основывается на прогнозе на 2019 год и плановый период до 2021 года социально-экономического развития муниципального образования «Севский муниципальный район Брянской области»;

2-й этап: (2021–2024) наиболее активной фазы реализации национальных целей и стратегических задач и подведения результатов реализации соответствующих 12-ти национальных программ (проектов).

Второй цикл

3-й этап: (2025–2030) рефлексивный, на котором рассматриваются общие результаты реализации первого цикла (1 и 2-го этапа) реализации Стратегии и осуществляется её актуализация на новый период.

Первый стартовый год (2019) реализации Стратегии характерен принятием необходимых нормативных правовых документов, пролонгацией действующих и разработкой новых муниципальных программ, оформлением запланированных проектов и мероприятий.

3.1. Оценка ресурсов поэтапной реализации Стратегии.

Оценка собственных ресурсов.

Оценка ресурсов необходимых для реализации Стратегии социально-экономического развития Севского района в настоящее время осложняется наличием значительного разрыва между объемом выполняемых функций и ресурсами, которыми располагает муниципальное образование. Эта проблема одна из самых острых для органов местного самоуправления.

Оценка финансовых ресурсов и анализ формирования доходов бюджета Севского района за ряд лет выявил следующие особенности:

- несмотря на то, что на протяжении всего анализируемого периода абсолютная величина доходов районного бюджета увеличивалась, состав и структура этих поступлений не были стабильными и претерпели существенные изменения;

- доходы от местных налогов не являются существенным источником муниципального бюджета, так как система местного налогообложения характеризуется узкой налогооблагаемой базой;

- в структуре собственных доходов бюджета Севского района наблюдается снижение доли налоговых доходов в связи с частым изменением налогового

законодательства;

– изменения, произошедшие в налоговой политике, привели к снижению уровня фискальной автономии муниципального бюджета;

– существенная доля муниципального бюджета представлена безвозмездными перечислениями;

– недостаточность передаваемых из вышестоящих бюджетов средств отвлекает средства местного бюджета от реализации собственных полномочий, тем самым замедляя социально-экономическое развитие территории.

Структурный дисбаланс бюджетной обеспеченности обозначился настолько рельефно и ощутимо, что попытки сгладить его только при помощи трансфертов, по существу, не приносят реальных результатов.

В сложившихся условиях оценка финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения реальной самостоятельности органов местного самоуправления во многом определяется бюджетной политикой Севского муниципального района, направленной на укрепление собственной доходной базы местных бюджетов. Доля собственных доходов в доходах местных бюджетах должна рассматриваться как индикатор степени их фискальной автономии.

Кардинально финансовые проблемы органов местного самоуправления можно решить лишь на основе привязки местных бюджетов к доходам реального сектора. На территории Севского района действуют предприятия, они платят налоги на прибыль, на имущество, транспортный, которые могут стать компонентой, связывающей местный бюджет и местную экономику и способной решить большинство финансовых проблем муниципального образования. Источником пополнения доходной базы бюджета Севского района может стать совершенствование специальных налоговых режимов, которые позволят значительно увеличить доход муниципального бюджета, также этому будет способствовать зачисление в районный бюджет (вместо федерального бюджета) 2 процентных пунктов (от 20% ставки) налога на прибыль организаций, увеличение норматива по НДФЛ, передача из областного бюджета налога на транспорт и части налога на имущество предприятий.

Таблица 42

Оценка финансовых ресурсов по этапам реализации Стратегии

№	этап	характеристика	Финансирование (млн.руб.)		
			Консервативный сценарий	Базовый сценарий	Целевой сценарий
I	2019 – 2021 гг. 1-й трёхлетний этап вхождения и настройки (2019 год) и реализации 3–х летнего прогноза	На данном этапе осуществляется актуализация действующих и разработка новых муниципальных программ, принятие нормативных документов и соответствующих параметров городского бюджета с учётом средств, выделяемых на	365,3	369,0	372,7

		национальные программы (проекты)			
II	2022 – 2024 гг. 2-й трёхлетний этап активной реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 г. №204	Этап активной реализации Стратегии на основании утверждённых Правительством РФ национальных программ (проектов): финансирование программ с учётом выделяемых целевых средств и текущего состояния бюджета города.	363,0	366,6	370,3
III	2025 – 2030 год этап новой актуализации Стратегии развития Севского района	Рефлексивный этап. Анализ и оценка выполнения предыдущих этапов Стратегии, корректировка прогноза на 2025-2030 годы и новая актуализация Стратегии	759,3	767	774,6

3.2. Механизмы реализации Стратегии

Механизмы реализации стратегии включают в себя существующие структурно-организационные инструменты и институты развития, которые могут быть специально созданы для обеспечения реализации Стратегии.

Ключевым инструментом реализации Стратегии являются целевые муниципальные программы, которые приняты и реализуются по основным направлениям развития Севского муниципального района в рамках переданных на местный уровень полномочий. Ряд полномочий осуществляется на региональном уровне и поэтому программы, например, по развитию промышленности, транспорта, связи, здравоохранения приняты областными органами власти.

Практически все муниципальные и региональные государственные программы разработаны на период до 2020 года, что может служить своеобразным этапом для анализа хода выполнения Стратегии с целью дальнейшей актуализации.

Другим, не менее важным инструментом является государственно- и муниципально-частное партнерство, которое позволит привлекать бизнес для финансирования инфраструктурных проектов в сфере строительства, ЖКХ, муниципального транспорта, развития промышленности и предпринимательства.

Сегодня предприятия являются независимыми хозяйствующими субъектами, и их сотрудничество с муниципальными органами власти строится на принципах партнерства, основанном на создании благоприятных условий для развития частной инициативы и предпринимательства, привлечения инвестиций. Район же наполняет свой бюджет налоговыми отчислениями от их деятельности и таким образом он заинтересован в их развитии.

Относительно новым механизмом становится агломерационное развитие муниципального района. Особое географическое положение на перекрестье транспортных путей, относительная близость к столичному региону позволяют

Севскому району наметить и начать реализацию агломерационных принципов своего развития. Пока на федеральном и региональном уровне не ясны конкретные механизмы такого развития, но в любом случае ориентация на этот современный тренд и возможное дальнейшее федеральное финансирование данного проекта позволит Севскому району сделать значительный шаг вперед в собственном развитии.

Несомненно, в рыночных условиях решающим инструментом реализации программ развития являются финансовые ресурсы.

В современных условиях доходы муниципальных бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных и безвозвратных перечислений.

Поэтому, необходимо создание инструментов, обеспечивающих заинтересованность муниципальных образований в развитии доходной части бюджета на основе твёрдого закрепления соответствующих налоговых платежей за муниципальными бюджетами, и в первую очередь – налогов от деятельности малого и среднего бизнеса, налога на прибыль и на имущество предприятий.

Рост данных показателей должен неизменно положительно сказываться на его бюджете, и, значит, на выполнении принятых программ развития.

Собственные налоговые и неналоговые доходы должны составлять основу любого бюджета и обеспечивать его стабильность. При этом собственными налогами необходимо признавать такие платежи, которые полностью зачисляются в доход соответствующего бюджета и не распределяются вышестоящим уровнем власти с целью достижения сбалансированности.

Для решения данной проблемы и с целью достижения соответствия между расходными полномочиями и доходами, необходимо установить оптимальную финансовую обеспеченность муниципального образования за счет увеличения нормативных отчислений от федеральных и региональных налогов, что позволит формировать долгосрочно сбалансированный бюджет Севского района и мотивировать органы управления к повышению самостоятельности и ответственности.

Очевидно, что закрепление единых нормативов отчислений является реальным инструментом усиления заинтересованности муниципальных образований в расширении налогооблагаемой базы. Желательно, чтобы данный инструмент использовался и в Брянской области.

Объем доходов муниципального образования определяется фактически субъектом Федерации, исходя из его собственных финансовых возможностей и представлений (часто субъективных) о потребностях муниципалитета, да еще путем многочисленных сопоставлений с бюджетами других муниципальных образований региона. Отсутствие в настоящее время законодательно определенных *критериев достаточности доходной базы для реализации муниципальными образованиями своих полномочий не позволяет им аргументировано отстаивать собственную позицию при утверждении бюджета.*

Совершенствование *межбюджетных отношений* должно обеспечивать не только перераспределение налогов, но и увеличение доходов бюджета.

В последние годы в силу объективных причин произошло перераспределение совокупных налоговых поступлений в пользу федерального бюджета. Соответственно сократилась доля территориальных бюджетов в консолидированном бюджете.

Налоговые поступления не обеспечивают в должной мере финансовой самостоятельности муниципалитетов. Поэтому:

Важнейшим механизмом реализации Стратегии должно стать повышение финансовой самостоятельности Севского района и внедрение механизмов экономического стимулирования роста собственных доходов.

Целевые макроэкономические индикаторы социально-экономического развития муниципального образования Севский муниципальный район Брянской области на период до 2030 года

№ п/п	Название показателя	Сценарии	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	Человеческий капитал и социальная сфера																
1.1.	Численность населения на начало года, тыс. чел.	Консервативный	15,180	14,972	14,775	14,450	14,376	14,176	13,976	13,799	13,642	13,503	13,382	13,279	13,194	13,127	13,078
		Базовый	15,180	14,972	14,775	14,576	14,396	14,216	14,036	13,871	13,726	13,599	13,490	13,399	13,326	13,271	13,234
		Целевой	15,180	14,972	14,775	14,648	14,396	14,216	14,036	13,883	13,750	13,635	13,538	13,459	13,398	13,355	13,330
1.2.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	Консервативный	72,00	72,50	73,00	73,80	74,70	75,20	75,56	75,91	76,27	76,62	76,98	77,34	77,69	78,05	78,40
		Базовый	72,00	72,50	73,00	73,80	74,70	75,20	75,56	75,91	76,27	76,62	76,98	77,34	77,69	78,05	78,40
		Целевой	72,00	72,50	73,00	73,80	74,70	75,20	75,73	75,27	76,80	77,33	77,87	78,40	78,93	79,46	80,00
1.3.	Естественный прирост, чел. на 1000 населения	Консервативный	-9,22	-10,76	-7,50	-7,90	-8,40	-8,90	-7,80	-6,80	-6,00	-5,00	-4,10	-3,20	-2,20	-1,20	-0,30
		Базовый	-9,22	-10,76	-7,50	-7,20	-7,70	-8,10	-7,50	-6,50	-5,60	-4,70	-3,80	-2,80	-1,90	-0,90	0,00
		Целевой	-9,22	-10,76	-7,50	-7,20	-7,70	-8,10	-7,00	-6,20	-5,30	-4,40	-3,50	-2,50	-1,60	-0,60	0,30
1.4.	Коэффициент миграционного прироста (+), убыли (-), чел. на 1000 населения	Консервативный	-4,64	-2,29	-6,10	-5,90	-5,60	-5,30	-4,90	-4,60	-4,30	-3,90	-3,60	-3,20	-2,90	-2,50	-2,10
		Базовый	-4,64	-2,29	-6,10	-5,20	-4,90	-4,60	-4,30	-4,00	-3,70	-3,30	-3,00	-2,60	-2,30	-1,90	-1,50
		Целевой	-4,64	-2,29	-6,10	-5,20	-4,90	-4,60	-3,70	-3,40	-3,10	-2,70	-2,40	-2,00	-1,60	-1,30	-0,90
1.5.	Обеспеченность населения врачами, на 10 тыс. чел.	Консервативный	14,6	15,4	16,4	18,0	18,9	20,6	21,6	23,3	25,1	26,8	28,5	30,2	31,9	33,3	34,1
		Базовый	14,6	15,4	16,4	18,6	19,6	21,2	22,2	23,9	25,6	27,5	29,0	30,7	32,3	33,8	34,5
		Целевой	14,6	15,4	16,4	18,6	19,6	21,2	22,9	24,6	26,3	28,0	29,6	31,3	32,9	34,4	35,0
1.6.	Число воспитанников, приходящихся на 100 мест в дошкольных	Консервативный	106	108	114	111	109	108	107	105	104	102	101	101	101	101	101

№ п/п	Название показателя	Сценарии	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
	образовательных организациях - всего, человек	Базовый	105	107	113	110	108	107	106	104	103	101	100	100	100	100	100
		Целевой	104	106	112	109	107	106	105	103	102	100	99	99	99	99	99
2	Промышленность и инновации																
2.1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (объем млн. руб. в ценах соответствующих лет)	Консервативный	3559,1	3378,5	4392,0	4787,3	6203,6	8064,6	8597,5	11612,0	17019,7	18722,0	20593,7	22652,7	24692,1	26667,3	28534,0
		Базовый	3559,1	3378,5	4392,0	4813,7	6246,9	8131,1	8773,0	11849,0	17367,0	19104,0	21014,0	23115,0	25196,0	27211,5	29116,3
		Целевой	3559,1	3378,5	4392,0	4826,8	6280,7	8189,7	8904,6	12026,7	17627,5	19390,6	21329,2	23461,7	25573,9	27619,7	29553,0
2.2.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами: Обрабатывающие производства (в % к предыдущему году)	Консервативный	123,7	102,9	111,0	105,9	106,2	106,3	106,5	106,7	106,9	107,1	107,3	107,5	107,6	107,8	108,0
		Базовый	123,7	102,9	111,0	106,2	106,3	106,4	106,6	106,8	107,1	107,3	107,6	107,8	108,1	108,3	108,6
		Целевой	123,7	102,9	111,0	106,3	106,4	106,5	106,7	107,0	107,3	107,5	107,7	108,1	108,3	108,6	109,0
2.3.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и	Консервативный	103,2	102,6	104,4	103,2	103,4	104,5	104,6	104,8	104,9	105,0	105,1	105,3	105,5	105,7	105,9
		Базовый	103,2	102,6	104,4	103,4	103,7	104,8	104,9	105,0	105,1	105,2	105,3	105,5	105,7	105,9	106,1
		Целевой	103,2	102,6	104,4	103,6	104,0	105,0	105,1	105,2	105,3	105,5	105,7	105,9	106,0	106,1	106,3

№ п/п	Название показателя	Сценарии	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
	паром; кондиционирование воздуха (в % к предыдущему году)																
2.4.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – РАЗДЕЛ Е: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (в % к предыдущему году)	Консервативный	113,8	138,0	104,2	102,8	102,3	102,7	102,8	103,0	103,3	103,9	104,1	104,3	104,7	104,9	105,1
		Базовый	113,8	138,0	104,2	103,50	103,10	103,0	103,1	103,3	103,5	104,1	104,3	104,5	104,9	105,2	105,5
		Целевой	113,8	138,0	104,2	103,8	103,4	103,2	103,3	103,5	103,8	104,2	104,5	104,8	105,1	105,4	105,7
2.5.	Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года, единиц)	Консервативный	59	56	39	39	40	41	44	44	45	45	46	49	47	47	48
		Базовый	59	56	39	40	42	43	45	45	46	46	47	47	48	48	49
		Целевой	59	56	39	42	44	45	46	46	47	47	48	48	49	49	50
2.6.	Среднесписочная численность	Консервативный	869	870	860	840	846	850	858	867	875	885	893	902	911	920	929
		Базовый	869	870	860	845	850	854	863	871	880	889	902	911	920	929	938

№ п/п	Название показателя	Сценарии	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
3	Агропромышленный комплекс																
	Произведено сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн:																
3.1.	Зерно (в весе после доработки)	Консервативный	165,30	192,48	144,44	144,60	145,70	146,50	146,90	147,20	147,50	147,80	148,10	148,50	148,80	149,20	149,70
		Базовый	165,30	192,48	144,44	145,00	145,90	146,80	147,20	147,50	147,80	148,20	148,40	148,80	149,10	149,50	149,90
		Целевой	165,30	192,48	144,44	145,10	146,20	147,20	147,60	147,90	148,20	148,50	148,70	149,10	149,40	149,70	150,10
3.2.	Картофель	Консервативный	10,97	12,40	12,40	12,30	12,40	12,50	12,53	12,56	13,00	13,04	13,07	14,10	14,12	14,15	14,46
		Базовый	10,97	12,40	12,40	12,50	12,60	12,70	12,74	12,78	13,25	13,52	13,76	14,02	14,28	14,54	14,80
		Целевой	10,97	12,40	12,40	12,60	12,80	12,90	12,95	12,97	13,44	13,71	14,19	14,65	15,12	15,59	16,06
3.3.	Масличные культуры	Консервативный	17,20	20,15	27,40	27,60	28,00	28,30	28,77	29,25	29,71	30,18	30,65	31,12	31,60	32,06	32,53
		Базовый	17,20	20,15	27,40	27,80	28,20	28,60	29,07	29,54	30,01	30,48	30,95	31,42	31,89	32,36	32,84
		Целевой	17,20	20,15	27,40	28,00	28,40	28,90	29,37	29,84	30,31	30,78	31,25	31,73	32,19	32,66	33,13
3.4.	Овощи	Консервативный	2,48	2,40	2,50	2,50	2,60	2,70	2,75	2,78	2,82	2,86	2,90	2,94	2,98	3,05	3,10
		Базовый	2,48	2,40	2,50	2,60	2,70	2,80	2,85	2,89	2,93	2,97	3,01	3,04	3,09	3,13	3,17
		Целевой	2,48	2,40	2,50	2,70	2,80	2,90	2,94	2,98	3,03	3,07	3,11	3,15	3,19	3,23	3,27
3.5.	Скот и птица на убой (в живом весе)	Консервативный	1,57	1,25	1,19	1,19	12,20	32,50	34,13	35,83	37,62	39,50	41,48	43,55	45,73	48,00	50,42
		Базовый	1,57	1,25	1,19	1,20	12,40	32,70	34,34	36,05	37,86	39,75	41,74	43,82	46,01	48,31	50,73
		Целевой	1,57	1,25	1,19	1,21	12,60	32,90	34,55	36,27	38,09	40,00	42,00	44,10	46,30	48,61	51,04
3.6.	Молоко	Консервативный	5,86	5,69	6,50	6,40	6,55	6,79	6,94	7,09	7,24	7,39	7,54	7,69	7,84	7,99	8,15
		Базовый	5,86	5,69	6,50	6,69	6,88	7,09	7,24	7,39	7,54	7,69	7,84	7,99	8,14	8,29	8,44
		Целевой	5,86	5,69	6,50	6,99	7,18	7,35	7,50	7,66	7,83	7,98	8,13	8,28	8,43	8,58	8,73

№ п/п	Название показателя	Сценарии	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
3.7.	Яйца, млн. шт.	Консервативный	2,99	3,08	3,56	3,55	3,56	3,57	3,66	3,75	3,84	3,93	4,02	4,11	4,20	4,29	4,38
		Базовый	2,99	3,08	3,56	3,57	3,58	3,59	3,68	3,77	3,86	3,95	4,04	4,13	4,23	4,32	4,41
		Целевой	2,99	3,08	3,56	3,59	3,60	3,61	3,70	3,79	3,88	3,97	4,07	4,15	4,25	4,35	4,44
3.8.	Индекс производства продукции растениеводства, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Консервативный	103,80	90,30	111,00	100,20	101,00	100,80	100,90	101,00	101,00	101,10	101,15	101,20	101,30	101,40	101,50
		Базовый	103,80	90,30	111,00	101,70	101,70	101,70	101,80	101,80	101,90	101,90	102,00	102,10	102,10	102,20	102,30
		Целевой	103,80	90,30	111,00	103,20	102,30	102,30	102,40	102,40	102,50	102,50	102,60	102,70	102,7	102,80	102,90
3.9.	Индекс производства продукции животноводства, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Консервативный	94,20	99,80	105,70	100,60	353,60	193,40	100,00	178,20	183,70	102,10	102,20	102,10	102,40	102,50	102,60
		Базовый	94,20	99,80	105,70	102,10	355,80	195,00	101,00	180,40	185,10	102,70	102,80	102,70	102,90	103,00	103,20
		Целевой	94,20	99,80	105,70	103,60	357,80	196,70	102,5	183,10	187,10	103,30	103,50	103,40	103,60	103,80	104,00
4	Пространственное развитие																
4.1.	Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	Консервативный	3,86	1,03	0,96	0,95	0,97	1,07	1,17	1,37	1,47	1,67	1,88	2,06	2,27	2,47	2,66
		Базовый	3,86	1,03	0,96	0,97	1,07	1,17	1,27	1,47	1,67	1,87	2,08	2,28	2,47	2,66	2,87
		Целевой	3,86	1,03	0,96	1,00	1,17	1,28	1,39	1,58	1,79	1,99	2,20	2,30	2,68	2,87	3,09
4.2.	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, км.	Консервативный	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5
		Базовый	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5
		Целевой	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5	259,5
4.3.	Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием,	Консервативный	80,5	105,1	110,2	115,0	117,1	118,9	119,8	120,7	121,6	122,5	123,4	124,4	125,3	126,2	127,1
		Базовый	80,5	105,1	110,2	115,7	118,0	120,0	120,9	121,8	122,8	123,6	124,5	125,6	126,5	127,4	128,3
			80,5	105,1	110,2	116,3	118,8	121,7	122,6	123,5	124,4	125,3	126,4	127,3	128,2	129,1	130,0

№ п/п	Название показателя	Сценарий	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
	км	Целевой															
5	Экосистема																
5.1.	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, тыс. тонн	Консервативный	346,0	346,0	344,4	342,8	341,3	339,9	338,4	337,1	335,8	334,5	333,3	332,1	331,0	329,9	328,8
		Базовый	346,0	346,0	343,7	341,6	339,6	337,6	335,8	334,0	332,3	330,7	329,2	327,7	326,4	325,1	323,8
		Целевой	346,0	346,0	343,0	340,2	337,5	335,0	332,7	330,6	328,5	326,6	324,8	323,2	321,6	320,2	318,8
6	Современное управление																
6.1.	Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета (<i>Расчет на основе прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Севского района на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов</i>)	Консервативный	122,4	143,6	127,2	126,4	120,3	118,6	119,8	121,0	122,2	123,4	124,7	125,9	127,2	128,4	129,7
		Базовый	122,4	143,6	127,2	127,7	121,5	119,8	121,0	122,2	123,4	124,7	125,9	127,2	128,5	129,7	131,0
		Целевой	122,4	143,6	127,2	128,9	122,8	121,0	122,2	123,4	124,7	125,9	127,2	128,5	129,7	131,0	132,3
6.2.	Государственный долг муниципального района (городского округа), тыс.руб.	Консервативный	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		Базовый	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		Целевой	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7	Инвестиции																
7.1.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников	Консервативный	502,0	374,0	2476,2	6262,3	865,7	3027,5	7173,0	644,0	645,0	648,0	650,0	651,0	658,0	664,0	669,0

№ п/п	Название показателя	Сценарий	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
	финансирования - всего (млн. руб. в ценах соответствующих лет)	Базовый	502,0	374,0	2476,2	6269,1	883,1	3099,0	7342,0	645,0	646,0	650,0	653,0	654,0	660,0	667,0	673,0
		Целевой	502,0	374,0	2476,2	6275,0	896,0	3156,8	7479,0	648,0	649,0	653,0	655,0	662,0	667,0	671,0	677,0
7.2.	Стоимость основных фондов по полной учетной стоимости на конец года(млн. руб. в ценах соответствующих лет)	Консервативный	5783,0	6299,7	7520,5	10336,2	11087,7	11387,6	11649,5	11917,5	12191,6	12471,0	12758,8	13052,3	13352,5	13659,6	13973,7
		Базовый	5783,0	6299,7	7520,5	10350,5	11117,5	11426,9	11117,8	11426,9	11744,9	12071,4	12407,0	12752,0	13106,4	13470,8	13845,3
		Целевой	5783,0	6299,7	7520,5	10384,1	11162,8	11480,7	11807,9	12144,4	12490,5	12846,5	13212,6	13589,2	13976,5	14374,8	14784,5
7.3.	Степень износа основных фондов (по полной учетной стоимости, на конец года),%	Консервативный	50,6	51,3	52,0	53,1	53,8	54,6	55,3	56,0	56,7	57,1	57,8	58,5	59,2	59,9	60,5
		Базовый	50,6	51,3	52,0	52,7	53,4	54,2	54,9	55,6	56,3	56,7	57,4	58,1	58,8	59,5	60,1
		Целевой	50,6	51,3	52,0	52,5	53,2	54,0	54,7	55,4	56,1	56,5	57,2	57,9	58,6	59,3	59,9

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с Миссией Севский муниципальный район в лице его жителей и органов местного самоуправления видит свое предназначение (миссию) в непрерывном повышении качества и продолжительности жизни, создании комфортной и безопасной среды для жителей, инвесторов и гостей муниципального района, повышения их гражданской активности и индивидуального творчества посредством обеспечения высокого уровня открытости и компетентности (профессионализма) власти, всесторонних инфраструктурных, социально-экономических преобразований, развития цифровой экономики, конкуренции и инвестиционной привлекательности на основе внедрения передовых информационных технологий во все сферы жизнеобеспечения, включая структуры управления, а также повышения финансово-экономической самостоятельности как основы практической реализации конституционных принципов местного самоуправления.

Город Севск является центром развития Севского района. Стратегия нацелена на развитие Севского района, как сложного многофункционального организма, главным ресурсом которого был и остается «человеческий капитал». Мировой опыт показывает, что именно он позволяет достигать того необходимого прорыва, о котором заявил Президент майском указе, подписанном в 2018 г.: «... Нас уже не могут устроить текущие темпы развития, поскольку Россия в этом случае будет постоянно находиться в роли догоняющей, никак не соответствующей её статусу сверхдержавы и достижению стратегической цели вхождения в пятёрку самых развитых экономик мира».

«Человеческий капитал» позволяет решать самые сложные проблемы. Он является одновременно и целью и средством достижения поставленных задач. Он же может восполнить нехватку любых других ресурсов, включая финансовые. Но для этого необходимо включить механизмы стимулирования, и снять все имеющиеся препятствия на этом пути. Поэтому первым предложенным и важнейшим стратегическим направлением является развитие человеческого капитала и повышение качества его жизни.

Другими, тесно связанными с первым, направлениями, являются промышленность и инновации, агропромышленный комплекс, экосистема, современное управление, пространственное развитие.

Не менее важным направлением является достижение высокопроизводительного труда в условиях конкурентной качество-ориентированной цифровой экономике. Глобальный тренд на информатизацию общества очевиден. Информационные технологии проникли во все сферы нашей жизни, принципиально изменив наше общество и системы управления, где государство, к сожалению, часто оказывается в роли догоняющего. Частные проекты в области информационных технологий: интернет, социальные сети и

многое другое, показали всю свою мощь и указывают на то, что и само управление должно радикально меняться и переходить на принципиально другие методы. И федеральный проект «Цифровая экономика» – лишь стремление быстрее включиться в эту высокотехнологическую гонку.

Все направления тесно взаимосвязаны и представляют собой единое целое под общим названием Стратегия социально-экономического развития Севского муниципального района до 2030 г.

В связи с текущей разработкой федеральных программ по реализации национальных целей и стратегических задач, определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года №204, в предлагаемый проект Стратеги в ближайшем будущем могут быть внесены существенные коррективы, связанные с конкретизацией соответствующих федеральных программ и мероприятий по их выполнению и выделением эти цели соответствующих ресурсов.